

Приложение № 2
к постановлению
Исполнительного комитета
Профсоюза
от 29 марта 2023 года № 15-3

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ **о коллективно-договорной кампании в Профсоюзе за 2022 год**

Анализ итогов коллективно-договорной кампании 2022 года осуществлен на основе отчетов и аналитических записок 80 региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (без учета Донецкой и Луганской Народных Республик), представленных в соответствии с рекомендациями и задачами, определенными Постановлением Исполнительного комитета ФНПР от 22.06.2022 г. № 7-3 «Об итогах коллективно-договорной кампании 2021 года и задачах на предстоящий год».

На федеральном уровне регулирование социально-трудовых отношений в рамках социального партнёрства в 2022 году осуществлялось на основе:

Отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2021-2023 годы (зарегистрировано в Роструде 11 февраля 2021 года, регистрационный номер 1/21-23), которое рекомендовано к использованию при заключении региональных, территориальных отраслевых соглашений и коллективных договоров;

Отраслевого соглашения по образовательным организациям высшего образования, находящимся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, на 2021-2023 годы (зарегистрировано в Роструде 18 мая 2021 года, регистрационный номер: 8/21-23), которое рекомендовано к использованию образовательными организациями высшего образования, находящимися в ведении других федеральных органов исполнительной власти, в том числе при заключении коллективных договоров.

Выполнение определенных в отраслевых соглашениях обязательств сторон по вопросам трудовых прав, социально-экономических и профессиональных интересов работников образовательных организаций общего, включая дошкольное образование, среднего и дополнительного профессионального образования, высшего образования, дополнительного образования детей, а также договоренностей по формированию системы эффективного социального партнёрства и коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в образовательных организациях регулируется совместными ежегодными планами реализации

соглашений и анализом их выполнения, которые рассматриваются на заседаниях Отраслевых комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в образовательных организациях, находящихся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации.

На региональном уровне по состоянию на 31 декабря 2022 года региональные отраслевые соглашения действовали во всех субъектах Российской Федерации за исключением Еврейской автономной области (срок действия РОС закончился в 2020 году).

По состоянию на 31 декабря 2022 года в сфере образования заключено 85 РОС, что превышает количество региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (80) в связи с тем, что некоторыми региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза заключается более одного РОС, как правило, с разными органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими управление в сфере образования и выполняющими функции учредителя для разных типов образовательных организаций.

В течение 2022 года департаментом общего и дополнительного образования аппарата Профсоюза осуществлялась ведомственная регистрация региональных отраслевых соглашений (далее РОС): 31 нового РОС и 8 дополнительных соглашений и изменений в действующие РОС.

Департаментом профессионального образования аппарата Профсоюза совместно с ведомственной лабораторией анализа коллективно-договорных актов при ФГБОУ ВО «Рязанский государственный радиотехнический университет им. В.Ф.Уткина», возглавляемой членом Центрального Совета Профсоюза В.В.Александровым, осуществлен контент-анализ 61 поступившего на регистрацию коллективного договора, в результате которого были определены значения семи количественных показателей эффективности для каждого коллективного договора. Результаты оценки правовой эффективности коллективных договоров направлены в образовательные организации по электронной почте.

На территориальном уровне в 2022 году:

- охват муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) заключенными территориальными отраслевыми соглашениями составил 90,2%, что на 0,2% выше показателя предыдущего года:



- охват территориальных организаций Профсоюза заключенными территориальными отраслевыми соглашениями составил 93,4%, что на 0,8% выше прошлогоднего показателя:



Сравнительный анализ динамики охвата муниципальных образований территориальными отраслевыми соглашениями в 2021 - 2022 годах



Из приведенной выше диаграммы можно отметить, что охват муниципальных образований заключенными территориальными отраслевыми соглашениями в 2022 году в сравнении с 2021 годом:

- повысился в Центральном (с 91,9% до 92,7%), Сибирском (с 84,8% до 95,7%), Северо-Западном (с 84,5% до 86,1%) федеральных округах;
- понизился в Южном (с 98,0% до 96,9%), Приволжском (с 93,4% до 92,6%), Уральском (с 91,3% до 89,2%) и Дальневосточном (с 71,3% до 58,1%);
- в Северо-Кавказском федеральном округе охват муниципальных образований заключенными территориальными отраслевыми соглашениями не изменился в сравнении с уровнем 2021 года и составляет 100%.

В среднем по Российской Федерации охват муниципальных образований заключенными территориальными отраслевыми соглашениями в 2022 году составил 90,2%:

- выше среднего показателя (90,2%) охват муниципальных образований заключенными территориальными отраслевыми соглашениями в Центральном (92,7%), Северо-Кавказском (100,0%), Южном (96,9%), Приволжском (92,6%), Сибирском (95,7%) федеральных округах;
- ниже среднего показателя по Российской Федерации в Северо-Западном (86,1%), Уральском (89,2) и Дальневосточном (58,1%) федеральных округах.

В 40 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза (против 47 в 2021 году) удалось добиться полного охвата территориальными соглашениями всех муниципальных образований (см. Приложение 2.2.).

По сравнению с 2021 годом наблюдается значительное снижение охвата муниципальных образований территориальными отраслевыми соглашениями в Ярославской (с 78,9% до 68,4%) и Амурской (с 67,9% до 60,7%) областях.

Сравнительный анализ динамики охвата территориальных организаций Профсоюза территориальными соглашениями в 2021 - 2022 годах



Из приведенной выше диаграммы можно отметить, что охват территориальных организаций Профсоюза заключенными территориальными отраслевыми соглашениями в 2022 году в сравнении с 2021 годом:

- повысился в Северо-Западном (с 87,1% до 88,8%) и Сибирском (с 88,9% до 97,8%) федеральных округах;

- снизился в Центральном (с 95,4% до 95,3%), Приволжском (с 93,8% до 93,6%), Южном (с 99,5% до 96,9%), Уральском (с 96,7% до 95,1%), Дальневосточном (с 72,2% до 70,4%) федеральных округах;

- в Северо-Кавказском федеральном округе охват территориальных организаций Профсоюза заключенными территориальными отраслевыми соглашениями не изменился в сравнении с уровнем 2021 года и составляет 100%.

В среднем по Российской Федерации охват территориальных организаций Профсоюза заключенными территориальными отраслевыми соглашениями в 2022 году составил 93,4%:

- выше среднего показателя (93,4%) охват территориальных организаций Профсоюза заключенными территориальными отраслевыми соглашениями в Центральном (95,3%), Северо-Кавказском (100,0%), Южном (96,9%), Приволжском (93,6%), Уральском (95,1%) и Сибирском (97,7%) федеральных округах;

- ниже среднего показателя – в Северо-Западном (88,8%), Дальневосточном (70,4%) федеральных округах;

В 45 субъектах РФ (против 48 в 2021 году) удалось добиться 100% охвата территориальных организаций Профсоюза заключенными территориальными отраслевыми соглашениями (См. Приложение 2.2.).

В региональных организациях Профсоюза республик Карелия, Удмуртия, Камчатского Пермского, Приморского, Забайкальского краев, Тамбовской области охват муниципальных образований и территориальных организаций Профсоюза территориальными отраслевыми соглашениями в отчетный период остается на уровне ниже 70%:

- в **Тамбовской области в течение пяти лет** охват муниципальных образований и территориальных организаций Профсоюза территориальными отраслевыми соглашениями остается на уровне **ниже 70%**;

- в республиках **Карелия и Удмуртия, Пермском крае** охват муниципальных образований и территориальных организаций Профсоюза территориальными отраслевыми соглашениями несколько повысился по сравнению с прошлым отчетным периодом, но остается на уровне ниже 70%;

- в **Забайкальском крае** охват муниципальных образований и территориальных организаций Профсоюза территориальными отраслевыми соглашениями **понижился** по сравнению с прошлым отчетным периодом;

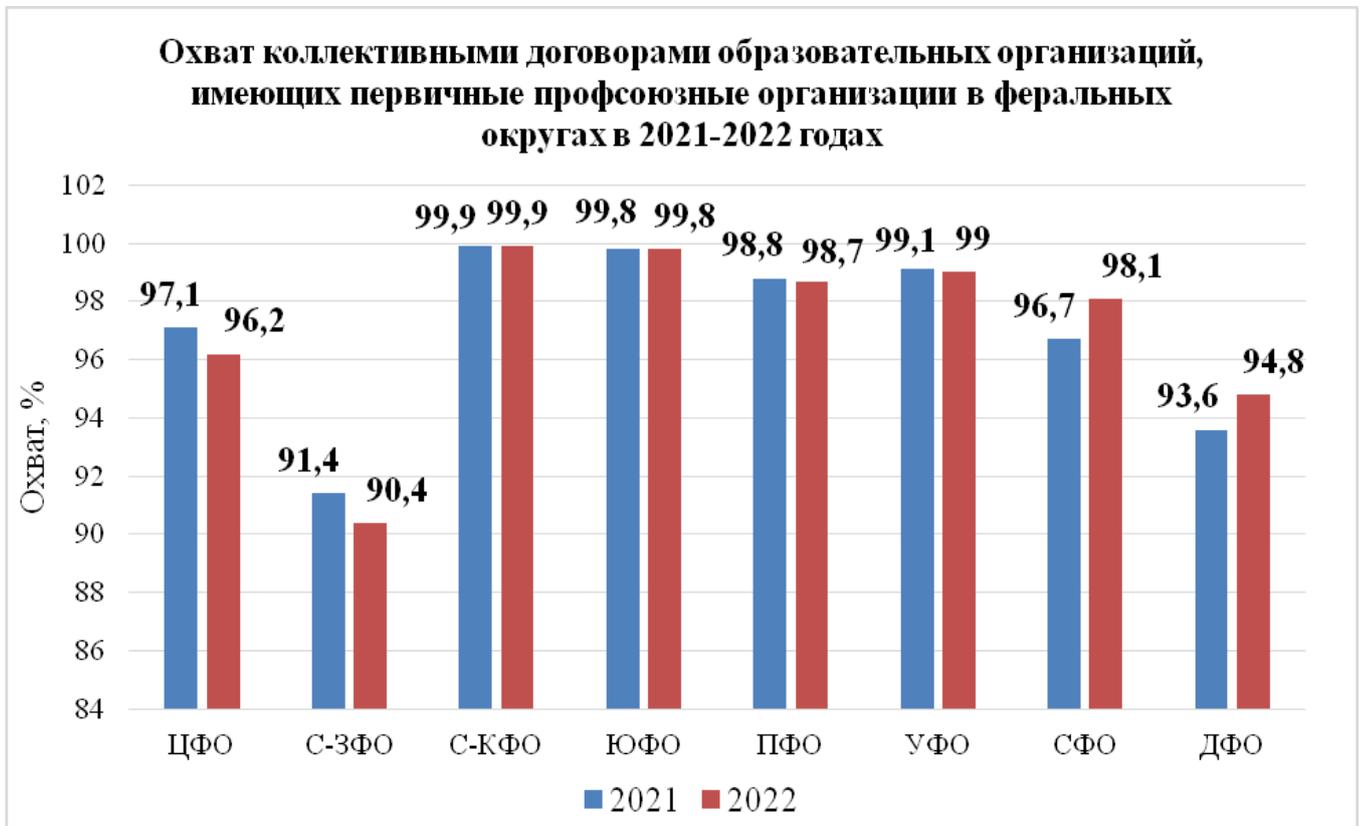
- в **Камчатском и Приморском краях** охват муниципальных образований и территориальных организаций Профсоюза территориальными отраслевыми соглашениями **остается на прежнем уровне - 50% и ниже.**

На локальном уровне по состоянию на 31 декабря 2022 года охват образовательных организаций, имеющих первичные профсоюзные организации работников, заключенными коллективными договорами составил 97,6%, что соответствует показателю предыдущего года.



Выше среднего показателя по Российской Федерации (97,6%) охват коллективными договорами образовательных организаций, имеющих первичные профсоюзные организации, отмечен в Северо-Кавказском (99,9%), Южном (99,8%), Приволжском (98,7%), Уральском (99,0%), Сибирском (98,1%) федеральных округах и соответственно ниже показателя по Российской Федерации – в Центральном (96,2%), Северо-Западном (90,4%) и Дальневосточном (94,8%) федеральных округах.

Сравнительный анализ динамики охвата коллективными договорами образовательных организаций, имеющих первичные профсоюзные организации, в 2021 - 2022 годах



Из приведенной выше диаграммы можно отметить, что охват коллективными договорами образовательных организаций, имеющих первичные профсоюзные организации, в 2022 году в сравнении с 2021 годом:

- повысился в Сибирском (с 96,7% до 98,1%) и Дальневосточном (с 93,6% до 94,8%) федеральных округах, хотя и остается в Дальневосточном федеральном округе ниже среднего показателя по Российской Федерации (**97,6%**);

- понизился в Центральном (с 97,1% до 96,2%) и Северо-Западном (с 91,4% до 90,4%) федеральных округах и остается ниже среднего показателя по Российской Федерации (**97,6%**);

- понизился, но остается выше среднего показателя по Российской Федерации в Приволжском (с 98,8% до 98,7%) и Уральском (с 99,1% до 99,0%);

- остался на уровне 2021 года в Северо-Кавказском (99,9%) и Южном (99,8%) федеральных округах и держится на уровне выше среднего показателя по Российской Федерации (**97,6%**).

Анализ динамики охвата образовательных организаций, имеющих первичные профсоюзные организации работников, в которых заключен коллективный договор, позволяет сделать следующие выводы:

✓ в 10 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза отмечена положительная динамика охвата образовательных организаций, имеющих первичные профсоюзные организации, коллективными договорами (прирост более 0,5%);

✓ в 12 региональных организациях Профсоюза произошло снижение охвата образовательных организаций, имеющих первичные профсоюзные организации, коллективными договорами (сокращение более чем на 0,5%), в том числе – в Магаданской области охват образовательных организаций, имеющих первичные профсоюзные организации, коллективными договорами сохраняется ниже 70% и составляет – 27,9%;

✓ в 58 региональной (межрегиональной) организации Профсоюза охват образовательных организаций коллективными договорами сохранился на уровне показателей за 2021 год (колебания в пределах 0,5%).

Практически полного охвата коллективными договорами образовательных организаций (99,0% и выше) в 2022 году удалось добиться в 39 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза, что составляет 48,8% (в 2021 году – в 41 региональной (межрегиональной) организации Профсоюза или 51,3%).

32 региональные (межрегиональные) организации Профсоюза (40,0%), достигли в 2022 году полного охвата территориальными отраслевыми соглашениями территориальных организаций Профсоюза, муниципальных образований и практически полного (99,0% и выше) охвата образовательных организаций коллективными договорами (республики Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Карачаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская, Крым, Марий Эл, Мордовия, Северная Осетия - Алания, Татарстан, Чеченская; Краснодарский, Ставропольский края; Белгородская, Брянская, Волгоградская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Курская, Курганская, Липецкая, Орловская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Тульская, Ульяновская, Челябинская области).

Причинами снижения охвата муниципальных образований и территориальных организаций Профсоюза заключенными территориальными отраслевыми соглашениями и образовательных организаций коллективными договорами традиционно называются:

- нарушение социальными партнерами сроков проведения коллективно-договорной кампании,

- малочисленность территориальных организаций Профсоюза,

- структурные преобразования, реорганизация и оптимизация сети образовательных организаций,
- отсутствие в ряде случаев инициативы территориальных организаций Профсоюза к ведению коллективных переговоров, а также отсутствие возможностей муниципальных бюджетов повысить уровень социальных гарантий и установить дополнительные меры социальной поддержки работникам образования,
- реорганизация профсоюзных организаций образовательных организаций,
- частая ротация как руководителей образовательных организаций, так и председателей первичных профсоюзных организаций,
- недооценка важности коллективного договора сторонами социального партнерства и др.