ИНФОРМАЦИЯ

о правозащитной работе Брянской областной организации

Профсоюза работников народного образования и науки РФ за 2020 год.

Правозащитная деятельность областной организации Профсоюза осуществлялась по следующим направлениям:

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования;

- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов работников образования;

- оказание бесплатной юридической помощи по вопросам применения трудового законодательства и консультирование членов Профсоюза;

- информационно-методическая и иная работа по правовым вопросам.

**1.** В состав правовой инспекции труда областной организации Профсоюза входят 37 внештатных правовых инспекторов труда, из них 34 – председатели территориальных организаций Профсоюза, 3 – председатели первичных организаций Профсоюза. Возглавляет работу главный правовой инспектор труда областной организации Профсоюза.

**2.** Всего силами региональной профсоюзной правовой инспекции труда в 2020 году было проверено 213 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, их них 137 организаций совместно со специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Процент охвата организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых были осуществлены проверки от общего количества организаций, осуществляющих образовательную деятельность Брянской области в которых имеются первичные организации Профсоюза, составил около 24%.

В основном это организации, в которых реализуются основные и дополнительные общеобразовательные программы.

Мероприятия по изучению и анализу правозащитной работы организаций Профсоюза, осуществлению контроля за выполнением работодателями норм трудового законодательства РФ, иным вопросам проводились в соответствии с планами работы региональной, территориальных организаций Профсоюза.

В соответствии с такими планами в 2020 году правовой инспекцией труда областной организации Профсоюза, в частности главным правовым инспектором труда, была изучена практика работы работодателей и профсоюзных организаций образовательных учреждений Навлинского района по соблюдению требований трудового законодательства. Был осуществлен выход в Навлинскую среднюю общеобразовательную школу №1, детские сады №3 комбинированного вида и №5 общеразвивающего вида поселка Навля, Навлинский детско-юношеский центр, также изучена деятельность территориальной организации Профсоюза.

Кроме этого, были осуществлены проверки, в том числе комплексные, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в других муниципальных образованиях по соблюдению работодателями трудового законодательства, в том числе их взаимодействия с выборными органами первичных профсоюзных организаций при разрешении вопросов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации.

Например, в соответствии с планом работы Злынковской районной организации Профсоюза в 2020 году были проведены проверки в 5 образовательных организациях, из них по соблюдению трудового законодательства в 3 (МБОУ Спиридоновобудская ООШ, Вышковская СОШ и МБДОУ Злынковский детский сад «Теремок») и по соблюдению норм трудового законодательства при заключении коллективных договоров в 2 (МБОУ Карпиловская ООШ и МБДОУ Злынковский детский сад комбинированного вида «Родничок»).

В соответствии с планом мероприятий Мглинской районной организации Профсоюза в 2020 году была проведена проверка соблюдения документального оформления трудовых отношений с работниками при приеме на работу в 10 образовательных организациях (МБДОУ «Симонтовский детский сад » (повторно); МБОУ «Соколовская СОШ»; МБОУ «Ветлевская СОШ»; МБОУ «Дивовская СОШ»; МБОУ «Староромановская ООШ»; МБОУ «Осколковская СОШ»; МБОУ «МСШ №1»; МБОУ «МСШ №2 »; МБОУ «Новоромановская СОШ»; МБДОУ «Мглинский ЦДТ»).

В соответствии с планом работы Советской районной организации Профсоюза гор. Брянска в 2020 году были проведены проверки в 8 образовательных организациях по соблюдению порядка принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (Положений о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда и других).

В соответствии с планом работы Стародубской районной организации Профсоюза в 2020 году были проведены проверки по соблюдению трудового законодательства администрациями и выборными органами первичных профсоюзных организаций в МБОУ «Азаровская СОШ» и «СОШ №1 гор. Стародуба» и других.

**3.** По итогам проверок было вынесено 39 представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Данные представления работодателями были выполнены, выявленные нарушения действующего законодательства устранены.

Соотношение выданных представлений к числу проверенных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в 2020 году составило чуть более 18%.

Представления об устранении нарушений трудового законодательства касались устранения ошибок в порядке оформления дополнительных соглашений к трудовым договорам работников, в заполнении определенных разделов трудовых книжек работников, в отсутствии ознакомления работников с принимаемыми локальными нормативными актами и т. д.

Кроме этого, с целью проведения профилактики нарушений трудового законодательства в адрес работодателей направлялись справки о проведенных проверках.

В ходе проверки в образовательных организациях Навлинского района были выявлены определенные недостатки в работе сторон социального партнерства при заключении коллективных договоров. Например, в Навлинской средней общеобразовательной школе №1 документального подтверждения создания и работы комиссии о проведении коллективных переговоров по заключению (продлению) коллективного договора на момент проверки не имелось. В данной образовательной организации принятие решения о продлении срока действия коллективного договора осуществлялось на общем собрании работников, что входит в противоречие с нормами статьи 35 Трудового кодекса РФ.

Кроме этого, в коллективном договоре, заключенном в данной образовательной организации, имелись ссылки на недействующие нормативные правовые акты. Например, присутствует ссылка на нормы Типового положения об общеобразовательном учреждении, утвержденного постановлением Правительства РФ от 19 марта 2001 года N 196, которое признано утратившим силу на основании постановления Правительства РФ от 29 марта 2014 года N 245.

Результаты проведенной проверки были рассмотрены на заседании президиума областной организации Профсоюза.

Копия постановления по вышеуказанному вопросу, а также информация к нему направлялась председателю территориальной организации Профсоюза для сведения и устранения выявленных нарушений действующего законодательства.

В образовательных организациях Мглинского района в некоторых заключенных трудовых договорах на момент проверки отсутствовала подпись работника, иными словами отсутствовало ознакомление работника с текстом трудового договора. Имели место нарушения заполнения унифицированной формы первичной учетной документации № Т-2 «Личная карточка работника».

**4 - 6**. В 2020 году материалы в органы прокуратуры, федеральную инспекцию труда не направлялись, а также требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц правовой инспекцией труда Профсоюза не выдвигалось.

**7.** В 2020 году в 264 случаях оказана правовая помощь по различным вопросам. В 204 случаях (77,3% от общего числа) правовая помощь оказывалась при разработке коллективных договоров, соглашений в связи с истечением сроков их действия, по внесению изменений и дополнений в действующие коллективные договоры и локальные нормативные акты организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по различным основаниям. В других случаях (около 22,7% от общего числа) такая помощь оказывалась при обращении работников образования в судебные органы. Активную работу по оформлению документов в судебные органы осуществляли главный правовой инспектор областной организации Профсоюза (19 гражданских дел), Бежицкая (17 гражданских дел), Советская (9 гражданских дел) и Стародубская территориальные организации Профсоюза (5 гражданских дел).

**8.** Общее количество рассмотренных гражданских дел в федеральных судах с участием представителей правовой инспекции труда Профсоюза в 2020 году составило 53. Удовлетворены полностью или частично – 53.

Вышеуказанное количество гражданских дел, бывших в производстве в федеральных судах в 2020 году и рассмотренных с участием правовой инспекции труда Профсоюза, были посвящены вопросам установления досрочной страховой пенсии по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности.

Были разрешены в пользу работников гражданские дела с исковыми требованиями, связанными с включением в стаж, дающий право на назначение досрочной пенсии по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности, периодов предоставления ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков в соответствии с Законом РФ от 15 мая 1991 г. N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", нахождения в учебных отпусках (сессиях), на курсах повышения квалификации, осуществление трудовой деятельности в организациях, не предусмотренных соответствующими нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы пенсионного обеспечения и другие.

Например, педагогическому работнику, осуществляющему трудовую деятельность в Каменскохуторской средней общеобразовательной школе Климовского района Брянской области из стажа, дающего право на установление соответствующей досрочной страховой пенсии по старости, были исключены, в частности периоды предоставления ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков в соответствии с Законом РФ от 15 мая 1991 г. N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС".

Педагогическим работникам, осуществляющим трудовую деятельность в организациях сферы образования Клетнянского, Мглинского районов Брянской области и города Брянска из стажа, дающего право на установление соответствующей досрочной страховой пенсии по старости, были исключены периоды работы соответственно в Клетнянском районном Центре социально-психологической помощи, Мглинском районном центре социально-психологической и педагогической помощи детям и подросткам, центре социально-психологической и педагогической помощи детям и подросткам управления образования гор. Брянска.

В результате судебных споров исковые требования были удовлетворены в полном объеме.

**9.** Коллективные трудовые споры в 2020 году отсутствовали.

**10-11.** В 349 случаях осуществлялась экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов, в том числе коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.

Областная организация Профсоюза осуществляет взаимодействие с законодательным органом Брянской области, тесно сотрудничает с комитетом Брянской областной Думы по образованию, науке, культуре и средствам массовой информации. При рассмотрении вопросов, связанных со сферой образования, в заседаниях данного комитета участвуют представители отраслевого Профсоюза.

Например, в 2020 году Брянской областной Думой при участии представителей региональной организации Профсоюза в работе вышеуказанного комитета были приняты Законы Брянской области от 4 марта 2020 г. N 11-З "О внесении изменений в Закон Брянской области "Об образовании в Брянской области"; от 29 июня 2020 г. N 54-З "О внесении изменения в статью 2 Закона Брянской области "О поддержке отдельных категорий молодых специалистов в Брянской области".

Продолжилось взаимодействие с органом государственной власти Брянской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования. Например, результатом такого взаимодействия послужило принятие Правительством Брянской области постановлений от 17 августа 2020 г. N 379-п "О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений Брянской области, осуществляющих образовательную деятельность"; от 26 октября 2020 г. N 488-п "О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений Брянской области, осуществляющих образовательную деятельность".

Кроме этого, в декабре 2020 года были подписаны изменения в отраслевое Соглашение между Брянской городской администрацией, управлением образования Брянской городской администрацией и районными организациями Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации города Брянска, анализ и правовую экспертизу проекта которых осуществляли специалисты аппарата региональной организации Профсоюза.

В рамках реализации прав Профсоюза, закрепленных действующим законодательством, продолжилась работа территориальными организациями Профсоюза по проведению экспертизы актов, содержащих нормы трудового права, принимаемых сторонами социального партнерства на муниципальном и локальном уровнях.

Например, в 2020 году Клинцовской районной организацией Профсоюза был проведен анализ и правовая экспертиза проектов Соглашения между администрацией Клинцовского района, отделом образования администрации Клинцовского района и районной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ; Положения о порядке выплаты единовременного пособия специалистам сферы образования, прибывшим на работу в образовательные организации Клинцовского района.

**12.** За 2020 год в адрес региональной правовой инспекции труда Профсоюза поступило 153 обращения, включая обращения по телефону, которые были рассмотрены, и по ним были даны соответствующие разъяснения, 148 обращений были признаны обоснованными и были удовлетворены, что составляет 96,7% от общего числа обращений.

Например, на обращение председателя Суражской районной организации Профсоюза по предоставлению мер социальной поддержки для граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда», а также основанию присвоения звания «Ветеран труда» был дан соответствующий письменный ответ.

Имело место обращение председателя Климовской районной организации Профсоюза по порядку применения отдельных норм Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных организаций Брянской области, утвержденного [указом](https://internet.garant.ru/#/document/24315195/entry/0) Губернатора Брянской области от 27 октября 2014 г. N341, на которое было дано соответствующее письменное разъяснение.

**13.** В региональную, территориальные организации Профсоюза в 2020 году обратился (включая личный прием, устные обращения) за разъяснениями действующего законодательства, включая трудовое, 721 работник – член Профсоюза, в том числе руководители организаций, осуществляющих образовательную деятельность, которым была оказана соответствующая юридическая помощь.

При анализе обращений, следует сделать вывод, что в основном они касались разъяснений по вопросам:

- пенсионного обеспечения педагогических работников образовательных организаций;

- порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда», в том числе «Ветерана труда Брянской области»;

- применения норм примерного положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений Брянской области, осуществляющих образовательную деятельность;

- роли выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии работодателем локальных нормативных актов, регулирующих систему оплаты труда, устанавливающих отпуска на соответствующий период;

- аттестации педагогических работников;

- соответствия образовательного ценза педагогических работников требованиям действующего законодательства и др.

**14.** Общее количество выступлений и других публикаций в 2020 году составило 67.

При участии правовой инспекции труда областной организации Профсоюза в 2020 году были подготовлены информационные бюллетени, письма, посвященные различным проблемам и вопросам, возникающим в процессе работы профсоюзных организаций, были проведены семинары в 2 муниципальных образованиях (Клинцовский и Трубчевский районы), на которых рассматривались актуальные вопросы применения трудового законодательства. В данных семинарах принимали участие председатели первичных профсоюзных организаций, руководители образовательных организаций, а также представители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Например, был подготовлен информационный бюллетень «Об изменениях в трудовом законодательстве, связанных с формированием сведений о трудовой деятельности в электронном виде». Кроме этого, были подготовлены письма для председателей первичных, территориальных организаций Профсоюза по следующим темам:

«О привлечении работников к работе в условиях карантинных мероприятий»;

«О некоторых действиях работодателя в условиях распространения COVID-19»;

«О выходных днях в мае 2020 года»;

«Об отпускной кампании в 2020 году»;

«О привлечении работников к ГИА»;

«Об удержании членских профсоюзных взносов с выплаты вознаграждения за классное руководство в размере 5000 рублей»;

«О пособиях по временной нетрудоспособности для лиц 65 +»

«О работе профсоюзных органов в условиях распространения COVID-19».

**15.** В 2020 году нарушений прав профсоюзов зарегистрировано не было.

**16.** На заседаниях соответствующих выборных коллегиальных органов региональной, территориальных организаций Профсоюза в 2020 году заслушивались вопросы, посвященные правозащитной работе организаций Профсоюза, взаимодействию работодателей и профсоюзных организаций по соблюдению трудового законодательства и другие. Общее количество составило 33.

**17.** Экономическая эффективность работы региональной правовой инспекции труда Профсоюза (на примере защиты законных прав и интересов работников образования – членов Профсоюза, в том числе в сфере пенсионного обеспечения) составила более 28,5 млн. рублей при следующей методике расчета. Данный расчет приводится без учета оплаты услуг представителей юридической консультации при условии обращения работника образования к таким представителям:

а) С учетом проведенных индексаций средний размер страховой пенсии в 2020 году составлял около 9000 рублей.

б) общее количество исков по данному направлению в 2020 году, которые разрешены положительно, составило 53.

в) средний срок дополнительно полученного дохода работника до достижения женщиной возраста 55,6 лет, 60,6 лет – соответственно для мужчин, составляет 60-72 месяца (5 - 6 лет).

Итого: общая сумма = «а» х «б» х «в».

При этом данная сумма фактически отражает минимальный объем денежных средств, которую дополнительно получают работники образования – члены Профсоюза.

В расчет экономической эффективности правозащитной работы возможно включение также предоставляемых гарантий и компенсаций, установленных законодательством Брянской области.

В частности, Законом Брянской области от 14 декабря 2005 г. N 95-З "О социальной поддержке работников социально-культурной сферы, работников учреждений ветеринарии и приемных родителей (одного из приемных родителей) приемных семей Брянской области" установлена разовая материальная помощь к отпуску в размере 3000 рублей.

Кроме этого, Законом Брянской области «Об образовании в Брянской области» предусмотрено право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Постановлением Администрации Брянской области от 29 ноября 2005 г. N 606 "О выплате единовременного пособия выпускникам учреждений высшего, среднего профессионального образования, прибывшим на работу в образовательные учреждения, находящиеся в ведении Брянской области и расположенные в сельской местности" установлено, что вышеуказанной категории работников осуществляется выплата единовременного пособия в размере пяти тарифных ставок (окладов), установленных им при заключении трудовых договоров.

Работа в сфере правозащитной деятельности продолжается и является одним из основных направлений деятельности региональной организации Профсоюза.