

Информация

о выполнении в 2017 году отраслевого соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2016-2018 годы

Развитие системы социального партнерства в сфере образования является одним из важнейших направлений деятельности Общероссийского Профсоюза образования (далее – Профсоюз).

В соответствии с п. 4.5 «Развитие социального партнерства» Программы развития деятельности Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2015-2020 годы, комитетом Омской областной организации Профсоюза работников образования и науки РФ сформирована и действует система социального партнерства между представителями работников и работодателей на всех уровнях.

Основой системы соцпартнерства в регионе являются соглашения между государственными и муниципальными органами управления образованием и профсоюзными организациями на региональном, муниципальном уровнях, а также коллективные договоры, заключенные между работодателями и профсоюзными организациями на уровне образовательных организаций. Действия сторон по достижению целей соглашений направлены на обеспечение защиты прав и законных интересов работников, поддержание социальной стабильности.

В целях совершенствования правового регулирования трудовых отношений и профилактики нарушений трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права заключено *Соглашение о сотрудничестве между государственной инспекцией труда в Омской области и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ* от 14 июня 2016 года.

В отчетном году, согласно разделу 2.3. Соглашения вопросы социального партнерства по различным направлениям рассматривались на президиумах областной организации, совещаниях председателей территориальных комитетов Профсоюза и руководителей органов управления образованием, Коллегии Министерства образования Омской области, заседаниях трехсторонних комиссий.

4 апреля 2017 г. президиум областной организации подвел итоги коллективно-договорной кампании в Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ за 2016 год. Проконтролировал выполнение условий Соглашения между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2015-2017 гг. (п. 3.1.2., п. 3.1.3., п. 4.1.3., п. 4.2.4., п.4.1.3., п. 8.3.3., п. 8.3.4.).

Комитет областной организации Профсоюза существенно поддержал первичные профсоюзные организации в профессиональном обучении председателей и актива через семинары. Для реализации данного проекта привлекаются специалисты Министерства образования Омской области, департамента образования Администрации города Омска, БОУ ДПО ОО «Институт развития образования Омской области», ФГБОУ ВО «Омский государственный педагогический университет», НОЧУ ТОО ФОП «Омский центр профсоюзного образования». Обучение в отчетном году председателей первичных и районных профсоюзных организаций учреждений образования г. Омска и области включало актуальные темы социального партнерства:

4-5 апреля 2017 г. на семинаре-совещании для вновь избранных председателей районных организаций Профсоюза рассматривался вопрос о социальном партнерстве. О порядке заполнения форм отчетности об итогах коллективно-договорной кампании и о ходе выполнения соглашений и коллективных договоров в Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ (формы КДКО и КДК-2).

27-28 апреля 2017 г. состоялся семинар «Защита профсоюзами социально-трудовых прав и интересов работающих членов Профсоюза. Практика работы 3-х сторонней комиссии при Правительстве Омской области».

13-16 июня 2017 г. прошел семинар-совещание профсоюзных организаций Сибирского федерального округа «Взаимодействие Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ с социальными партнерами, направленное на профессиональное развитие и самореализацию педагогических работников и студентов».

23-24 ноября 2017 г. для вновь избранных председателей районных организаций Профсоюза прочитана лекция «Об изменениях в Трудовом законодательстве».

1 декабря 2017 г. на заседании Омского областного совета молодых педагогов рассматривался вопрос подготовки предложений для заключения областного отраслевого Соглашения на новый срок.

19 декабря 2017 г. на базе санатория «Ника» было проведено обучение председателей районных организаций Профсоюза по теме: «Областное отраслевое Соглашение о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2016 – 2018 годы как основа социального партнерства».

20 декабря 2017 г. состоялся пленум «Роль районных организаций Профсоюза работников народного образования и науки РФ по контролю за выполнением Областного отраслевого Соглашения о регулировании социально-

трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2016-2018 годы».

С учетом принципов государственно-общественного управления образованием и **разделов 2.1., 2.2.** Областного отраслевого Соглашения обеспечено участие профсоюзных органов в управлении организациями посредством участия представителей первичных профсоюзных организаций в работе совещаний трудовых коллективов, заседаний педагогических советов, а также учет мнения профсоюзных организаций по вопросам разработки, обсуждения и принятия работодателями локальных нормативных актов, устанавливающих систему оплаты труда. В состав комиссий большинства организаций по распределению стимулирующих выплат входят председатели профсоюзных комитетов учреждений образования.

Омская областная организация Профсоюза отрасли принимает активное участие в экспертизе проектов нормативно-правовых актов Министерства образования Омской области, департамента образования Администрации города Омска, по оплате труда и социальной защите работников отрасли.

В прошедшем году проведена экспертиза **38** проектов нормативно-правовых актов, вносимых Правительством Омской области, Министерством образования Омской области, Администрацией г. Омска, администрациями муниципальных районов, затрагивающих социально-трудовые права работников образования. Дана обоснованная позиция по проектам:

- приказа Министерства образования Омской области от 16 декабря 2013 года № 86 «Об отдельных вопросах применения отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, и муниципальных образовательных учреждений»;
- о внесении изменений в постановление Мэра города Омска от 26 декабря 2008 года № 1175-п «Об отраслевой системе оплаты труда в бюджетных учреждениях города Омска, подведомственных департаменту образования Администрации города Омска»;
- внесение изменений в муниципальные Положения об оплате труда.

Направлялись обращения:

- в Правительство Омской области;
- губернатору Омской области;
- в Омский городской совет;
- Министерство образования Омской области;
- депутатам законодательного собрания Омской области.

Неоднократно направлялись письма с замечаниями, дополнениями и изменениями в проект приказа Министерства образования Омской области от 16.12.2013 № 86 «Об отдельных вопросах применения отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, и муниципальных образовательных учреждений». Так, направлено обращение прокурору Омской области в связи с

тем, что, в нарушение ст. 74 ТК РФ, по инициативе органов управления образованием на территории субъекта проводилась работа по внесению дополнений в трудовые договоры и должностные обязанности работников об обязанности участвовать в проведении и организации итоговых экзаменов.

Областная организация Профсоюза активно использует механизм коллективно-договорного процесса в системе социального партнерства Омской области. Председатель облпрофорганизации Е.Ф. Дрейлинг является членом ***Омской областной и городской трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений***. На заседаниях комиссии совместно с представителями министерств регионального правительства рассматривались вопросы реализации майских указов, причины снижения уровня жизни, молодежной политики и др. **31 марта 2017 г.** на обсуждение был вынесен вопрос о проведении специальной оценки условий труда (СОУТ) в городских организациях образования.

Заседание **27 декабря 2017 г.** областной трехсторонней комиссии было посвящено социальному партнерству и реализации отраслевого Соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2016-2018 годы. По итогам работы комиссией были даны следующие рекомендации.

Министерству образования региона:

1. Обеспечить осуществление контроля за достижением целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указами Президента РФ, в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденным распоряжением Правительства Омской области от 24 апреля 2013 года №51-рп, в том числе в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципальных районов Омской области и муниципального образования городской округ Омск.

2. Провести в первом полугодии 2018 года консультации в Министерстве финансов Омской области, Министерстве экономики Омской области по вопросу возобновления с 1 января 2019 г. предоставления молодым педагогам образовательных организаций, расположенных на территории Омской области следующих мер социальной поддержки:

- единовременная денежная выплата на строительство или приобретение жилья молодым специалистам, поступившим на работу в образовательные организации, расположенные на территории Омской области;

- денежная выплата на профессиональное развитие молодым специалистам государственных и муниципальных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

3. Обеспечить последовательное осуществление мер по реализации государственной политики в области охраны труда в части организации управления и осуществления ведомственного контроля исполнения законодательства об охране труда в государственных образовательных

организациях Омской области, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, с привлечением технической инспекции труда Омской областной организации Профсоюза (на постоянной основе).

Рекомендовано **Министерству и муниципальным органам управления образованием, руководителям учреждений образования:**

1. Разработать планы повышения качества условий труда работников образовательных организаций, включая мероприятия по проведению СОУТ, обучению руководителей и специалистов по охране труда, выполнению обязательств, предусмотренных **разделом 6.** Областного отраслевого Соглашения, в течение первого полугодия 2018 года.

Руководителям государственных образовательных организаций Омской области, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, органам местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия в отношении муниципальных образовательных организаций, рекомендовано обеспечить достижение целевых показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников, предусмотренных указами Президента РФ, в 2017, 2018 годах.

Сторонам социального партнерства Министерству и облпрофорганизации обеспечить организацию совместных проверок соблюдения трудового законодательства в государственных образовательных организациях Омской области, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области. А также, разработать и обеспечить реализацию в соответствии с Соглашением о социальном партнерстве на 2016-2018 годы между Правительством Омской области, ТОП «Федерация омских профсоюзов», Региональным объединением работодателей Омской области от 20 февраля 2013 года № 8-С областного положения о наставничестве в образовательных организациях на территории Омской области, включив его в качестве приложения в отраслевое Соглашение, до 31 декабря 2018 года.

Вопрос обеспечения молодых педагогов мерами социально-экономической поддержки обсуждался на заседании городской трехсторонней комиссии. Также, этот вопрос изучался рабочей группой комитета по социальной политике Законодательного Собрания Омской области.

Областная профсоюзная организация активно участвовала в мероприятиях способствующих развитию социального партнерства (**раздел 1.1. Соглашения**), среди которых:

7 февраля 2017 г. встреча профактива с первым заместителем председателя Правительства Омской области А.А. Новоселовым.

17 февраля 2017 г. зональный семинар-совещание по социально-трудовым отношениям с заместителями глав муниципальных районов Омской области.

23 марта 2017 г. депутатские слушания на тему «О реализации государственной молодежной политики на территории Омской области» с участием профсоюзов региона.

23 марта 2017 г. семинар по теме «Защита социально-экономических интересов и трудовых прав работников» для председателей членских организаций Федерации омских профсоюзов и Координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях Омской области.

17 апреля 2017 года в ФГБОУ ВО «Омский государственный педагогический университет» прошли общественные слушания «Образование в Омской области: законодательство и статус педагога». Мероприятие было организовано Всероссийским Общественным движением «Образование – для всех», Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ, Омским государственным педагогическим университетом. Главный вопрос, который обсуждался собравшимися – финансирование образовательных организаций в Омском регионе.

21 апреля 2017 г. прошел III Межрегиональный профессионально-образовательный форум «Профессиональный стандарт педагога профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования» - ориентир повышения качества профессионально-педагогической деятельности на базе ФГБОУ ВО «Омский государственный педагогический университет». В повестку был включен вопрос о роли профсоюзов в решении данных вопросов.

4 мая 2017 г. состоялся межведомственный семинар под эгидой Главного управления государственной службы занятости населения Омской области.

23 мая 2017 г. был проведен семинар-совещание по трудовым отношениям в Министерстве труда и социального развития Омской области. Одной из ведущих тем стала «Развитие социального партнерства. Роль коллективных договоров в защите социально-трудовых прав работников. Распространенные ошибки в содержании коллективных договоров, правил внутреннего распорядка, трудовых договоров» (по итогам проверок).

14 сентября 2017 г. прошло расширенное заседание областной комиссии по кадровой политике Министерства труда и социального развития Омской области по вопросу «Региональный кадровый стандарт: результаты и перспективы» с участием образовательных организаций, органов исполнительной власти, местного самоуправления, работодателей.

23 ноября 2017 г. состоялось заседание рабочей группы комитета по образованию, науке, культуре и молодежной политике Законодательного собрания Омской области по подготовке предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов Омской области, регулирующих вопросы предоставления мер социальной поддержки, в том числе мер, направленных на обеспечение жильем, молодых семей и молодых специалистов, работающих в сфере здравоохранения, образования, культуры.

Традиционно в структуре переговорных (дискуссионных) площадок ежегодного Августовского совещания работников образования на

муниципальном и региональном уровнях работали площадки профсоюзных организаций учреждений образования области и города.

Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства образования Российской Федерации, на 2016-2018 годы позволило активно использовать его защитные положения, повышающие социальные гарантии работников при подготовке и заключении соглашений в муниципальных районах области и коллективных договоров непосредственно в образовательных учреждениях.

Цели и задачи деятельности Профсоюза по защите социально-трудовых и профессиональных прав работников образования успешнее всего реализуются через механизм социального партнерства.

В отрасли «Образование» заключены и действуют: *Областное отраслевое Соглашение о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2016–2018 годы*, а также *Соглашение между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2015–2017 годы*. В данных документах закреплены обязательства, обеспечивающие уровень прав и гарантий работников, установленный трудовым законодательством, который не может быть снижен в территориальных соглашениях и коллективных договорах.

Для контроля выполнения *Областного отраслевого Соглашения* организована постоянная работа отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ведению коллективных переговоров по подготовке, заключению и внесению изменений в Соглашение.

В функцию отраслевой комиссии входит непосредственное формирование повестки предстоящих встреч, подготовка вопросов, выносимых на совместные заседания. Представителями сторон социального партнерства проводилось как совместное изучение выполнения его разделов, так и каждой стороной отдельно. Комиссия провела 3 заседания по контролю выполнения Соглашения. В декабре 2017 г. в целях актуализации содержания Соглашения принято и зарегистрировано (от 12.12.17 г.) **Дополнительное соглашение № 2**.

В результате действия Дополнительного соглашения № 1 (от 17.08.16 г.) к Областному отраслевому Соглашению, в котором говорится о начислении 15% районного коэффициента на минимальный размер труда из областного бюджета выделено дополнительно 249 млн. 238 тыс. рублей.

В течение 2017 года руководители, специалисты Министерства приняли участие в двух встречах с профсоюзным активом и председателями районных комитетов Профсоюза по актуальным вопросам развития социально-трудовых отношений в сфере образования Омской области.

Выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза рассмотрено **38** вопросов о правозащитной работе: подведение итогов проверок, «Соблюдение трудового законодательства при определении учебной

нагрузки педагогических работников на 2017-2018 гг.» (Русско-Полянский РК), «О совместной деятельности администраций и профкомов учреждений по выполнению условий коллективных договоров», «О защите трудовых прав работников первичными профсоюзными организациями в процессе разработки и принятии локальных актов, содержащих нормы трудового права» (Советский РК) и др.

Согласно **раздела 2. Соглашения** председатель облпрофорганизации *Е.Ф. Дрейлинг* является постоянным членом коллегии Министерства, Общественного совета при Министерстве, Аттестационной комиссии Омской области по аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, рабочей группы по рассмотрению наградных документов, представленных в Министерство, других коллегиальных органов и комиссий, а также постоянным членом жюри региональных этапов конкурсов профессионального мастерства: «Учитель года России», «Воспитатель года», «Лидер в образовании», «Педагог школы для всех» и других. Заместитель председателя *И.В. Белоконь* является членом комиссии по оценке выполнения показателей эффективности деятельности и премированию руководителей государственных учреждений, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, членом общественного совета при Главном управлении финансового контроля Омской области. *Л.М. Сивирин*, заместитель председателя правовой инспектор труда областной организации входит в состав аттестационной комиссии департамента образования Администрации г. Омска. *В.В. Смирнов*, технический инспектор труда облорганизации Профсоюза – член комиссии по охране труда при Министерстве образования Омской области.

Представители областной организации Профсоюза приглашаются на заседания Коллегии Министерства образования Омской области.

28 декабря 2017 года состоялось очередное заседание Коллегии, в повестку которой был включен вопрос о выполнении в 2017 году Областного отраслевого Соглашения с участием сторон социального партнерства. Принято решение признать отраслевое Соглашение по итогам реализации в 2017 году выполненным в целом.

В соответствии с **п. 1.5. Соглашения**, его действие распространяется на работодателей и всех состоящих с ними в трудовых отношениях работников организаций сферы образования, расположенных на территории Омской области, первичные профсоюзные организации которые входят в Общероссийский Профсоюз образования.

Во исполнение **п. 2.3. Соглашения** осуществлялся контроль выполнения **Соглашения между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2015–2017 гг.** осуществлялся в течение года. Комиссия Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ по контролю за исполнением Соглашения между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной

организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2015–2017 гг. провела три заседания. В повестку были включены такие вопросы как: о внесении изменений и дополнений в Соглашение в соответствии с Областным отраслевым Соглашением, об итогах выполнения действующего Соглашения, о «Плане общих мероприятий» комиссии и другие.

С учетом предложений комиссии областной организации Профсоюза формировалась повестка совместных встреч с департаментом образования Администрации г. Омска. Состоялось три заседания.

В соответствии с постановлением президиума Омской областной организации Профсоюза от 30.01.2017 г. № 13 «О выполнении условий Соглашения между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2015-2017 гг. (п. 3.1.2., п. 3.1.3., п. 4.1.3., п. 4.2.4., п. 8.3.3., п. 8.3.4.)» в образовательных организациях г. Омска проведена тематическая проверка выполнения условий Соглашения в части вышеуказанных пунктов.

В декабре 2016 года на заседании комиссии по регулированию социально-трудовых отношений обсуждался вопрос о невыполнении отдельных пунктов Соглашения между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2015-2017 гг. В целях получения объективной информации, данный вопрос был включен в План основных мероприятий комитета Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2017 год.

Контроль проводился председателями территориальных организаций Профсоюза с привлечением внештатных правовых инспекторов труда.

На основе представленных пояснительных записок и дополнительно прилагаемых материалов подведены итоги проведения проверки.

Всего проверено **25** образовательных организаций, подведомственных департаменту образования Администрации г. Омска, в том числе: **10** – дошкольного образования, **15** – общего образования.

Выявлено, что департаментом образования Администрации г. Омска не выполняется пункт **п.3.1.3.** Соглашения - продление трудового договора с руководителем образовательной организации, являющимся членом Профсоюза, с учётом мнения соответствующей территориальной районной организации Профсоюза.

П. 3.1.2. - предоставление руководителям организаций, их заместителям помимо работы, определенной трудовыми договорами, на условиях дополнительных соглашений к трудовым договорам осуществлять преподавательскую работу в классах, группах, кружках, секциях без занятия штатной должности с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в целом выполняется, за исключением образовательных организаций Кировского округа г. Омска.

П. 4.1.3. – установление размеров доплат, надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера в пределах имеющихся средств, в том числе из внебюджетных источников, с учетом мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации выполняется. Но в отдельных образовательных организациях Положение об оплате труда согласовывается с Советом образовательного учреждения (БДОУ г. Омска «Детский сад № 12/2»).

П. 4.2.4. – установление размеров выплат компенсационного и стимулирующего характера с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации выполняется в большинстве проверенных учреждений образования.

Не выполняется данное условие в БОУ г. Омска «Гимназия № 147».

П. 8.3.4. - выплаты стимулирующего характера за выполнение функций по защите социально-трудовых прав и интересов работников образовательных организаций производятся за счет средств работодателей в размерах, установленных коллективными договорами с учетом состояния членства в профорганизации образовательной организации.

Сторонами социального партнерства в 2017 году осуществлялся постоянный обмен информацией о принимаемых решениях, затрагивающих трудовые, профессиональные и социально-экономические интересы работников отрасли «Образование», проводились взаимные консультации (переговоры) по вопросам формирования и реализации социально-экономической политики в отрасли, обеспечения гарантий социально-трудовых прав работников, оплаты труда, прав и гарантий деятельности Профсоюза, кадровой политики. Для соблюдения последовательности и преемственности принятия соглашений на всех уровнях (федеральный – региональный – муниципальный) членами комиссии, в соответствии со ст. 48 ТК РФ, принято решение о продлении действия настоящего Соглашения сроком до 2-х лет. Продление действия Соглашения зарегистрировано в УМТРС г. Омска 20 декабря 2017 г. за № 537.

В соответствии с пунктом 2.4.8. Соглашения в 2015 году, в декабре 2016 – апреле 2017 года проводились профсоюзные смотры-конкурсы среди первичных профсоюзных организаций «Лучший коллективный договор образовательной организации города Омска».

Предметом пристального внимания со стороны профсоюзных организаций продолжали оставаться: оплата труда работников, совершенствование Положений об оплате труда и применение их на практике, порядок распределения стимулирующих надбавок. Сложившаяся практика по заключению коллективных договоров дала возможность целенаправленно, с соблюдением норм трудового законодательства осуществлять мероприятия по совершенствованию системы оплаты труда педагогических и других работников системы образования.

Территориальные отраслевые соглашения в системе образования региона по состоянию на **31 декабря 2017** года действовали во всех - **33** муниципальных районах и были ориентированы на выполнение задач, определенных Областным отраслевым Соглашением.

В 2017 году областной организацией было проведено анкетирование районных организаций Профсоюза, с целью проанализировать работу районных комитетов с территориальными отраслевыми Соглашениями. Результаты показали, что уведомительную регистрацию прошли **89%** территориальных отраслевых Соглашений. Действуют комиссии по ведению переговоров и контролю за выполнением Соглашений в **90%** районных организациях Профсоюза. Инициатором заключения территориальных Соглашений в **93%** случаев выступают организации Профсоюза. Дополнительные льготы, включенные в Соглашение были представлены следующим образом (**раздел 3. Соглашения**):

1. Молодые специалисты имеют право на 2 оклада (Исилькульский муниципальный район (далее – МР)).
2. Предоставление жилья молодым специалистам (Калачинский МР, Тевризский МР).
3. Единовременные выплаты молодым специалистам из средств муниципального бюджета: 6 000 руб. – специалистам со средним образованием и 12 000 руб. – специалистам с высшим образованием (Любинский МР).
4. Дополнительный отпуск наставникам, свободный день от уроков для председателей профкомов (Москаленский МР).

В большинстве муниципальных образований в процессе разработки нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы функционирования системы образования, учитывается мотивированное мнение организаций Профсоюза. Представители районных комитетов Профсоюза участвуют в работе Общественных советов при муниципальных органах управления образованием, взаимодействуют с различными институтами гражданского общества. На всех уровнях социального партнерства значимым остается участие районных организаций Профсоюза в работе управлений образования, аттестационных комиссий, комиссий по приемке готовности образовательных учреждений к очередному учебному году. Реализация социальных гарантий и трудовых прав работников по вопросам оплаты труда производилась в соответствии нормативными правовыми актами, действующими в Омской области и городе Омске.

Во всех территориальных отраслевых соглашениях предусмотрена договоренность сторон об обязательности заключения коллективных договоров в образовательных организациях. На локальном уровне обеспечено право Профсоюза на получение соответствующей информации, участие в заседаниях, проводимых администрациями образовательных организаций.

Оценивая эффективность социального партнерства в Омской области в отчетном году, необходимо отметить следующее. **На 01.01.2018** года общее количество образовательных организаций, в которых имеются члены Профсоюза составило **1280**, из которых первичных профсоюзных организаций работников - **1271**. Численность работников в образовательных организациях, где действуют профорганизации - **51 227**, из них членов Профсоюза – **34 616**.

Охват профсоюзным членством по региональной организации Профсоюза, в целом - **71,38%** (это на 0,04% больше, чем в 2016 году). Коллективные договоры распространяются на **50 914** работников, из которых **34 476** члены Профсоюза.

Количество **коллективных договоров**, регулирующих социально-трудовые, экономические и профессиональные отношения сторон составляет **1264**. Не имеют коллективных договоров **7** организаций, насчитывающих **313** работников. В большинстве своем это малочисленные организации. Основная причина – ни одна из сторон не проявила инициативу по заключению коллективного договора. Также, среди причин названы: отсутствие противоречий между Сторонами, малочисленность профорганизации (см. ст. 31 ТК РФ), вновь созданная профсоюзная организация, ротация председателей.

Практически во всех образовательных организациях заключены коллективные договоры, которые содержат обязательства работодателя в сфере трудовых отношений, по содействию деятельности профсоюзных организаций. Инициаторами переговорного процесса выступают, как правило, трудовые коллективы, в лице их полномочных представителей – первичных профсоюзных организаций. Социальными партнерами соблюдены нормы внесения изменений и дополнений в коллективные договоры, разногласий не наблюдалось. Режим рабочего времени и времени отдыха, педагогических и других работников образовательных учреждений регулируется Правилами внутреннего трудового распорядка и положениями коллективных договоров. Предоставление ежегодного основного оплачиваемого отпуска происходит в соответствии с графиками, утверждаемыми работодателями по согласованию с профорганизациями.

Обеспечено право Профсоюза на получение соответствующей информации, участие в заседаниях, проводимых администрациями учреждений. Коллективные договоры содержат необходимые приложения, рекомендуемые трудовым законодательством. Итоги выполнения условий коллективных договоров между администрацией и профсоюзными комитетами рассматриваются на заседаниях профсоюзных комитетов и собраниях трудовых коллективов.

Контролируется выполнение обязательств сторонами Соглашения. Уделяется внимание эффективности выполнения принимаемых обязательств. Омской областной организацией Профсоюза оказывалось организационное и методическое содействие при заключении коллективных договоров. Коллективные договоры в большинстве случаев заключаются на 2–3 года, при необходимости пролонгируются. Однако не все колдоговоры проходят уведомительную регистрацию (**82%**).

В 2017 году правовой службой облпрофорганизации проведена экспертиза **314** коллективных договоров, **11** соглашений, оказана помощь в составлении **306** колдоговоров. В Омскую облпрофорганизацию поступило **8** письменных обращений. Вопросы касались защиты трудовых прав и интересов, о распределении стимулирующего фонда, социальной поддержки, о заработной

плате. В отчетном году проведено проверок: **6** – комплексных, **189** – региональных, **92** – местных тематических. **10** организаций посещено совместно с представителями Государственной инспекции труда в Омской области, **191** - с представителями органов управления образованием.

Правовые отношения в области оплаты труда (раздел 4. Соглашения) находятся на постоянном контроле Омской областной организации Профсоюза, проводится мониторинг по оплате труда, социальных гарантий, выполнения требований Соглашений, ведется постоянный контроль реализации основных требований майских Указов Президента Российской Федерации, отслеживаются изменения заработной платы всех работников сферы образования.

С января 2017 года направлены письменные запросы – обращения в Министерство образования Омской области, Министерство труда и социального развития региона, департамент образования Администрации города Омска по вопросам оплаты труда, о недофинансировании отрасли, о мерах и формах социально-экономической поддержки, изменении размеров и порядка предоставления социальных гарантий педагогическим и иным работникам образования, ветеранам педагогического труда по итогам 2016 года и в 2017 году.

Проведенный мониторинг по оплате труда работников образовательных организаций Омской области по итогам 2017 года свидетельствуют, что при общем увеличении за аналогичный период 2016 года среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 7,0% наблюдается увеличение уровня средней заработной платы:

- в целом по отрасли «Образование» на 4,5%;
- от 2,3% у педагогических работников общего образования до 14,6% у педагогических работников дополнительного образования.

При этом целевые показатели достигнуты лишь у педагогов общего и среднего профессионального образования. Целевые показатели средней заработной платы педагогических работников в образовательных организациях дошкольного и дополнительного образования выполнены с учетом допустимого (5-процентного) отклонения от установленных значений.

Ход реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы и результаты мониторинга стали предметом рассмотрения:

- **04 апреля 2017 года** на Президиуме (№ 14) был рассмотрен вопрос о результатах выполнения в 2016 году Плана поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Омской области на 2013–2018 годы, утвержденного Распоряжением Правительства Омской области от 27.02.2013 № 18-рп в образовательных организациях Знаменского муниципального района;
- **17 апреля 2017 года** в рамках общественных слушаний «Образование в Омской области: законодательство и статус педагога» были внесены в резолюцию предложения по оплате труда работников образования;

- **15 июня 2017 года** в рамках семинара-совещания региональных профсоюзных организаций Сибирского Федерального округа;
- **23–24 ноября 2017 года** на семинарах для председателей первичных профсоюзных организаций учреждений образования города Омска (при участии представителей Министерства образования Омской области и департамента образования Администрации города Омска);
- **06 декабря 2017 года** в ходе заседания круглого стола рабочей группы «Образование и культура, как основы национальной идентичности» Регионального штаба Общероссийского Народного Фронта в Омской области на тему «Повышение престижа профессии педагога через достойную заработную плату»;
- **19 декабря 2017 года** на семинаре-совещании председателей районных организаций Профсоюза образования совместно с Министерством образования Омской области.

Профсоюз, в том числе и на местах отслеживает не только изменение (рост или снижение) заработной платы, но и перераспределение фонда оплаты труда, распределение стимулирующего фонда внутри каждого конкретного учреждения, активно участвует в процессах оптимизации и эффективного расходования средств, выделенных на оплату труда работников образовательных организаций.

Вопросы кадровой политики в сфере образования в рамках социального партнерства являются приоритетными. В течение последних лет при поддержке работодателей обеспечивается рост численности педагогов с высшим образованием, который в дошкольных организациях в настоящее время составляет 53,3%, в общеобразовательных организациях – 83,2%.

В целях реализации обязательств по созданию условий для профессиональной переподготовки, переобучения и повышения квалификации педагогических работников региональным Министерством совместно с муниципальными органами управления образованием ежегодно обеспечивается получение дополнительного профессионального образования не менее чем 30% педагогических работников общеобразовательных организаций. В системе профессионального развития педагогов Министерством образования области сформирована система аттестации педагогических работников. В интересах педработников по вопросам аттестации Соглашением предусмотрены дополнительные преимущества. В течение действия Соглашения квалификационная категория установлена **5 568** работникам. Первая квалификационная категория установлена **4 164** педагогам, высшая квалификационная категория – **1 404**. Аттестованных в целях установления квалификационной категории (первой и высшей) и подтверждения соответствия занимаемой должности в общей численности педагогических работников составляет не менее 80%.

Для социального партнерства в отрасли «Образование» характерным является постоянное взаимодействие по вопросам трудоустройства, закрепления и адаптации в образовательных организациях молодых

специалистов. Реализуя задачи развития кадрового потенциала и повышения статуса педагогических работников, социальные партнеры решают вопросы профессионального становления, социально-экономической и правовой поддержки молодых учителей и воспитателей, защиты их трудовых прав и профессиональных интересов. **Раздел 3.2. Соглашения** посвящен кадровой политике, закреплению молодых специалистов.

В 2014 году создан и действует Омский областной совет молодых педагогов. Соучредителями выступили областной комитет Профсоюза и Министерство образования Омской области.

Реализуется проект «Тебе молодой!», в рамках которого проводится обучение молодых специалистов образовательных организаций по программе «Основы трудового законодательства». Министерство обеспечивает техническое сопровождение проекта по дистанционному обучению молодых специалистов. За 3 года реализации совместного с Министерством образования Омской области программы более **1 300** педагогов приняли участие в дистанционных семинарах. Усилиями Сторон социального партнерства проводятся Профсоюзные форумы молодых специалистов системы образования Омской области. При поддержке Профсоюза для молодых педагогов проводятся областные конкурсы «Дебют» и «Наставник + молодой педагог = команда».

Важными критериями социального партнерства по защите прав работников на безопасные и здоровые условия труда является выполнение требований по охране труда (**раздел 6. Соглашения**).

В первичных профсоюзных организациях избраны уполномоченные по охране труда, которые проводят проверки состояния охраны труда на рабочих местах. Вопросы охраны труда обсуждаются на совещаниях руководителей, на заседаниях профсоюзных комитетов. Проведено 4 семинара, в которых приняли участие 314 представителей образовательных организаций.

За отчетный период технический инспектор труда областной профсоюзной организации *В.В. Смирнов* обследовал **47** организаций образования. Выявлено **492** нарушения охраны труда. Выдано **37** представлений.

Поступило **222** индивидуальных обращения от работников образовательных организаций, связанных с разъяснением вопросов по: специальной оценке условий труда, проведению расследования и оформлению несчастных случаев, доплатам за вредные и опасные условия труда, обеспечению общественного контроля, проведению медицинских осмотров, обеспечению спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ, смывающими и обезвреживающими средствами и оформлению локальных актов.

С 01.10.2017 г. по 01.11. 2017 г. проведена областная тематическая проверка по выполнению мероприятий работодателями раздела «Охрана труда» коллективного договора и соглашения по охране труда.

Анализ выполнения Соглашения в части «Охрана труда в организациях в сфере образования» выявил ряд проблем.

Острым вопросом остается обеспечение специалистов и исполнителей

средствами индивидуальной защиты. Отсутствие в штатных расписаниях должности специалиста по охране труда в организациях с численностью работающих более 50 человек. Не выполняется пункт 6.2.4). по распределению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств между подведомственными организациями на выполнение мероприятий по охране труда, в том числе на проведение специальной оценки условий труда, на приобретение спецодежды и других средств индивидуальной защиты, на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на проведение медицинских осмотров.

Во исполнение **раздела 7. Соглашения** Стороны социального партнерства постоянно информируют образовательные организации о следующих социальных гарантиях педагогических работников:

- право на сокращенную продолжительность рабочего времени;
- право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;
- право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск;
- право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы;
- право на досрочное назначение страховой пенсии по старости ранее достижения возраста, установленного законодательством, для лиц, не менее 25 лет осуществлявших педагогическую деятельность в учреждениях для детей.

Сторонами Соглашения поддерживается функционирование системы мер социальной поддержки, которая приоритетно направлена на педагогических работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сельской местности, на молодых специалистов.

По состоянию **на 1 декабря 2017** года перечень мер социальной поддержки педагогических работников Омской области включает в себя следующие виды поддержки (**раздел 7. Соглашения**):

- единовременная денежная выплата в размере 20,0 тыс. руб.;
- установление доплаты к должностному окладу педагогическим работникам, поступившим впервые на работу (по основному месту работы) в образовательные организации в соответствии с уровнем образования и (или) квалификацией согласно полученному документу об образовании и (или) о квалификации, в первые три года работы в размере 20–60 процентов;
- предоставление педагогическим работникам и пенсионерам, уволенным из образовательных организаций, компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в виде ежемесячной выплаты на оплату жилых помещений, отопления и освещения в размере 2300 рублей;
- оказание круглогодичной санаторно-оздоровительной помощи работникам муниципальных и государственных образовательных организаций по льготной фиксированной цене на базе структурного подразделения БОУ ДПО «ИРООО» санатория-профилактория «Оптимист». В 2017 году на базе «Оптимиста» поправили здоровье **414** работников образования.

Вместе с тем, в условиях предельного уровня дефицита бюджетных средств Омской области в 2017 году Министерству образования Омской области не удалось обеспечить сохранение всех мер социальной поддержки педагогических работников в неизменном виде.

В соответствии с п. 9.1.2. **Соглашения** информация о выполнении обязательств Областного отраслевого Соглашения сторонами социального партнерства ежегодно рассматривается на заседании Коллегии Министерства образования Омской области.

Омской областной организацией Общероссийского Профсоюза образования создана система взаимоотношений между представителями работников и работодателей на всех уровнях власти. Реализация отраслевых соглашений и коллективных договоров в образовательных организациях осуществляется в условиях дальнейшего развития и совершенствования законодательной базы, регулирующей трудовые отношения, и конструктивного социального диалога.

Объективно оценивая состояние коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, следует отметить, что деятельность учреждений образования, профсоюзных организаций проходит в условиях постоянного реформирования, обновления содержания учебно-воспитательного процесса. Отмечается падение престижа профессии педагога. Работников не устраивает низкий уровень заработной платы за норму труда, снижение социального статуса педагога.

Тематические проверки правовой службы облпрофорганизации выявили многочисленные нарушения трудовых прав, из которых наиболее часто встречаются следующие:

- неправомерное изменение учебной нагрузки;
- нарушение гарантий и компенсаций при направлении работников в командировки;
- мизерная оплата классного руководства, при увеличивающихся требованиях и ответственности;
- невыплата (несвоевременная выплата) заработной платы за выполнение дополнительной работы (проверка письменных работ; заведование учебными кабинетами, лабораториями, мастерскими, учебно-опытными участками; руководство методическими объединениями и др.);
- предоставление отпуска пропорционально отработанному времени;
- отсутствие правового регулирования оплаты труда работников участвующих в проведении ГИА (аудиторные, внеаудиторные, наблюдатели, сопровождающие);
- определение круга лиц, пользующихся мерами социальной поддержки и др.

Областная профсоюзная организация, районные организации Профсоюза, первичные профсоюзные организации проводили встречи и вели переговоры с представителями власти, работодателями по разрешению названных проблем, направляли письма с требованиями улучшить ситуацию.

В своей деятельности областная организация Профсоюза и в дальнейшем, нацелена на взаимодействие с органами законодательной и исполнительной

власти, государственного надзора и контроля, развитие социального партнерства. Определены приоритетные направления работы в рамках социального партнерства на предстоящий период.

Добиваться включения в отраслевые Соглашения, заключенные на территориальном уровне и коллективные договоры требования индексации заработной платы, определения ее конкретных размеров и сроков выплаты.

Сторонам социального партнерства, органам местного самоуправления необходимо обратить внимание на развитие системы охраны труда и финансовое обеспечение мероприятий по охране труда в размере 2,0% от фонда оплаты труда и не менее 0,7% от суммы эксплуатационных расходов на содержание организаций образования. Техническая инспекция облпрофорганизации в целях предупреждения несчастных случаев определила главным направлением усилий на повышение роли территориальных соглашений для выделения средств на проведение специальной оценки условий труда, а также устранение опасных и вредных производственных факторов.

Вопрос о финансовом обеспечении потребности образовательных организаций города Омска и Омской области в части выделения средств на прохождение обучения работников системы образования по части МЧС России, Роструда, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Росприродоохрана, а также на выполнение обязанностей работодателя по компенсации работникам командировочных расходов и обеспечению безопасных условий и охраны труда, оговоренных в статье 212, 213 ТК РФ, остается актуальным и включен в план работы областной и городской трехсторонних комиссий на 2018 год. Кроме того, в особом контроле нуждается работа оборудования в специализированных кабинетах, мастерских, прачечных, пищеблоках.

Как и прежде, основное внимание будет акцентировано на надлежащем соблюдении трудового законодательства с целью предупреждения нарушений и защиты трудовых прав членов Профсоюза, повышении правовой грамотности работников и представителей работодателей, укреплении социального диалога.

Будет продолжено осуществление системного контроля за выполнением Областного отраслевого Соглашения, практика отраслевого мониторинга колдоговорной работы.

Заместитель председателя Омской
областной организации Профсоюза
работников народного образования
и науки РФ

И.В. Белоконь

