



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 декабря 2021 года

г. Москва

№ 10-1

О совместной работе Архангельской межрегиональной организации Профсоюза и министерства образования Архангельской области по осуществлению контроля за состоянием охраны труда и обеспечением безопасности образовательного процесса

Заслушав и обсудив доклады председателя Архангельской межрегиональной организации Профсоюза Торопова А.А. и министра образования Архангельской области Русина О.В. «О совместной работе Архангельской межрегиональной организации Профсоюза и Министерства образования Архангельской области по осуществлению контроля за состоянием охраны труда и обеспечением безопасности образовательного процесса», Исполком Профсоюза отмечает, что совместная работа по обеспечению здоровых и безопасных условий труда и обучения в образовательных организациях Архангельской области осуществляется на основе регионального отраслевого соглашения на 2019-2021 годы и рассматривается как одно из приоритетных направлений деятельности сторон социального партнерства.

На период действия регионального отраслевого соглашения заключается Договор о взаимодействии между Министерством образования Архангельской области и Архангельской межрегиональной общественной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации по вопросам защиты трудовых, социально-экономических, профессиональных прав и интересов работников государственных бюджетных и автономных учреждений и обучающихся профессиональных образовательных организаций, в том числе по организации совместного ведомственного и профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе нормативных требований по охране и безопасности труда (далее – Договор).

Практика заключения договоров о взаимодействии сложилась в регионе с 2006 года и укрепилась с введением в действие закона Архангельской области от 02.07.2012 № 504-32-ОЗ «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

С целью реализации условий Договора ежегодно утверждается План совместных мероприятий по осуществлению взаимодействия между Министерством образования и областной организацией Профсоюза, выполнение мероприятий которого регулярно рассматривается на заседании президиума межрегиональной организации Профсоюза. Подобный порядок взаимодействия территориальных организаций Профсоюза и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, сформирован и действует во всех муниципальных районах и городских округах области (муниципальное отраслевое соглашение, договор о взаимодействии по вопросам совместного контроля и ежегодный план совместных мероприятий, а на уровне образовательных организаций – это коллективные договоры и соглашения по охране труда).

В соответствии с Положением «О Министерстве образования Архангельской области» Министерство организует обеспечение безопасности образовательного процесса и осуществляет ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов по охране труда в подведомственных государственных учреждениях Архангельской области.

Для координации работы по охране труда и обеспечению взаимодействия с отраслевой организацией Профсоюза по вопросам безопасности образовательного процесса штатным расписанием аппарата Министерства образования области предусмотрена должность эксперта по комплексной безопасности.

В соответствии со статьей 217 Трудового кодекса Российской Федерации во всех государственных и муниципальных образовательных организациях введены должности специалистов по охране труда или приказом руководителя образовательной организации обязанности специалиста по охране труда возложены на одного из работников. В 2020 году в образовательных учреждениях, подведомственных министерству образования области, 80 специалистов по охране труда осуществляют данные функции.

Благодаря усилиям, предпринятым Министерством образования, в 2021 году из областного бюджета выделены дополнительные средства на капитальный ремонт 29 муниципальных дошкольных образовательных организаций в сумме 141 млн. рублей, общеобразовательных организаций – 173 млн. рублей; а также на капитальный ремонт 17 спортивных залов сельских школ.

Министерство образования области поддержало инициативу обкома Профсоюза и оказало активное содействие в организации и проведении в 2021 году

общепрофсоюзной тематической проверки безопасности и охраны труда при проведении занятий по физической культуре и спорту в образовательных организациях области.

Благодаря системной работе по взаимодействию с областной организацией Профсоюза на каждом уровне управления образованием удалось обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда, в том числе в 88 % государственных и в 94 % муниципальных образовательных организациях. Одновременно проводится работа по оценке, выявлению и снижению профессиональных рисков в образовательных организациях.

За последние годы в Архангельской межрегиональной организации Профсоюза сложилась система управления общественным контролем за созданием здоровых и безопасных условий труда. Во всех территориальных организациях Профсоюза эффективно работают 34 внештатных технических инспекторов труда Профсоюза, а в 488 образовательных организациях области избраны и осуществляют общественный контроль уполномоченные по охране труда первичных профсоюзных организаций.

Ежегодно проводится организационная работа по участию представителей выборных профсоюзных органов, внештатных технических инспекторов труда и уполномоченных лиц по охране труда в оценке готовности образовательных организаций к новому учебному году. В 2021 году представители Профсоюза, включая внештатных технических инспекторов труда и уполномоченных по охране труда, приняли участие в приемке 403 муниципальных и государственных образовательных организаций к началу учебного года. По результатам приемки выявлено 307 нарушений нормативных требований охраны труда, большинство из которых устранено до начала учебного года.

Благодаря активным действиям профсоюзных организаций и переговорам с областным Министерством и учредителями муниципальных образовательных организаций в последние годы наметилась четкая тенденция увеличения объемов финансирования мероприятий по охране труда (200 млн. рублей в 2019 г. и 255 млн. рублей в 2020 г., увеличение составило 27,5 %).

Возросло количество образовательных организаций, реализовавших право на возврат части сумм страховых взносов из Фонда социального страхования с 295 (48 % организаций) в 2019 году до 350 (63 % организаций) в 2020 году. Результат этой работы – получение дополнительных средств на мероприятия по охране труда и оздоровление работников.

Особое внимание уделяется обучению профсоюзного актива, в том числе по вопросам охраны труда, применения норм законодательства в условиях дистанционной работы, вызванных сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой, а также работе в рамках постоянно действующего областного

семинара «Правовая неотложка» в режиме ВКС. В 2020 году два областных семинара проведены совместно с Министерством образования области.

Основные результаты и достижения Архангельской межрегиональной организации Профсоюза в работе по осуществлению общественного контроля по вопросам безопасности и охране труда представлены в информационной листовке «ТОП-12 в охране труда».

Сложившаяся практика взаимодействия межрегиональной организации Профсоюза с региональным Министерством образования, муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, по осуществлению контроля по вопросам обеспечения безопасных условий труда и обучения в образовательных организациях предполагает дальнейшее совершенствование работы в решении таких вопросов как:

увеличение бюджетного финансирования на мероприятия по охране труда в сфере образования, в том числе на проведение работ, обеспечивающих безопасные условия труда и обучения в сложных санитарно-эпидемиологических условиях;

качественное улучшение уровня знаний руководителей образовательных организаций, профсоюзного актива в области охраны труда, создания и функционирования систем управления охраной труда, включая элементы управления профессиональными рисками (их выявление, оценка и устранение);

укомплектованность рабочих мест педагогических работников оборудованием, необходимым для использования в образовательной деятельности дистанционных технологий и электронных форм обучения.

Исполнительный комитет Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению сообщения председателя Архангельской межрегиональной организации Профсоюза Торопова А.А. и министра образования области Русинова О.В. о совместной работе Архангельской межрегиональной организации Профсоюза и Министерства образования Архангельской области по осуществлению контроля за состоянием охраны труда и обеспечением безопасности образовательного процесса (справка прилагается).

2. Одобрить практику совместной работы Архангельской межрегиональной организации Профсоюза и Министерства образования Архангельской области по осуществлению контроля за состоянием охраны труда и обеспечением безопасности образовательного процесса.

3. Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза:

3.1. Использовать опыт совместной работы Архангельской межрегиональной организации Профсоюза и Министерства образования Архангельской области по осуществлению контроля за состоянием охраны труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в практической деятельности.

3.2. Внести изменения в региональные и территориальные отраслевые соглашения, дополнив их обязательствами по охране труда и обеспечению безопасности образовательного процесса в соответствии с Отраслевыми соглашениями на 2021-2023 годы по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, и по образовательным организациям высшего образования, находящимся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

3.3. Усилить взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования по осуществлению контроля за состоянием условий и охраны труда и обеспечением безопасности образовательного процесса.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Дудина В.Н.

Председатель Профсоюза



Г.И. Меркулова

Приложение № 1
к постановлению
Исполнительного комитета
Профсоюза
от 21 декабря 2021 года №10-1

Справка
о совместной работе Архангельской межрегиональной организации Профсоюза
и Министерства образования Архангельской области по осуществлению
контроля за состоянием охраны труда и обеспечением безопасности
образовательного процесса

Совместная работа министерства образования Архангельской области и Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза по обеспечению безопасности образовательного процесса и осуществлению контроля за состоянием охраны труда в образовательных организациях Архангельской области проводится на основе Регионального отраслевого соглашения на 2019-2021 годы (далее – Соглашение), и рассматривается как одно из приоритетных направлений деятельности сторон социального партнерства (приложение 1).

Соглашением предусматривается совместная организация и проведение:

- комплексных и тематических проверок образовательных организаций по вопросам охраны труда, готовности образовательных организаций к началу учебного года (п. 8.4.4. Соглашения);

- мониторингов состояния здоровья работников образовательных организаций, а также вопросов соблюдения трудового законодательства при предоставлении работникам, занятым во вредных условиях труда, соответствующих гарантий и компенсаций (п. 8.4.5. Соглашения) и других форм совместной работы.

Выполнение условий соглашения положительно отражается на результатах достижения этой важной цели, укреплении взаимодействия и повышении эффективности совместной работы Министерства образования и межрегиональной организации Профсоюза по улучшению финансирования мероприятий по охране труда в образовательных организациях области, созданию системы управления охраны труда с элементами оценки профрисков в этих организациях, а также предоставлению профсоюзному активу дополнительных гарантий для выполнения общественных обязанностей по охране труда.

С этой целью по инициативе межрегиональной организации Профсоюза на период действия областного отраслевого соглашения с Министерством образования заключается Договор о взаимодействии между Министерством образования Архангельской области и Архангельской межрегиональной общественной

организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (приложение 2), предметом которого является взаимодействие сторон социального партнерства по вопросам реализации трудовых, социально-экономических, профессиональных прав и интересов работников государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области и обучающихся профессиональных образовательных организаций, в том числе по вопросам:

- организации совместного ведомственного и профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе нормативных требований по охране и безопасности труда;

- реализации мероприятий по повышению правовой грамотности руководителей и профсоюзного актива образовательных организаций.

С целью выполнения условий данного договора ежегодно утверждается План совместных мероприятий по осуществлению взаимодействия между Министерством образования Архангельской области и Архангельской межрегиональной общественной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (приложение 3), выполнение мероприятий которого регулярно рассматривается на заседании президиума межрегиональной организации Профсоюза. Практика заключения договоров о взаимодействии по вопросам совместного контроля за соблюдением трудового законодательства и нормативных требований охраны труда и ежегодных планов реализации условий договоров сложилась в регионе с 2006 года и укрепилась в связи с введением в действие закона Архангельской области от 02.07.2012 № 504-32-ОЗ «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Подобный порядок взаимодействия профсоюзных организаций и органов, осуществляющих управление в сфере образования, сформирован и действует во всех муниципальных районах и городских округах области (муниципальное отраслевое соглашение + договор о взаимодействии по вопросам совместного контроля и обучения + ежегодный план совместных мероприятий, а на уровне образовательных организаций – коллективные договоры + соглашение по охране труда).

Совместное проведение с Министерством образования, муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, ежегодных мониторингов по выявлению уровня работы по охране труда в государственных и муниципальных образовательных организациях по итогам каждого календарного года – сложившаяся многолетняя практика, предусмотренная соглашениями и договорами о взаимодействии по завершению каждого календарного года.

В ходе мониторингов обязательно анализируются вопросы, относящиеся к основным направлениям работы по созданию безопасных условий труда и обучения, такие как: создание и функционирование системы управления охраной труда (СУОТ), оценка профессиональных рисков, обеспечение безопасности работников при эксплуатации зданий, сооружений образовательных организаций, финансирование мероприятий по охране труда, в т. ч. за счет возврата части сумм страховых взносов через ФСС и др.

В Положении «О Министерстве образования Архангельской области», утвержденном Правительством Архангельской области, к приоритетным задачам отнесены:

- обеспечение безопасности образовательного процесса и содействие осуществлению мер по реализации государственной политики в сфере охраны труда;

- осуществление ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных министерству государственных учреждениях Архангельской области;

- осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Архангельской области.

Для организации указанных направлений работы, создания системной работы по обеспечению безопасности образовательного процесса в подведомственных государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, уже более десяти лет в штатном расписании предусмотрена должность эксперта по комплексной безопасности. В обязанности указанного специалиста входит также организация взаимодействия по безопасности и охране труда в сфере образования с отраслевой организацией Профсоюза. Взаимодействие осуществляется через реализацию условий отраслевого соглашения, организацию совместного контроля за соблюдением нормативных требований охраны труда и безопасности, обучения руководителей организаций, специалистов по охране труда, профсоюзного актива, обмена оперативной информацией по соблюдению трудового законодательства работников и обучающихся.

Министерством образования предприняты меры и даны рекомендации о создании во всех подведомственных государственных организациях, численность работников в которых превышает 50 человек, служб охраны труда или введение должности специалиста по охране труда в соответствии со статьей 217 Трудового кодекса Российской Федерации и с учетом специфики деятельности организации.

Во всех государственных и муниципальных образовательных организациях введены должности специалистов по охране труда, или приказом руководителя образовательной организации обязанности специалиста по охране труда возложены на одного из работников, чаще всего наделенного распорядительными функциями. Так, например, эти обязанности часто возлагаются на заместителей директора по учебно-воспитательной работе, административно-хозяйственной работе, о чем имеются соответствующие приказы. В 2020 году в образовательных учреждениях, подведомственных Министерству образования области, 80 специалистов по охране труда осуществляют данные функции.

С целью повышения доступности, качества и эффективности образования и достижения задач по созданию безопасной образовательной среды областным Министерством реализуется ряд государственных программ, в том числе «Развитие образования и науки Архангельской области на 2020-2025 годы». Особое внимание при этом уделяется результатам проведения ремонтных работ в образовательных организациях и исполнению предписаний органов государственного контроля и надзора, направленных на создание безопасных условий для труда и обучения. Итоги выполнения данной программы подводятся в начале очередного учебного года и в конце календарного года.

Благодаря усилиям, предпринятым Министерством образования, в 2021 году из областного бюджета выделены дополнительные средства, которые использованы на мероприятия:

- по капитальному ремонту муниципальных дошкольных образовательных организаций – более 141,4 млн. рублей. Средства по итогам конкурсного отбора распределены на 29 детских садов из 11 муниципальных образований;

- по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций – более 173 млн. рублей. Финансирование предоставлено бюджетам 8 муниципальных образований;

- по подготовке объектов теплоснабжения (котельных, тепловых сетей), находящихся в оперативном управлении муниципальных образовательных организаций – 26,5 млн. рублей. Средства распределены между 15 муниципальными образованиями для подготовки 62 объектов теплоснабжения;

- по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом – 34,0 млн. рублей. За счет средств федерального и областного бюджетов в текущем году проводится капитальный ремонт 17 школьных спортивных залов. (Обновление спортзалов в регионе ведется с 2015 года в рамках федерального проекта. В предыдущие годы отремонтированы спортивные залы в 93 школах);

- по обеспечению пожарной безопасности образовательных организаций, в том числе на финансовое обеспечение первоочередных мероприятий по

обеспечению пожарной безопасности в целях подготовки муниципальных образовательных организаций к новому учебному году – 37,0 млн. рублей.

Министерством образования Архангельской области постоянно поддерживаются инициативы и предложения областной организации Профсоюза, направленные на повышение эффективности контроля и улучшение условий в сфере охраны труда. Совместные региональные и общепрофсоюзные тематические проверки, проведенные в последние годы, такие как соблюдение государственных нормативных требований охраны труда в спортивных залах и на спортивных площадках образовательных учреждений Архангельской области (ТП-2015); осуществление контроля за безопасной эксплуатацией зданий и сооружений образовательных организаций (ОТП-2018); безопасность при проведении занятий по физической культуре и спорту в образовательных организациях (ОТП-2021), обеспечиваются установочными и методическими документами (приложение 4).

Главными задачами, определенными президиумом межрегиональной организации Профсоюза в области охраны труда на 2020-2021 годы, стали:

- защита конституционных прав работников на безопасные условия труда;
- создание безопасных условий для труда (в т.ч. в дистанционном режиме) и сохранения здоровья работников и обучающихся в период введения ограничительных мер по противодействию новой коронавирусной инфекции;
- обеспечение взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти, профсоюзных организаций и работодателей в решении проблем улучшения условий и охраны труда в образовательных организациях;
- профилактика производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, несчастных случаев с обучающимися;
- организация разъяснительной и информационной работы в период пандемии с использованием в системе обучения по вопросам охраны труда дистанционных и электронных форм обучения (например, обучающих семинаров в режиме ВКС);
- усиление профсоюзного контроля за разработкой и внедрением СУОТ в образовательных организациях и работой по выявлению и устранению профессиональных рисков на рабочих местах, повышением эффективности этой работы; соблюдением санитарно-эпидемиологического режима и новых санитарных правил в образовательных организациях; обеспечением работников средствами индивидуальной защиты, в т.ч. от новой коронавирусной инфекции (медицинскими масками, антисептиками и др.); обучением и организацией работы уполномоченных лиц по охране труда; правильностью предоставления работникам гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах во вредных условиях труда.

Благодаря активному взаимодействию профсоюзных организаций, органов управления образованием и местных органов власти за последние 2 года улучшились условия труда работников образования в образовательных

организациях в Ленском, Пинежском, Вельском, Устьянском, Коношском, Мезенском, Шенкурском районах, в городах Архангельске, Северодвинске, Новодвинске, Котласе и Коряжме.

Система управления общественным контролем за созданием здоровых и безопасных условий труда в образовательных организациях обеспечивается работой 34 внештатных технических инспекторов труда и 488 уполномоченных по охране труда профкомов Профсоюза.

Ежегодно ими проводится профсоюзный контроль за соблюдением законодательства об охране труда в 450-500 образовательных организациях:

2019 год	2020 год
510	488
Выявлено нарушений	
957	696

За эти годы совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, проверено соблюдение нормативных требований по охране труда в 110 образовательных организациях, в том числе проведено 16 совместных проверок с Министерством образования области.

Согласно пункту 8.2.15 Соглашения для создания условий для работы уполномоченным по охране труда гарантируется предоставление не менее двух часов рабочего времени в неделю для выполнения возложенных на них обязанностей по осуществлению контроля за созданием безопасных условий труда в государственных учреждениях с сохранением заработной платы по основному месту работы в соответствии с коллективным договором (или устанавливаются стимулирующие выплаты).

В целях сохранения жизни и здоровья в период угрозы распространения новой коронавирусной инфекции основное внимание было уделено организации контроля, позволившего оперативно реагировать на нарушения требований законодательства и устранять причины возникновения этих нарушений. С этой целью профсоюзными организациями были предприняты меры по привлечению к участию в профсоюзном контроле большого числа профсоюзных активистов, в том числе уполномоченных лиц по охране труда. Именно они могли ежедневно контролировать безопасность труда и обучения, соблюдение санитарно-эпидемиологических правил, нацеленных на недопущение вспышек коронавирусной инфекции в коллективах образовательных учреждений.

Под особый контроль профсоюзных организаций в период пандемии был поставлен вопрос соблюдения работниками режима самоизоляции (и (или) изоляции, карантина). С этой целью были организованы мероприятия,

предусмотренные Указами Президента России и Губернатора области, рекомендациями Роспотребнадзора, органов государственной и местной власти.

По инициативе технической и правовой инспекций труда Профсоюза за 2020-2021 годы организовано три региональных мониторинга в онлайн-режиме по темам, отражающим в том числе и проблематику условий труда работников:

– создание в образовательных учреждениях условий для организации эффективного дистанционного обучения детей и студенческой молодежи (всего приняли участие 2906 учителей из 100 % муниципальных образований);

- о соблюдении законодательства о труде в образовательных учреждениях Архангельской области в период действия режима повышенной готовности по противодействию новой коронавирусной инфекции (участие приняли 387 учреждений (63 % ППО);

Итоги работы профсоюзных организаций в период пандемии были рассмотрены на заседании президиума межрегиональной организации Профсоюза, в постановлении которого отмечены положительные результаты этой работы и намечены задачи, которые должны быть реализованы профсоюзными организациями в предстоящий период.

Первичным профсоюзным организациям результат этой работы был представлен в форме листовки, отражающей первоочередные задачи, над реализацией которых работали профсоюзные организации, предпринятые Профсоюзом меры, в том числе совместные с органами управления образованием и ЦС Общероссийского Профсоюза образования, и результаты этой работы (Информационная листовка «Чего добился Профсоюз в период ограничительных мер по противодействию коронавирусной инфекции?»).



Мероприятия Года охраны труда 2020 года, прошедшего в условиях противодействия новой коронавирусной инфекции, предоставили коллективам образовательных организаций много положительных эмоций и дополнительных знаний о правах работников и путях профилактики инфекционных болезней и сохранения профессионального здоровья. Большую организаторскую роль в этом сыграли территориальные и первичные профсоюзные организации, внештатные технические инспекторы труда и уполномоченные лица по охране труда.

В 2021 году большое внимание уделено разъяснительной работе о порядке, условиях и значении вакцинации работников образовательной отрасли, соблюдении права на её добровольность, в том числе после принятия соответствующего Постановления Главного государственного санитарного врача Архангельской

области от 13.07.2021 г. о внесении прививки от коронавирусной инфекции в Национальный календарь прививок.

Результат правозащитных действий профсоюзных организаций:

- допуск всех работников образовательных организаций к работе после отпусков с 01 сентября 2021 года;

- соблюдение работодателями порядка ведения разъяснительной работы с каждым работником, не прошедшим вакцинацию;

- создание в организациях условий для вакцинации работников (установление реальных сроков вакцинации, предоставление для этого оплачиваемого дня (дней));

- проведение вакцинации от коронавирусной инфекции 88,14 % (двумя компонентами вакцины) и 4 % (первым компонентом вакцины) работников муниципальных образовательных учреждений и 84% (полный курс) и 3 % (вакцинация первым компонентом) работников государственных организаций, подведомственных Министерству образования Архангельской области (данные областного Министерства образования на 29.10.2021г.);

- отстранение от работы 34 работников, отказавшихся от вакцинации и не имеющих медицинских противопоказаний по данным оперативного профсоюзного мониторинга на 01.10. 2021 г.

2021 год – Год спорта, здоровья и долголетия, нацеленный на достижение задачи содействия созданию условий для сохранения здоровья и ведения здорового образа жизни работников и обучающейся молодежи, увеличение количества здоровьесберегающих, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, профилактических акций стал действенным стимулом участия в этой работе большинства профсоюзных организаций.

Тематика года отразилась и на формах участия во Всемирном дне охраны труда 28 апреля. Предварительные итоги работы организаций профсоюза стали предметом обсуждения и принятия соответствующего решения Советом межрегиональной организации.

Главным результатом совместной работы в период действия ограничительных мероприятий, направленных на противодействие новой коронавирусной инфекции, является:

- сохранение жизни и здоровья работников сферы образования, недопущение вспышек коронавирусной инфекции в учреждениях;

- сохранение за работниками прав и гарантий, предусмотренных законодательством и условиями трудовых договоров, в т.ч. продолжительности дополнительных оплачиваемых отпусков и доплат за работу во вредных условиях труда.

Проведение профсоюзных тематических проверок соблюдения законодательства по охране труда – одна из наиболее эффективных форм контроля

за безопасностью условий труда и обучения, применяемых технической инспекцией труда межрегиональной организации профсоюза (далее – ТИТ) с 2009 года.

Цель первых тематических проверок – контроль за предоставлением работникам государственных гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда и соблюдение порядка проведения медосмотров.

С 2014 года – кроме общепрофсоюзных тематических проверок, организованных ЦС Профсоюза, в области на высоком организационном уровне проводятся региональные тематические проверки обеспечения безопасности работы (обучения) в кабинетах химии, в спортивных залах и на спортсооружениях; в учебных мастерских (кабинетах технологии). Результаты проверок:

Кабинеты химии	Спортивные залы и спортсооружения	Учебные мастерские (кабинеты технологии)
84	189	88
Выявлено нарушений		
218	643	625
Устранено нарушений		
187	156	548

В настоящий период в области проводится общепрофсоюзная тематическая проверка безопасности и охраны труда при проведении занятий по физической культуре и спорту.

Для повышения эффективности контроля за условиями труда со стороны уполномоченных лиц по охране труда, их мотивации и практического обучения по инициативе территориальных организаций Профсоюза ежегодно организуются тематические проверки по различным вопросам охраны труда и здоровья. Большая часть проверок в 2020 и 2021 годах связана с контролем за соблюдением санитарно-эпидемиологического режима, обеспечением нового порядка проведения медицинских осмотров, содержанием аптек оказания первой помощи. В ряде районов под контроль взяты вопросы режима труда и его учета, предоставления отпусков, правильности ведения обязательной документации по охране труда. Так, например, по инициативе Мезенской районной организации Профсоюза в 2020 году проведены две местные тематические проверки, в ходе которых дана оценка правильности учета и заполнения табелей рабочего времени, в том числе в период дистанционной (удаленной) работы, соблюдения законодательства при предоставлении и переносе сроков отпусков в 2020 году.

В 9 образовательных организациях Няндомского района проверена документация по охране труда: акты готовности ДОУ к новому учебному году, программы по обучению и проверке знаний по охране труда, протоколы, журналы

обучения по охране труда, планы проведения дней охраны труда и протоколы их проведения, должностные инструкции и инструкции по охране труда (с учетом изменений законодательства), соглашения по охране труда, акты проверок выполнения соглашений, правила противопожарной безопасности, поэтажные планы эвакуации и др. Кроме этого, проверено содержание информационных стендов по охране труда и пожарной безопасности, аптечки оказания первой помощи с перечнем содержимого, соблюдение норм выдачи и заполнения карточек учета выдачи СИЗ, спецобуви, а также дана оценка наличия СИЗ, предусмотренных для периода пандемии, температурного режима и освещения на рабочих местах.

Результат тематических проверок:

- повышение эффективности профсоюзного контроля за соблюдением прав работников и обучающихся на безопасные условия труда и обучения;
- повышение уровня технических и правовых знаний участников тематической проверки;
- обеспечение образовательных учреждений необходимым перечнем НПА по охране труда и пожарной безопасности, инструкциями и другими документами.

Особо сложной для профсоюзного актива является проведение проверок безопасности зданий, сооружений, оборудования, в том числе и к началу нового учебного года.

В целях защиты прав работников и студентов на безопасные условия труда и обучения, совершенствования системы защиты от пожаров и чрезвычайных ситуаций, обеспечения выполнения условий отраслевого соглашения, договора с Министерством образования Архангельской области о взаимодействии по вопросам осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства и нормативных требований по охране труда, постановления президиума Архангельской межрегиональной организации Профсоюза от 09.06.2021 г. № 13-3 территориальными организациями Профсоюза была проведена организационная работа по участию представителей выборных профсоюзных органов, внештатных технических инспекторов труда и уполномоченных лиц по охране труда в оценке готовности образовательных учреждений к началу 2021-2022 учебного года.

Представители территориальных и первичных профсоюзных организаций (уполномоченные лица по охране труда) приняли участие в оценке готовности 403 муниципальных и государственных образовательных учреждений, по результатам проверок выявлено 307 нарушений нормативных требований охраны труда в 102 образовательных организациях, что составляет 26 %). Итоги проверок подведены на заседании президиумов, в том числе межрегиональной организации Профсоюза.

Внештатными техническими инспекторами труда и уполномоченными лицами по охране труда в 2020 году рассмотрено 125 обращений по вопросам создания необходимых условий труда и предоставления государственных гарантий.

Посредством переговоров с работодателями разрешено в пользу работников (полностью или частично) 93 % обращений членов Профсоюза. Количество подобных обращений снижается. Через суд в 2020 г. восстановлен на работе учитель технологии, уволенный из-за наличия инвалидности (ГБОУ АО Соломбальская коррекционная школа-интернат).

На особом контроле профсоюзной организации остаются вопросы проведения специальной оценки условий труда (СОУТ). На 01.01.2020 г. работы по специальной оценке условий труда (СОУТ) завершены в 94 % МОУ и 88 % ГБОУ и ГАОУ. Планируется провести эту работу в 2021 году на 149 рабочих местах ГОУ и 291 р/месте МОУ.

Продолжается внедрение в образовательных учреждениях системы управления охраной труда с использованием примерных Положений о СУОТ, разработанных ЦС Профсоюза. На 01.01.2021г. Положения о СУОТ разработаны в 88 % ГОУ и 94 % МОУ, но предстоит еще работа по созданию системы управления охраной труда в каждом учреждении, результатом которой станет гарантия безопасности работы и обучения и достижение нулевого травматизма в сфере образования. Одновременно ведется работа по выявлению профессиональных рисков (56 % ГОУ и 54 % МОУ, данные совместного областного мониторинга по итогам 2020 г., которые будут перепроверены и уточнены в результате совместного мониторинга в январе 2022 года).

В результате взаимодействия с Министерством образования и муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, удалось устранить случаи предварительной оплаты стоимости периодических медицинских осмотров за счет работников.

На протяжении последних лет наблюдается сокращение количества несчастных случаев на производстве (с 28 в 2019 г. до 22 в 2020 г.). Не выявлено несчастных случаев с работниками, переведенными на дистанционную (удаленную) работу в период пандемии.

Новацией в работе профсоюзных организаций стала работа, направленная на страхование от несчастных случаев членов Профсоюза в страховой кампании «Капитал Лайф Страхование Жизни» по договору коллективного страхования. На 01.10.2021 застраховано более 6 500 членов Профсоюза. Общая сумма страховых выплат за 2021 год составила 688,5 тыс. рублей.

В последние годы наметилась четкая тенденция увеличения объемов финансирования мероприятий по охране труда. Так, например, в 2020 году это увеличение составило 27,5 % (с 200 млн. руб. в 2019 г. до 255 млн. руб. в 2020 г.).

Возросло количество образовательных организаций, реализовавших право на возврат части сумм страховых взносов от ФСС: с 295 (48% образовательных организаций) в 2019 г. до 350 (63%) в 2020 г. Результат этой работы – получение

дополнительных средств на мероприятия по охране труда и оздоровление работников.

Вопросы финансирования мероприятий по охране труда являются предметом постоянных обсуждений с областным Министерством и учредителями муниципальных образовательных учреждений.

Особое внимание уделялось обучению профсоюзного актива, в т.ч. занимающегося контролем безопасности и охраны труда. «Правовая неотложка» – название постоянно действующего областного семинара, проводимого в режиме ВКС не реже 2-х раз в месяц (программа семинара «Правовая неотложка», реализованная в 2020 и 2021 годах).

Основная цель проведения семинаров 2020 года – разъяснение норм законодательства с учетом изменений и применения их при регулировании трудовых отношений в условиях работы образовательных учреждений, вызванных сложными санитарно-эпидемиологическими условиями (34 семинара с учетом районов). Два областных семинара в 2020 году проведены совместно с Министерством образования Архангельской области.

В целях проведения областных, районных, городских семинаров в режиме ВКС за счет профсоюзного бюджета приобретена необходимая аппаратура для межрегиональной и для 5 территориальных организаций профсоюза (цифровое кольцо Профсоюза). Работа по финансированию данного проекта продолжается (до завершения формирования областного цифрового кольца необходимо еще более 900 тыс. рублей).

Несмотря на действующую в области систему взаимодействия организаций Профсоюза с Министерством образования Архангельской области, муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования по созданию безопасных условий для труда и обучения в образовательных учреждениях, остается нерешенным ряд проблем и упущений в направлении работы по соблюдению нормативных требований законодательства по охране труда.

Основными причинами этих нарушений являются:

- ненадлежащая обеспеченность образовательных учреждений финансовыми средствами для проведения полного перечня мероприятий и работ, создающих безопасные условия труда и обучения в сложных санитарно-эпидемиологических условиях;

- недостаточная работа с ФСС по возврату части сумм страховых взносов на проведение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников;

- нарушения в проведении планово-предупредительных ремонтов зданий и сооружений учреждений;

- неукомплектованность рабочих мест педагогических работников оборудованием, необходимым для использования в образовательной деятельности дистанционных технологий и электронных форм обучения;

- низкий уровень знаний руководителей ОУ в области создания систем управления охраной труда, выявления и управления профессиональными рисками.

Перед межрегиональной организацией Профсоюза и Министерством образования области стоит первостепенная задача устранения этих нарушений и снижения их влияния на безопасность труда и обучения членов Профсоюза.

*Отдел охраны труда и здоровья
аппарата Профсоюза*