



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОКУРАТУРА
г. НОВОТРОИЦКА**

ул. М. Корецкой, 31 «а», г. Новотроицк, 462320

тел./факс (3537) 64-00-10

e-mail: novotroick@orenprok.ru

10.2020 № 86-02-2020

на № _____

Председателю Новотроицкой городской
организации Городской Совет профсоюза

Гузиенко Н.И.

rabanovo@mail.ru

Прокуратурой города рассмотрено Ваше обращение по вопросу применения положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее по тексту – ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ) в отношении руководителей муниципальных образовательных организаций города и членов их семей – педагогических работников, работающих в одной организации.

По существу Вашего обращения полагаю необходимым разъяснить Вам требования антикоррупционного законодательства, нормы которого распространяются, в том числе на муниципальные учреждения, их должностных лиц.

ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Пункт 2 статьи 1 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ закрепляет содержание понятия «**противодействие коррупции**», которое характеризуется следующими признаками.

Во-первых, это активная деятельность соответствующих субъектов в пределах предоставленных им полномочий. К таким субъектам отнесены федеральные органы государственной власти; органы государственной власти субъектов РФ; органы местного самоуправления; институты гражданского общества; **организации**; физические лица (п.2 ст.1 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ).

К организациям относятся юридические лица любой организационно – правовой формы.

Во-вторых, противодействие коррупции - это система мер, которые реализуются следующими методами и способами:

1) путем профилактики коррупции (включает в себя предупреждение коррупции, выявление и последующее устранение причин коррупции);

2) посредством борьбы с коррупцией (включает в себя выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений);

3) путем минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

На основании ч. 1 ст. 10, ч.ч. 1, 3 ст. 11 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у лица, указанного в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Данное требование в полной мере относится к руководителям муниципальных учреждений (п.4 ч.3 ст.10 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ).

На основании п. 33 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» конфликт интересов педагогического работника - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Под указанные определения конфликта интересов попадает значительное количество ситуаций, в которых руководитель или работник муниципальной образовательной организации может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей.

На основании ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» на все организации независимо от их организационно-правовых форм возложена обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Данные меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов и т.д.

Во исполнение подп. «б» п.25 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 №309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со ст.13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

Основной задачей деятельности учреждения по предотвращению и урегулированию конфликта интересов является ограничение влияния частных интересов, личной заинтересованности работников учреждения на реализуемые ими трудовые функции, принимаемые деловые решения

Реализация вышеназванных мер осуществляется в первую очередь принятием соответствующих правовых актов в образовательном учреждении, обязанность по соблюдению которых возложена на всех сотрудников учреждения.

Во всех случаях руководителями муниципальных учреждений при трудоустройстве в организацию родственников, категории которых указаны в ч.2 ст.10 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ (уже состоящих в трудовых отношениях), обязаны принять меры по недопущению возможной ситуации конфликта интересов при осуществлении организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций по отношению к данным лицам.

В свою очередь работники учреждения, в том числе педагогические, обязаны при осуществлении профессиональной деятельности воздержаться от совершения действий и принятия решений, которые могут привести к возникновению конфликтных ситуаций.

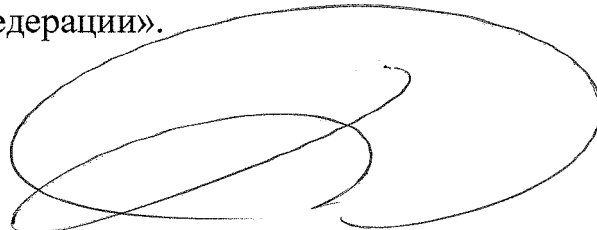
Таким образом, Ваши доводы о нераспространении на педагогических работников положений ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ не состоятельны.

Вместе с тем, действительно федеральным законодательством не предусмотрено запретов на работу в одной образовательной организации членов одной семьи при отсутствии конкретных ситуаций, влекущих конфликт интересов.

Обращаю Ваше внимание, что во всех муниципальных учреждениях города должны быть приняты правовые акты в сфере противодействия коррупции, в том числе регулирующие вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Рекомендации Управления образования администрации МО г.Новотроицк, направленные в адрес руководителей муниципальных учреждений о проведении служебных проверок по соблюдению антикоррупционного законодательства не свидетельствуют о нарушениях прав работников муниципальных учреждений, в том числе предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Прокурор города
советник юстиции



В.Г. Вдовкин