



ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРЕЗИДИУМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 января 2018 г.

г. Брянск

№ 31

О правозащитной работе областной организации Профсоюза
за 2017 год

Заслушав и обсудив информацию главного правового инспектора труда
областной организации Профсоюза, президиум ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию о правозащитной работе областной организации
Профсоюза за 2017 год принять к сведению (прилагается).

2. Отчет по форме 4-ПИ утвердить.

Прилагаемую информацию разместить на сайте областной организации
Профсоюза.

3. Рекомендовать первичным, районным, городским организациям
Профсоюза, правовой инспекции труда областной организации Профсоюза:

3.1. Продолжить взаимодействие с выборными органами
соответствующих профсоюзных организаций, работодателями, органами
государственной власти и органами местного самоуправления,
осуществляющими управление в сфере образования, по вопросам применения
трудового законодательства.

3.2. Продолжить осуществление контроля за сторонами социального
партнерства по соблюдению трудовых отношений, нормативных правовых
актов, содержащих нормы трудового права, принятых на уровне Брянской
области, муниципальных образований, условий коллективных договоров,
локальных нормативных актов.

3.3. При осуществлении мероприятий по правозащитной работе
руководствоваться соответствующими актами Исполнительного комитета
Профсоюза и президиума областной организации Профсоюза, в том числе для
последующего учета и контроля.

4. Снять с контроля постановление Президиума областной организации
Профсоюза от 31 января 2017 года №22 “О работе областной организации
Профсоюза в области правозащитной деятельности за 2016 год”.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на главного правового инспектора труда областной организации Профсоюза Рожкова А. Н.

**Председатель областной
организации Профсоюза**

 **А.И. Голубева**

ИНФОРМАЦИЯ

о правозащитной работе Брянской областной организации
Профсоюза работников народного образования и науки РФ за 2017 год.

Работу по контролю за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства осуществляет правовая инспекция труда областной организации Профсоюза. В ее состав входят 38 внештатных правовых инспекторов труда. Возглавляет работу главный правовой инспектор труда областной организации Профсоюза.

Всего силами профсоюзной правовой инспекции труда в 2017 году было проверено 311 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе одна организация проверена совместно с органами прокуратуры и 119 организаций совместно со специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Мероприятия по проведению проверок по вопросам правозащитной работы организаций Профсоюза, осуществлению контроля за выполнением работодателями норм Трудового кодекса РФ, иным вопросам осуществлялись в соответствии с планами работы областной, районных, городских организации Профсоюза.

В соответствии с такими планами в 2017 году правовой инспекцией труда областной организации Профсоюза, в частности была изучена работа администраций и профсоюзных организаций образовательных организаций Почепского района по соблюдению требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов. Кроме этого были осуществлены проверки, в том числе комплексные, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в Брянском и других муниципальных образованиях по соблюдению работодателями трудового законодательства, в том числе их взаимодействия с выборными органами первичных профсоюзных организаций при разрешении вопросов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации.

Результаты проведенных проверок заслушивались на заседаниях соответствующих выборных органов областной организации Профсоюза, а также районных, городских организаций Профсоюза.

Копии постановлений по вышеуказанным вопросам, а также информации к ним направлялись председателям территориальных организаций Профсоюза, а также руководителям, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования для сведения и устранения выявленных нарушений действующего законодательства.

Процент охвата организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых были осуществлены проверки правовой инспекцией труда Профсоюза, от общего количества организаций, осуществляющих образовательную деятельность Брянской области в которых имеются первичные организации Профсоюза, составляет 35%.

В основном это организации, в которых реализуются основные и дополнительные общеобразовательные программы.

В форму №4-ПИ отчета о правозащитной работе территориальной организации Профсоюза не вошли данные о проведенной региональной профсоюзной тематической проверке по теме «О практике работы аттестационных комиссий государственных и муниципальных образовательных организаций по проведению аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности», которая осуществлялась в соответствии с постановлением Президиума областной организации Профсоюза от 28 февраля 2017 г. №23.

В 2017 году были осуществлены 8 местных тематических проверок по различным темам. Например, о соблюдении муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы предоставления компенсации педагогическим работникам, в связи с их проездом до места работы и обратно и другие.

По итогам проверок было вынесено 61 представление об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Данные представления работодателями были выполнены, выявленные нарушения действующего законодательства устранены.

Соотношение выданных представлений к числу проверенных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в 2017 году составило около 20%.

Представления об устранении нарушений трудового законодательства касались устранения ошибок в порядке оформления дополнительных соглашений к трудовым договорам работников, в заполнении определенных разделов трудовых книжек работников, в отсутствии ознакомления работников с принимаемыми локальными нормативными актами и т. д.

Так, например, в некоторых коллективных договорах образовательных организаций Почепского муниципального района присутствовала ссылка на нормы ранее действующих нормативных правовых актов, которые в установленном законодательством порядке признаны утратившими силу.

В соответствии с трудовым законодательством заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

Однако, сроки выплаты заработной платы, установленные такими коллективными договорами, не соответствовали нормам части 6 статьи 136 Трудового кодекса РФ. Иными словами, промежуток между выплатой заработной платы за полмесяца составляет менее или более 15 дней.

По результатам проверок составлялись соответствующие акты реагирования. Кроме этого, с целью проведения профилактики нарушений

трудового законодательства в адрес работодателей направлялись справки о проведенных проверках.

Правовой инспекцией труда областной организации Профсоюза в отчетном периоде в 6 случаях осуществлялось взаимодействие с органами прокуратуры.

По факту обращений органами прокуратуры выносились акты прокурорского реагирования в отношении заинтересованных лиц.

Например, такие обращения имели место по не выплате органами местного самоуправления Комаричского муниципального района Брянской области разовой материальной помощи к отпуску в размере 2000 рублей.

Требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц в 2017 году правовой инспекцией труда Профсоюза не выдвигалось.

В 2017 году в 394 случаях оказана правовая помощь по различным вопросам. В 276 случаях (70% от общего числа) правовая помощь оказывалась при разработке коллективных договоров, соглашений в связи с истечением сроков их действия, по внесению изменений и дополнений в действующие коллективные договоры и локальные нормативные акты организаций, осуществляющих образовательную деятельность по различным основаниям. В других случаях (около 30% от общего числа) такая помощь оказывалась при обращении работников образования в судебные органы.

Общее количество рассмотренных гражданских дел в федеральных судах с участием представителей правовой инспекции труда Профсоюза в 2017 году составило 91. Удовлетворены полностью или частично – 88.

Вышеуказанное количество гражданских дел, бывших в производстве в федеральных судах в 2017 году и рассмотренных с участием правовой инспекции труда Профсоюза, были посвящены вопросам назначения досрочной страховой пенсии по старости в связи с занятием педагогической деятельностью.

Были разрешены в пользу работников гражданские дела с исковыми требованиями, связанными с включением в стаж, дающий право на назначение досрочной пенсии по старости в связи с занятием педагогической деятельностью, периодов службы в Вооруженных силах Союза ССР, периоды обучения в высших педагогических образовательных учреждениях, периоды нахождения в учебных отпусках (сессиях), на курсах повышения квалификации, ведение педагогической (преподавательской) работы в должности, не предусмотренной соответствующими нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы пенсионного обеспечения и другие.

В 2017 году продолжилась судебная практика, которая была связана с включением в стаж, дающий право на назначение досрочной пенсии по старости в связи с занятием педагогической деятельностью, периода обучения в высшем педагогическом образовательном учреждении, течение срока которого начиналось до установления нового правового регулирования и соответственно

продолжалось после него. То есть, иными словами период обучения начинался до 01 октября 1993 года и продолжался после указанной даты.

Кроме этого имела место судебная практика, связанная с включением в стаж, дающий право на назначение досрочной пенсии по старости в связи с занятием педагогической деятельностью, периода работы в образовательной организации, когда в ней (в организации) осуществлялась образовательная деятельность по образовательным программам различных видов. То есть в общеобразовательных организациях наряду с образовательными программами начального общего, основного общего, среднего общего образования реализовывались дополнительные общеобразовательные программы, однако в уставах этих организаций не было указано, что реализация таких программ не являлось основной целью их деятельности.

В 430 случаях осуществлялась экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов, в том числе коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.

Областная организация Профсоюза осуществляет взаимодействие с законодательным органом Брянской области, тесно сотрудничает с комитетом Брянской областной Думы по образованию, науке, культуре и средствам массовой информации. При рассмотрении вопросов, связанных со сферой образования, в заседаниях данного комитета участвуют представители Профсоюза.

В 2017 году Брянской областной Думой при работе в вышеуказанном комитете представителей областной организации Профсоюза был принят Закон Брянской области от 18 декабря 2017 г. N 101-З "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Продолжилось взаимодействие с органом государственной власти Брянской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования. Результатом такого взаимодействия послужило принятие Правительством Брянской области постановления от 11 сентября 2017 г. N 440-п «О внесении изменений в постановление администрации Брянской области от 25 мая 2011 года N 480 «О проведении государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х и 11-х классов общеобразовательных учреждений на территории Брянской области», в соответствии с которым у педагогических работников, участвующих в данных мероприятиях в основное рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения государственной итоговой аттестации, сохраняется заработная плата по месту основной работы, исходя из тарификации, предшествующей их привлечению к проведению государственной итоговой аттестации и осуществляется выплата компенсации в размерах, установленных вышеуказанным нормативным правовым актом.

Кроме этого 3 марта 2017 года было подписано отраслевое Соглашение между Правительством Брянской области, департаментом образования и науки

Брянской области и Брянской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2017 – 2019 годы.

В рамках реализации прав профсоюза, закрепленных действующим законодательством, продолжилась работа районными, городскими организациями Профсоюза по проведению экспертизы актов, содержащих нормы трудового права, принимаемых на муниципальном уровне, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

За 2017 год в адрес правовой инспекции труда Профсоюза поступило 192 обращения, включая обращения по телефону, которые были рассмотрены, и по ним были даны соответствующие разъяснения, 177 обращений были признаны обоснованными и были удовлетворены, что составляет 92% от общего числа.

В областную, районные, городские организации Профсоюза в 2017 году обратилось (включая личный прием, устные обращения) за разъяснениями действующего законодательства, включая трудовое, 1775 работников – членов Профсоюза, в том числе руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, которым была оказана соответствующая юридическая помощь.

Общее количество выступлений и других публикаций в 2017 году составило 118.

При участии правовой инспекции труда областной организации Профсоюза в 2017 году были подготовлены информационные бюллетени, письма, посвященные различным проблемам и вопросам, возникающим в процессе работы профсоюзных организаций, были проведены семинары в 9 муниципальных образованиях, на которых рассматривались актуальные вопросы применения трудового законодательства. В данных семинарах принимали участие председатели первичных профсоюзных организаций, руководители образовательных организаций, а также представители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В 2017 году нарушений прав профсоюзов зарегистрировано не было.

На заседаниях соответствующих выборных коллегиальных органов областной, районных, городских организаций Профсоюза в 2017 году заслушивались вопросы, посвященные правозащитной работе организаций Профсоюза, взаимодействию работодателей и профсоюзных организаций по соблюдению трудового законодательства, порядка заключения и содержания коллективных договоров и другие. Общее количество составило 49.

Экономическая эффективность работы правовой инспекции труда областной организации Профсоюза (на примере защиты законных прав и интересов работников образования – членов Профсоюза, в том числе в сфере пенсионного обеспечения) составила около 42,2 млн. рублей при следующей методике расчета. Данный расчет приводится без учета оплаты услуг представителей юридической консультации при условии обращения работника образования к таким представителям:

а) С учетом проведенных индексаций средний размер страховой пенсии в 2017 году составлял около 8000 рублей.

б) общее количество исков по данному направлению в 2017 году составило 88, которые разрешены положительно.

в) средний срок дополнительно полученного дохода работника до достижения женщиной возраста 55 лет, 60 лет – соответственно для мужчин, составляет 60-72 месяца (5 - 6 лет).

Итого: общая сумма = «а» x «б» x «в».

При этом данная сумма фактически отражает минимальный объем денежных средств, которую дополнительно получают работники образования – члены Профсоюза.

В расчет экономической эффективности правозащитной работы возможно включение также предоставляемых гарантий и компенсаций, установленных законодательством Брянской области.

В частности, Законом Брянской области от 14 декабря 2005 г. N 95-3 "О социальной поддержке работников социально-культурной сферы, работников учреждений ветеринарии и приемных родителей (одного из приемных родителей) приемных семей Брянской области" установлена разовая материальная помощь к отпуску в размере 2000 рублей.

Кроме этого, Законом Брянской области «Об образовании в Брянской области» предусмотрено право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Постановлением Администрации Брянской области от 29 ноября 2005 г. N 606 "О выплате единовременного пособия выпускникам учреждений высшего, среднего профессионального образования, прибывшим на работу в образовательные учреждения, находящиеся в ведении Брянской области и расположенные в сельской местности" установлено, что вышеуказанной категории работников осуществляется выплата единовременного пособия в размере пяти тарифных ставок (окладов), установленных им при заключении трудовых договоров.

Следует отметить правозащитную работу большинства районных, городских организаций Профсоюза, внештатных правовых инспекторов труда областной организации Профсоюза по оказанию правовой помощи выборным органам первичных профсоюзных организаций при разработке коллективных договоров, локальных нормативных актов, в проведении их правовой экспертизы, работникам – членам Профсоюза при оформлении документов в судебные органы.

Работа в сфере правозащитной деятельности продолжается и является одним из основных направлений деятельности.

Главный правовой инспектор труда
областной организации Профсоюза

А.Н. Рожков