**Информационные материалы**

**для доклада на Пленуме областного комитета Профсоюза**

**30.03.2018 г. г. Астрахань АОООП**

**Конференц-зал**

**«О состоянии условий охраны труда и здоровья**

**в образовательных организациях Астраханской области»**

**Уважаемые участники Пленума!**

Неслучайно мы выбрали эту тему. Защита прав членов Профсоюза на здоровые и безопасные условия труда была, есть и будет одним из приоритетных направлений деятельности отраслевого Профсоюза.

2018 год, объявленный в профсоюзе Годом охраны труда, поставил перед нами задачу добиться качественного и профессионального управления общественным контролем за соблюдением законодательства об охране труда в сфере образования.

Об этом свидетельствуют многие начинания и добрые дела профсоюзных организаций, направленные на создание здоровых и безопасных условий труда. Начало этому было положено более 40 лет назад. Именно тогда были заложены принципы и подходы восстановления института отраслевой технической инспекции труда в сфере образования. Именно тогда были впервые обозначены преимущества социального партнерства для достижения результатов в работе по созданию безопасных условий труда и учебного процесса в системе образования.

В начале Облсовпроф владел мощной технической инспекцией труда с высококачественными профессионалами, выделял нам кураторов по охране труда. Нашему Профсоюзу повезло в хорошем смысле слова: нам оказывал помощь Сайфулин Роман Сергеевич – технический инспектор труда, который научил меня очень многим нюансам в вопросах охраны труда, проверках, а прежде всего в доскональном изучении документов по охране труда и при проверках организаций прежде всего оказать помощь руководителю ОО, научить профком правильно контролировать состояние условий труда. Роман Сергеевич Сайфулин побывал у нас во всех районах и организациях, он первый из технических инспекторов, кого мы представляли к знаку «Отличник народного просвещения» и наградами.

Потом обком стал «богаче», и мы уже имели в штате своего технического инспектора труда: Станислава Евгеньевича Каминского. Постоянно из года в год областной комитет профсоюза набирал темп в работе технической инспекции труда, приобретал авторитет у профсоюзного актива и работодателей.

Следует отметить, что во все годы непросто складывалась ситуация с охраной труда в образовательных организациях Астраханской области. «Выпадение» функции управления охраной труда в муниципалитетах, в Положении о министерстве образования и науки, привело к проблемам управления охраной труда в отрасли, отсутствию специалистов и служб охраны труда в образовательных организациях, и, как результат, **отсутствию системности в выполнении требований законодательства в области охраны труда в учреждениях образования.**

Особенно неблагополучная обстановка сложилась в 2010-2012 годах, когда показатели по травматизму достигали апогея за весь предыдущий период.

Этот период характеризовался катастрофически низким уровнем финансирования в сфере охраны труда (около 200 руб. на 1 работника образования) в год. Аттестация рабочих мест была проведена лишь на 15% рабочих мест, подлежащих оценке условий труда.

Серьезные проблемы существовали и в вопросах обучения по охране труда, обеспечения спецодеждой и другим направлениям деятельности.

Потребовались значительные усилия со стороны Профсоюза, чтобы переломить ситуацию к лучшему. Обращения к органам власти, депутатам, социальным партнерам постепенно возымели некоторое действие.

Обсуждение главного вопроса повестки пленума должно привлечь внимание власти всех уровней к проблемам по охране труда в образовании, найти пути улучшения работы по защите прав членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда как со стороны работодателей, так и со стороны профорганизаций.

Остановлюсь на самых главных, актуальных вопросах.

Производственный травматизм и несчастные случаи с обучающимися.

По-прежнему остается высоким уровень травматизма

Всего

т. исх. смерть

2013 - 11 = 0 0

2014 – 3 = 2 1

2015 – 7 = 0 0

2016 – 6 = 0 1

2017 – 11 = 1 0

Основные причины смертельного травматизма: падение с высоты, дорожно-транспортные происшествия, общие заболевания.

Что касается профессий, то больше всего смертельных несчастных случаев происходит с педагогическими работниками. Увеличилось количество несчастных случаев на рабочем месте по медицинским показаниям. Кстати, именно педработники погибают на рабочих местах в результате общих заболеваний (инфаркт, инсульт).

Напомню, что проблема безопасности жизни учителя на рабочем месте остро стоит на повестке дня уже многие годы. Огромные перегрузки, стресс на рабочем месте, отсутствие психологической поддержки внутри коллектива приводит к огромной утомляемости и изношенности организма.

Что касается травматизма среди обучающихся, то здесь надо наводить порядок в учете несчастных случаев травматизм в период соревнований, тренировок, походов, в д/с, школах, интернатах, ссузах и вузах.

Статистика по детскому травматизму выглядит следующим образом:

В 2017 году произошло 86 несчастных случаев с обучающимися:

в ДОУ – 21 из них 15 не занятиях, 6 - на прогулках;

в школах - 64 - 31 – на уроках и перерывах,

25 – на уроках физкультуры,

3 – на экскурсиях,

4 – в пути в школу;

в СПО – 1.

Можно ли верить этой статистике? Сколько сокрытых фактов имеется. Ни разу ни на одном заседании коллегиальных органов управлений образованием данные факты детского травматизма не рассматривались. Областной организации Профсоюза защищала ряд учителей, которых родители обвиняли в причинах травм во время перемен, когда дежурили учителя.

**Управление охраной труда**

В сфере образования система управления охраной труда зиждется на двух основных нормативных правовых документах, регламентирующих создание и функционирование управления охраной труда в отрасли.

Рекомендации по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении Министерства образования и науки РФ (письмо Министерства образования и науки РФ от 25.08.2015 г. № 12-1077) **и Типовое положение о системе управления охраной труда, утвержденное приказом Минтруда России № 438-н от 10.08.2016 г.** В подготовке этих двух документов самое непосредственное участие принимали специалисты аппаратов Общероссийского, региональных организаций Профсоюза и члены Совета по охране труда и здоровья при Центральном Совете Профсоюза.

В настоящее время профсоюзные организации (с опозданием) совместно с управлениями образованием на всех уровнях только включились в процесс подготовки аналогичных документов по управлению охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса, а также разработки Положений с учетом особенностей типа и характера деятельности организаций.

Поэтому разработанные специалистами положения по СУОТ должны помочь руководителям и выборным коллегиальным органам профорганизаций системно и в полном соответствии с государственными нормативными требованиями охраны труда решать вопросы обеспечения безопасности при осуществлении образовательного процесса. Необходимо провести мониторинг среди муниципальных образований на предмет реализации приказа Министерства труда РФ № 438-н от 10.08.2016 г. **«О Типовом положении о системе управления охраной труда».**

В настоящее время в стадии разработки находятся Примерные положения о СОУТ в организации дополнительного образования детей (ДОП) и в профессиональной образовательной организации (СПО), а также разработка Примерного положения о СУОТ в органе местного самоуправления, осуществляющем управление в сфере образования.

Таким образом, в соответствии со статьей 210 Трудового кодекса РФ в ближайшие два года предполагается завершение формирования единой системы управления охраной труда в сфере образования – одного из основных направлений государственной политики в области охраны труда, реализация которого обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, а также профессиональных союзов.

Вопрос создания и функционирования СУОТ находится на профсоюзном контроле и на контроле органов управления образованием.

**Финансовое обеспечение мероприятий**

Финансирование охраны труда по-прежнему остается ключевой проблемой при реализации всего комплекса мероприятий по улучшению условий, охраны труда и здоровья в сфере образования.

До настоящего времени не утвержден правовой акт, определяющий порядок планирования затрат на конкретные мероприятия по охране труда посредством их включения в состав затрат на выполнение государственного (муниципального) задания по оказанию образовательных услуг, а при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения этих самых услуг не учитываются требования и нормы приказа Минобрнауки России от 22.09.2015 г. № 1040, в части «иных затрат, непосредственно не связанных с оказанием этих услуг, но без которых оказание данных услуг будет существенно затруднено или невозможно».

В течение многих лет не решается вопрос о внесении в бюджетную классификацию отдельной статьи расходов на охрану труда (как это сделано для финансирования мероприятий по обеспечению пожарной безопасности).

Все эти очень старые проблемы во всей бюджетной сферы не позволяют реализовать в полном объеме мероприятия по обеспечению безопасности образовательного процесса.

В состав субсидии из федерального, регионального и муниципальных бюджетов, выделяемой образовательным организациям на выполнение услуг по реализации государственных и муниципальных заданий, **не включены финансовые затраты** на мероприятия по обеспечению безопасных условий труда и безопасности образовательного процесса.

Предложения ЦС Профсоюза, основанные на расчетах норматива затрат по охране труда для образовательных организаций, к сожалению, до настоящего времени не нашли поддержки ни в Минфине РФ, ни в Министерстве образования и науки РФ.

Несмотря на тенденцию ежегодного увеличения объемов финансирования на охрану труда в сфере образования за 2013-2017 годы, расходы на одного работающего в год в среднем составляют, по результатам последнего мониторинга, не более 2-х тыс. рублей.

Нам представляется, что все эти застарелые проблемы можно решить только посредством включения статьи расходов на охрану труда в структуру субсидии в части прочих общехозяйственных расходов. При этом расчет норматива на охрану труда должен быть проведен в соответствии с нормативными актами Минфина России и Минобрнауки России, регламентирующими общие требования в проведении данной процедуры.

Мы предложили использовать их при заключении Отраслевого Соглашения как на областном, так и районных (городских) Соглашений на муниципальном уровнях, а также при заключении коллективных договоров.

Деятельность профсоюзных организаций по контролю за финансовым обеспечением мероприятий по охране труда в сфере образования по прежнему является одной из самых сложных и требующих серьезной подготовки и необходимых знаний в этом вопросе.

Поэтому без соответствующих финансовых расчетов, проработанных цифр и выверенных аргументов нельзя рассчитывать на положительное решение при рассмотрении вопроса о выделении средств на мероприятия по охране труда с целью дальнейшего включения определенного объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по охране труда в состав субсидии на выполнение государственных услуг (работ), оказываемых образовательными организациями.

В условиях недостаточного финансирования в сфере образования ждать дополнительных финансовых вливаний на мероприятия по охране труда образовательных организаций не приходится.

Поэтому более серьезно нужно отнестись к вопросу реализации права на возврат 20% сумм страховых взносов из Фонда социального страхования и использования их как дополнительного источника финансирования охраны труда.

В результате целенаправленной информационно-разъяснительной работы технической инспекции Профсоюза по использованию 20% сумм страховых взносов ФСС на осуществлении затратных мероприятий по охране труда, значительно возрос интерес профсоюзных организаций и администрации образовательных организаций к этому дополнительному источнику финансирования.

За последние 3 года на мероприятия по охране труда из ФСС было направлено 1457,70 тыс. руб.

2014 – 0,0 руб.

2015 – 481,8 тыс. руб.

2016 – 423,9 тыс. руб.

2017 – 552,0 тыс. руб.

Воспользовались следующие организации:

**Информация**

**о количестве образовательных организаций и сумме, реализовавших право на возврат 20% страховых взносов ФСС**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Муниципаль-**  **ный район** | **2017 год** | | **2016 год** | | **2015 год** | |
| **Количество организаций** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** | **Количество организаций** | **Сумма**  **(тыс. руб.)** | **Количество организаций** | **Сумма (тыс. руб.)** |
| **Ахтубинский** | **16** | **111,4** |  |  | **10** | **80,0** |
| **Икрянинский** | **1** | **11** |  |  |  |  |
| **Камызякский** | **1** | **15** |  |  |  |  |
| **Красноярский** | **5** | **76,2** |  |  | **1** | **11,7** |
| **Лиманский** | **2** | **13,1** | **8** | **102,1** |  |  |
| **Приволжский** | **7** | **73,8** | **11** | **170,6** |  |  |
| **г. Астрахань** | **2** | **42** | **2** | **21,6** | **4** | **234,0** |
| **ФГБОУ ВПО «АГУ»** | **1** | **179,6** | **1** | **124,93** | **1** | **156,0** |
| **ГБПОУ АО «АТТ»** | **1** | **13,2** |  |  |  |  |
| **ГАПОУ АО «АСПК»** | **1** | **16,7** |  |  |  |  |
| **Областная организация Профсоюза** |  |  | **1** | **4,7** |  |  |
| **Итого:** | **37** | **552** | **23** | **423,93** | **16** | **481,7** |

**Специальная оценка условий труда**

Одним из направлений деятельности областных организаций Профсоюза и технической инспекции труда является осуществление общественного контроля за проведением специальной оценки условий труда (СОУТ).

Прошло четыре года со времени вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее - Федеральный закон). Несмотря на экономические трудности, связанные с отсутствием в областном и муниципальных бюджетах необходимых финансовых средств на проведение затратных мероприятий по охране труда, работодатели и профсоюзные организации приложили немало усилий по выполнению требований федерального законодательства и обеспечению проведения спецоценки в образовательных организациях.

В проведении специальной оценки условий труда имеется много нерешенных вопросов. Среди основных – несовершенство Методики проведения СОУТ и некомпетентность работников образования в части ее проведения. Так, в Методике отсутствуют такие показатели, как освещенность рабочих мест, пульсация освещенности, яркость, прямая и отраженная блескость. Не учитывается режим работы на рабочих местах. Кроме того, Методика не учитывает такие важные показатели фактора напряженности трудового процесса, как интеллектуальные и эмоциональные нагрузки, а наличие факторов напряженности трудового процесса на рабочих местах базируется лишь на субъективной оценке эксперта.

Так, например, единственный фактор напряженности, характерный для педагогических работников, оставшийся в Классификаторе вредных производственных факторов, а именно голосовая нагрузка на сегодняшний день не может быть объективно оценена – отсутствует методика измерения нагрузки на голосовой аппарат.

Этим пользуются работодатели и представители организаций, проводящих СОУТ, объявляющие об отсутствии вредного фактора. В результате чего, те же преподаватели вузов, имеющие большой объем лекционных часов и ранее получавшие компенсации, на сегодняшний день не являются «вредниками».

Очевидно, что успешное решение задач по защите прав работников на здоровые и безопасные условия труда во многом зависит от уровня знаний руководителей, специалистов и профсоюзного актива образовательных организаций в области охраны труда.

В областной организации Профсоюза накоплен положительный опыт по осуществлению общественного контроля проведения специальной оценки условий труда, подготовлены методические рекомендации по организации СОУТ. Этот вопрос по инициативе профсоюзной стороны был вынесен на заседание областной отраслевой 3-х сторонней комиссии. Были изданы информационные материалы и доведены до сведения как работодателей, так и профактива. На одной из коллегий Профсоюз доложил о состоянии возврата средств ФСС и всем раздали диски по разъяснению этой работы, что в некоторой степени активизировало деятельность руководителей образовательных организаций.

Профорганизациям и их представителям в лице председателей местных организаций Профсоюза, внештатных технических инспекторов труда Профсоюза и уполномоченных по охране труда необходимо на следующих этапах СОУТ уделять самое пристальное внимание, принципиально подходить к процедурам измерений производственных факторов и назначить установленные компенсаций по результатам СОУТ.

Анализ отчетов, предоставленных территориальными организациями Профсоюза, показал, что представителям профсоюзных комитетов, уполномоченным по охране труда, входящим в состав комиссий по СОУТ, не достает компетентности для отстаивания прав работников как в ходе процедуры проведения спецоценки условий труда, так и в методике определения гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных условиях труда.

Становится все более очевидным, что успешное решение задач по защите прав работников на здоровые и безопасные условия труда во многом определяется уровнем знаний руководителей, специалистов и профактива образовательных организаций в области охраны труда.

**Обязательные медицинские осмотры**

По-прежнему одним из важных направлений деятельности Профсоюза является осуществление общественного контроля за прохождением работниками образования обязательных медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований.

Необходимо отметить, что ситуация с медосмотрами и финансовым обеспечением по их проведению в образовательных организациях дошкольного, общего, дополнительного высшего и профессионального образования складывается благополучно. Проведение обязательных медосмотров осуществляется за счет средств работодателя. Всего израсходовано на проведение медосмотров 156531,60 руб., из них

в 2014 г. – 43671,60

в 2015 г. – 41069,90

в 2016 г. – 38774,10

в 2017 г. – 33016,0

Несмотря на то, что проблем с финансированием медосмотров нет, но ситуация с качеством их проведения иногда обостряется.

Учитывая, что во многих образовательных организациях отсутствуют заключительные акты по результатам проведения периодических медицинских осмотров, а в имеющихся актах отсутствует информация о категории работников, работающих с вредными условиями труда, проведение данных медосмотров в настоящее время носит лишь формальный характер и преследует лишь одну цель – осуществление допуска к работе.

Отсутствие отдельных специалистов в составе медицинских комиссий влияет на качество проведения периодических медицинских осмотров, ведет к невыполнению основной цели проведения медицинских осмотров – динамического наблюдения за состоянием здоровья, своевременного выявления заболеваний, начальных форм профессиональных заболеваний ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на состояние здоровья работников, формирование групп риска по развитию профессиональных заболеваний.

Среди заболеваний у работников отрасли на первом месте стоят болезни системы кровообращения, на втором месте – костно-мышечной системы, на третьем – болезни органов зрения.

Учительство как профессиональная группа отличается крайне низкими показателями физического и психического здоровья.

Даже у молодых учителей частыми являются болезни сердечно-сосудистой системы, язвенные болезни желудочно-кишечного тракта, заболевания нервной системы. Для учителей со стажем 15-20 лет характерны «педагогические кризы», «истощение», «выгорание» специфика учительского труда, рабочий день не ограничивается только количеством данных уроков. Учитель имеет большой объем ежедневной «сверхурочной» работы и работы в выходные дни.

Объем ежедневного рабочего времени учителя не изучен, не учтен и не отражен в действующем трудовом законодательстве. Труд учителя – очень нервный и напряженный.

Причинами психологического дискомфорта являются довольно часто возникающие напряженные педагогические ситуации, физическая и психологическая напряженность труда, постоянное оценивание со стороны различных людей, высокий уровень ответственности, тенденция агрессивного отношения со стороны родителей и учащихся, авторитарный стиль управления педагогическими кадрами.

К глубокому сожалению, здоровью, социально-бытовым условиям, оплате труда, отдыху, профессиональному престижу учителя, все еще недостаточно уделяется общественно-государственного внимания и уважения.

К сожалению, в бюджете Астраханской области до сих пор не предусмотрены финансовые средства на оздоровление работников бюджетной сферы.

В настоящее время Минздравом РФ совместно с Минтрудом РФ подготовлен проект приказа о внесении изменений в действующий Порядок проведения медицинских осмотров работников.

Цель будущей процедуры медосмотров работников образования, равно как и работников здравоохранения, общественного питания, торговли и некоторых других категорий работников, будет заключаться, по мнению разработчиков этого документа, **не в определении профпригодности этих работников** для выполнения поручаемой работы и предупреждения профзаболеваний, **а несколько иная – предупреждение возникновения и распространения так называемых «эпидемиологических значимых заболеваний».**

Поэтому нашему Профсоюзу совместно с Профсоюзом работников здравоохранения предстоит скрупулезно и крайне внимательно оценить все риски и последствия от таких новшеств.

Еще один медицинский аспект:

В последнее время при проверках образовательных организаций представителями контролирующих органов участились случаи привлечения к административной ответственности (штрафу) как юридических лиц, так и должностных лиц, образовательных организаций за допуск работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательного психиатрического освидетельствования.

Здесь необходимо пояснить, что в соответствии со ст. 213 ТК РФ работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в т.ч. связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности обязаны проходить обязательные психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в 5 лет.

Постановлением Правительства РФ от 28.04.1993 г. № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» утвержден Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источников повышенной опасности.

Согласно данному документу психиатрическому освидетельствованию подлежат работники учебно-воспитательных учреждений (в соответствии с ФЗ № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» - это образовательные организации для обучающихся с девиантным или общественно опасным поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, дошкольных образовательных учреждений, детских оздоровительных учреждений, детских домов, школ-интернатов.

По мнению технической инспекции труда ЦС Профсоюза, распространение требований об обязательном проведении психиатрического освидетельствования работников образовательных организаций всех типов **неправомерно.**

**Кадровое обеспечение**

Благополучно обстоит дело с созданием служб охраны труда в АГУ, АИСИ, ряде ссузов, где в штатное расписание введены специалисты по охране труда. 26 специалистов по охране труда работают в областных образовательных организациях.

Только в Приволжском районе во всех муниципальных образовательных организациях сохранены должности специалистов по охране труда, в остальных районах - нет. К сожалению, в свое время во всех областных учреждениях то же были введены должности специалистов по охране труда, но первый, кто попал под сокращение в период оптимизации и поиска дополнительных средств на выплату зарплаты и выполнения Указов Президента РФ - это стали специалисты по охране труда, зам. директора по безопасности, психологи, социальные педагоги, логопеды, дефектологи.

Сейчас Министерство образования и науки РФ хочет воссоздать психологическую службу в системе образования.

В муниципальных управлениях образования, равно как и в министерстве образования координацию работы по охране труда образовательных организаций возлагают преимущественно на других специалистов, имеющих по 20 и более направлений деятельности. Что уж говорить о муниципалитете, если само Министерство образования не подает пример. В этом направлении в 2017 году министр образования и науки В.А. Гутман заверил главного технического инспектора труда ЦС Профсоюза Щемелева Ю.Г. на личной встрече рассмотреть предложение Профсоюза и внедрить систему управления охраной труда. Но все осталось без изменений.

Считаем, что создается критическая ситуация, когда руководители на местах не успевают справляться с потоком документов по охране труда и безопасности образовательного процесса в силу профессиональной занятости.

Говорить о конкретной системе работы по охране труда в Министерстве не приходится.

Ситуация должна меняться. Обычно об охране труда вспоминают только после несчастных случаев и массовых наказаний руководителей ОО контролирующими организациями.

Министр образования и науки РФ Васильева О.Ю. после всех несчастных событий с гибелью детей в школах заговорила о том, что в школах должна появиться единая система охраны труда «Безопасность школы – важнейший вопрос. Школа должна быть защищена. Мне кажется, что в этой связи **должны быть стандарты защищенности**: что должно быть минимальным, что должно быть обязательным в этом минимуме, что должно быть максимальным». По ее мнению, защищенность **школ должна регламентироваться государством: «Это не обсуждается. Это надо сделать. Должна быть единая система требований и проверок по отношению к тому, как школа оснащена и охраняется».**

Дело за самым малым, пробить финансирование из федерального бюджета и взять вопросы безопасности на государственный контроль.

Информация

о количестве специалистов по охране труда в образовательных учреждениях Астраханской области в 2017 году (на 01.03.2018 г.)

|  |  |
| --- | --- |
| Муниципальный район | Количество специалистов по охране труда  (чел.) |
| Ахтубинский | 0 |
| Володарский | 30 |
| Енотаевский | 4 |
| г. Знаменск | 1 |
| Икрянинский | 65 |
| Камызякский | 57 |
| Красноярский | 2 |
| Лиманский | 31 |
| Наримановский | 8 |
| Приволжский | 60 |
| Харабалинский | 3 |
| Черноярский | 10 |
| г.Астрахань | 197 |
| Итого: | 271 |
| Собственно областных учреждениях | 26 |

Источник:

Информация предоставлена органами местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

**Управление общественным (профсоюзным) контролем.**

Областная организация Профсоюза в лице главного технического инспектора труда, внештатных технических инспекторов, уполномоченных по охране труда профкомов образовательных организаций осуществляет общественный контроль за соблюдением работодателями законодательства об охране труда, выполнением условий колдоговоров, соглашений на всех уровнях, начиная с Областного Соглашения, муниципальных Соглашений и, заканчивая соглашениями по охране труда в вузе, школе, детском саду.

Количество внештатных технических инспекторов труда

2014 г. - 37 2015 г. - 15 2016 г. - 15 2017 г. - 15

Количество уполномоченных по охране труда

2014 г. - 489 2015 г. - 470 2016 г. - 470 2017 г. - 473

чел. чел. чел. чел.

В течение 2017 г. внештатной технической инспекцией труда Астраханской областной организацией Профсоюза проведено 20 проверок, выявлено 129 нарушений трудового законодательства в области охраны труда, руководителям выдано 11 предписаний.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | **2017** | **2016** | **2015** | **2014** |
| **Количество технических инспекторов труда Профсоюза** | **1** | **1** | **1** | **1** |
| Проведенных обследований | 20 | 32 | 38 | 49 |
| Выявленных нарушений | 129 | 72 | 84 | 114 |
| Выданых представлений | 11 | 10 | 14 | 24 |
| **Количество внештатных технических инспекторов труда** | **15** | **15** | **37** | **37** |
| Проведенных обследований | 186 | 186 | 201 | 252 |
| Выявленных нарушений | 36 | 142 | 281 | 397 |
| Выданных представлений | 22 | 22 | 40 | 53 |
| **Количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда** | **473** | **470** | **489** | **511** |
| Проведенных обследований | 1056 | 865 | 1 004 | 800 |
| Выявленных нарушений | 118 | 196 | 239 | 266 |
| Выданных представлений | 77 | 87 | 115 | 45 |
| **Количество обследований, проведенных совместно с:** | **34** | **32** | **38** | **17** |
| Госинспекцией труда | 0 | 0 | 1 | 3 |
| Прокуратурой | 0 | 0 | 0 | 3 |
| Другими органами государственного надзора (Роспотребнадзор, Пожнадзор, Ростехнадзор, Ространснадзор и др.) | 34 | 32 | 37 | 11 |

К сожалению, из года в год число нарушений не уменьшается.

Внештатные технические инспектора районных организаций и уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профкомов образовательных организаций принимают активное участие, правда, не во всех районах, в комиссиях по приемке образовательных организаций к новому учебному году.

Такая практика работы отлажена в Приволжском, Наримановском, Енотаевском, Камызякском районах.

Нам, конечно, нужна не приукрашенная картина о состоянии школьных зданий. Не раз школы Астраханской области попадали на Российское и Астраханское телевидение (с. Каралат Камызякского района, СОШ № 74 и СОШ № 58 г. Астрахани).Нагрузка на школы из-за перевода детей в другие школы, работа в 3 смены не создает комфорта как для учащихся, так и родителей и учителей. Все опять упирается в своевременное финансирование и ответственность государственных и муниципальных органов власти за реализацию государственной политики в области образования.

Мы можем констатировать, что пока не удалось преодолеть некоторые проблемы, как бы мы не хвалили систему образования в Астраханской области, затормаживающие процесс ее совершенствования:

**Ключевыми проблемами для нас являются:**

**- недостаточное финансирование организаций образования всех типов;**

**- несоответствие материально-технической базы требованиям ФГОС в отдельных образовательных организациях;**

**- дефицит преподавательских и управленческих кадров необходимой квалификации;**

**- запаздывание в обновлении содержания и технологий образования в зависимости от изменений современного общества и экономики.**

Завершая выступление, хотелось бы сказать о том, над чем нам предстоит серьезно потрудиться в ближайшем обозримом будущем.

Наши задачи четко обозначены в документах VII Съезда Профсоюза - Программе развития деятельности Общероссийского Профсоюза образования на 2015-2020 годы.

За прошедшие 3 года эти задачи не потеряли своей актуальности:

1. Совершенствовать деятельность технической и внештатной технической инспекции труда, уполномоченных лиц по охране труда по осуществлению общественного контроля за соблюдением требований и норм охраны труда в целях сохранения жизни и здоровья работников и обучающихся в процессе образовательной деятельности.

2. Взаимодействие с социальными партнерами по вопросам улучшения условий, охраны труда и здоровья.

Что касается первой задачи, нам необходима системная работа по повышению уровня квалификации и компетентности внештатных технических инспекторов труда и уполномоченных по охране труда.

Вопрос представляется на сегодняшний день весьма важным и актуальным, поскольку нарастающим валом идет огромное количество новых нормативных правовых актов в том числе и в сфере охраны труда.

Достаточно сказать, что за последние годы был принят ФЗ № 426 – ФЗ «О специальной оценке условий труда» и другой закон - спутник 421-ФЗ, которым внесены изменения в отдельные законодательные акты.

Кстати, приняв данный закон, государство существенно подняло статус профсоюзов. По их инициативе теперь можно обжаловать результаты спецоценки, организовать экспертизу качества проведенной СОУТ, проводить внеплановые СОУТ.

Однако, проблему установления гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных условиях труда, по результатам специальной оценки условий труда имеются - это случай обращения руководителя и работников ГАО ДО «Астраханский областной центр развития творчества» в министерство социального развития и труда Астраханской области по результатам проведенной СОУТ организацией ОО «Центр экспертиз работ по охране труда» г. Волжский, Волгоградской области до подписания отчета по СОУТ определенный класс вредности не устроил. Была проведена платная экспертиза качества результатов СОУТ специалистами министерства. В заключении были указаны серьезные отклонения от методики проведения СОУТ, занижен класс вредности рабочему по обслуживанию и другие нарушения. Волгоградской организацией эти нарушения были исправлены.

Внесены поправки в Трудовой Кодекс РФ, касающиеся создания и функционирования системы управления охраной труда и управления профессиональными рисками, что, в свою очередь, потребует принятия значительного количества нормативных правовых актов, устанавливающих механизмы этих процедур.

Подписан и введен в действие приказ Министерства образования и науки РФ о новом Порядке расследования и учета несчастных случаев с обучающимися в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Готовятся документы по Порядку обучения по охране труда и проверке знаний требований по охране труда и порядок проведения предварительных и периодических медосмотров и других документов.

В связи с этим нужно быть подготовленным и обученным, в первую очередь для того, чтобы вести серьезный, **на высоком уровне компетентности диалог с нашими социальными партнерами** по самому широкому спектру вопросов, связанных с обеспечением безопасности, условий и охраны труда наших учителей, всех работников образования.

Здесь применимы самые различные формы и подходы.

Наряду с традиционными формами обучения по охране труда внештатных инспекторов и уполномоченных, такими, как выездные территориальные семинары, необходимо находить более современные формы, используя презентации, видео-семинары.

Считаю, что нам надо продолжить это хорошее дело как на областном, так и на уровне местных организаций, которое мы уже опробировали – видео конференции.

3. Следующим важнейшим направлением работы в деятельности организаций Профсоюза, технической инспекции труда мы считаем сегодня необходимость дальнейшего развития социального партнерства.

Государственная инспекция труда ужесточила штрафы за то, что администрация не организовала обучение по охране труда, причем за каждого человека, сумма штрафа составляет 130 тысяч рублей (ст. 5.27.1 КоАП).

Самый большой штраф школа заплатит за отсутствие средств индивидуальной защиты: халатов, костюмов, перчаток, их хранение и порядок выдачи (сумма штрафа для школы составляет 150 тысяч, а на руководителя образовательной организации – 30 тысяч рублей).

Стоит задуматься и выполнять требования Трудового Кодекса.

По данным ИРО в 2016/2017 годах прошли обучение

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование программы | Кол-во часов | Кол-во слушателей |
| 1 | 2016 – КПК «Охрана труда»  (3300 рублей, внебюджет) | 72 | 109 |
| 2 | 2016 – КПК «Охрана труда»  (1800 рублей, внебюджет) | 40 | 10 |
| 3 | 2017 – КПК «Охрана труда»  (3300 рублей, внебюджет) | 72 | 75 |
| 4 | 2018 – КПК «Охрана труда»  (2500 рублей, внебюджет) | 72 | 39 |
| 5 | Семинары «Оказание первой помощи» (360 рублей, за счет слушателей и работодателей) | 4 | 3301 |

А так выглядит информация по обучению по охране труда в 2017 году по муниципалитетам.

Информация

о количестве работников, которые прошли обучение по охране труда и

сумме средств работодателей, затраченных на обучение по охране труда

в 2017 году.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный район | Количество работников, которые прошли обучение по охране труда  (чел.) | Количество денежных средств, затраченных на обучение по охране труда в 2017 году  (руб.) | Количество денежных средств, затраченных на обучение по охране труда в 2017 году  на 1 чел. (руб.) |
| Ахтубинский | 8 | 20300 | 2537 |
| Володарский | 24 | 55200 | 2300 |
| Енотаевский | 20 | 50000 | 2500 |
| г. Знаменск | 35 | 112200 | 3200 |
| Икрянинский | 23 | 71050 | 3220 |
| Камызякский | - | - | - |
| Красноярский | 467 | 3078100 | 659 |
| Лиманский | 31 | - | - |
| Наримановский | 19 | 42650 | 2297 |
| Приволжский | 30 | 36000 | 1200 |
| Харабалинский | 10 | 29300 | 2920 |
| Черноярский | 49 | 117600 | 2400 |
| г.Астрахань | 173 383363 2216 | | |
| Итого: | 889 | 3998663 | - |

Источник:

Информация предоставлена органами местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

На особом месте стоят вопросы охраны труда, улучшения условий труда и здоровья работников и обучающихся.

Это именно та сфера, где жестко сталкиваются по принципиальным позициям две стороны и, к сожалению, далеко не всегда доводы и аргументы профсоюза могут повлиять на улучшение ситуации или решение иной проблемы, если это касается вопросов увеличения финансирования мероприятий по охране труда.

Надеемся, что нам удастся преодолеть все накопившиеся проблемы в управлении охраной труда на областном уровне.

Полагаем необходимость создания такой системы взаимодействия, когда в результате реализации совместных планов и долгосрочных программ улучшения условий, охраны труда будут реально улучшены условия труда всех работников образования, а учебный процесс станет безопасным и комфортным.

Считаю, что нынешнее планерное заседание областной организации Профсоюза будет способствовать дальнейшему совершенствованию деятельности Профсоюза по защите прав членов Профсоюза на здоровые и безопасные условия труда.

Так как здесь сидят единомышленники, это дает нам прекрасную возможность серьезно обсудить имеющиеся трудности, назревшие проблемы и вместе с социальными партнерами наметить перспективы дальнейшего развития системы управления охраной труда.