



Омская областная организация
Профессионального союза
работников народного образования и науки РФ

№ 18

Экспресс-информация 2024

Лицензия ИД 00342 от 27.10.99 Министерства
Российской Федерации по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

Практика

**Тюкалинской территориальной организации
Общероссийского Профсоюза образования
РФ по организации общественного контроля
за созданием работодателями условий
и охраны труда в организациях образования**





ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ)

**ПРЕЗИДИУМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

2 апреля 2024 г.

г. Омск

№ 21

**О практике Тюкалинской территориальной
организации Общероссийского Профсоюза
образования РФ по организации общественного
контроля за созданием работодателями условий
и охраны труда в организациях образования**

Президиум областной организации Профсоюза отрасли отмечает, что в Тюкалинской территориальной организации Общероссийского Профсоюза образования реализация защитных функций обеспечения прав работников на здоровые и безопасные условия труда осуществляется через:

- выполнение требований законодательных актов об охране труда;
- улучшение условий труда и здоровья работников.

В плане работы терпрофорганизации в коллективных договорах и соглашениях по охране труда находят отражение конкретные меры защитной функции работников по охране труда.

Содействует тому социальное партнёрство. Сфера контроля регулируется Районное отраслевое Соглашение о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Тюкалинского муниципального района Омской области в сфере образования на 2023–2025 год (далее Соглашение)

Комитет по образованию (Ирина Ивановна Мигунова) оказывает поддержку территориальной организации Профсоюза в осуществлении комплекса мер по охране труда. Во всех образовательных организациях проведена специальная оценка условий труда, что составляет 100 % от общего количества рабочих мест.

Учредителем профинансированы мероприятия по охране труда на **4 млн. 872 тыс.** рублей, что составляет на одного работника **5377** рублей. В среднем по России в 2023 году расходы на мероприятия по охране труда на работника составили **9160** руб.

Общественный контроль осуществляют **уполномоченные по охране труда**.

На президиуме комитета районной организации Общероссийского Профсоюза образования внештатным техническим инспектором труда избран Лёвочкина Людмила Юрьевна, заведующий детского сада.

В посещённых организациях заключены коллективные договоры. Как обязательные в них отражены разделы «Охрана труда». Представлены соглашения по охране труда, учитывающие мероприятия по созданию безопасного учебного процесса.

Председатель территориальной организации Профсоюза отрасли Алёна Евгеньевна Безродных использует не все ресурсы по улучшению общественного контроля.

Обращено внимание, что уполномоченным, членам комитета (комиссии) по охране труда коллективными договорами не предусмотрено время не менее 1 часа для осуществления возложенных на них обязанностей по контролю охраны труда с сохранением среднего заработка, а также наличие направления профактива на обучение один раз в 3 года в области охраны труда с отрывом от производства и сохранением им зарплаты.

Не в полной мере выполняются «Соглашения» в части обучения по охране труда.

Должной настойчивости при этом не проявил и комитет территориальной организации Общероссийского Профсоюза образования. Как следствие – низкая заинтересованность, а порой и не знание в выполнении возложенных функций.

Так, ни в одной из шести посещённых организаций не действует административно-общественный контроль за состоянием охраны труда. Не анализируется положение дел по неблагоприятным факторам, воздействующим на здоровье работников, их последствия. Названные факты свидетельствуют о значительных упущениях в деятельности уполномоченных по охране труда.

Такое положение дел свидетельствует о том, что терпрофорганизация недостаточно организует выполнение функций технической инспекции труда.

Увидеть все недостатки и недочёты комиссии помогли результаты реализации мероприятий локальных актов.

Проверка показала, что в районе работодателями проводятся определённые мероприятия по созданию безопасных рабочих мест на основе требований новой редакции X раздела Трудового Кодекса РФ, других нормативно-правовых актов, действующих с 01.03.2022 года. Однако осуществляемые меры не обеспечивают права работника на соответствие его рабочего места, исключающие риски повреждения здоровья.

В свою очередь профкомы не предъявляют требования к работодателям по решению данной проблемы.

Анализ районных отчётов формы 19-ТИ за **последние два года** показал, что уполномоченные по охране труда провели **только по 2 обследования**

и выявили **23 нарушения в год!** При такой активности проводимые проверки не эффективны, о чём свидетельствует количество выявленных недостатков.

При изучении положения дел в МОБУ «Тюкалинский лицей», «Новокошкульская СОШ», «Октябрьская СОШ», МБДОУ «Тюкалинский детский сад № 8», «Октябрьский детский сад», МОБУ ДО «Станция юных натуралистов» **установлено 94 нарушения**, из которых:

- 54 допущены при разработке номенклатуры дел;
- 40 выявлены на рабочих местах.

Данные факты следует расценивать как ухудшающие условия охраны труда на рабочих местах, которые могут привести к отказу работников выполнять возложенные на них должностные обязанности или возникновению вероятности получения ими травмы.

Тюкалинская территориальная организация Профсоюза работников народного образования и науки (А.Е. Безродных) уделяет внимание организации общественного контроля состояния условий и охраны труда в организациях образования.

Президиум комитета областной организации Общероссийского Профсоюза образования **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию о практике Тюкалинской территориальной организации Профсоюза отрасли по обеспечению контроля за состоянием условий и охраны труда в образовательных организациях.

2. Комитету терпрофорганизации в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового кодекса РФ обеспечить систематический, действенный общественный контроль по созданию безопасных условий труда в организациях образования, для чего:

- справку технического инспектора труда В.В. Смирнова и постановление президиума комитета областной организации Общероссийского Профсоюза образования № 21 от 02.04.2024 г. довести до сведения всем первичным профсоюзным организациям;
- уделить внимание планомерной и регулярной работе в этом направлении совместно с муниципальным Комитетом по образованию;
- планировать на заседаниях президиума рассмотрение информации работодателей или их представителей о ходе выполнения мероприятий по улучшению условий труда;
- для повышения роли уполномоченных по охране труда и улучшению подготовки и координации их деятельности ежегодно проводить смотр-конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда района».

3. Профсоюзным комитетам:

- на заседании профсоюзного комитета рассматривать информацию о ходе выполнения руководителями или их представителями плана мероприятий улучшения условий труда;
- на заседаниях профкома, собраниях профсоюзной организации заслушивать отчёт уполномоченного по охране труда о принятых мерах по устранению выявленных им нарушений.

4. Руководителям организаций образования рекомендовать:

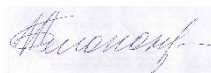
- привести номенклатуру дел и рабочие места в соответствие с требованиями законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда;
- ежемесячно на совещаниях заслушивать ответственных о принятых мерах по устранению нарушений в сфере охраны труда;
- ежегодно совместно с профкомом проводить смотр-конкурс рабочих мест на лучшее состояние охраны труда.

5. Комитету по образованию предложить:

- оказывать помощь руководителям и их представителям по составлению плана мероприятий по улучшению условий труда в организации;
- взять под контроль разработку инструкций по охране труда в соответствии с Приказом Минтруда РФ от 29.10 2021 № 772н;
- планировать финансирование мероприятий по приведению рабочих мест в соответствие с законодательством и нормативными актами;
- предусмотреть на аппаратных совещаниях отчёты руководителей о принятых мерах по улучшению условий труда;
- провести обучение по охране труда уполномоченных и членов комитета (комиссии) по охране труда.

6. Председателю территориальной организации Профсоюза А.Е. Безродных представить в облпрофорганизацию информацию о выполнении постановления до 01.03.2025 года.

И.о. председателя Омской областной организации Профессионального союза союза работников народного образования и науки Российской Федерации



И.В. Белоконь

Справка
о практике Тюкалинской территориальной организации
Общероссийского Профсоюза образования по организации
общественного контроля за состоянием условий и охраны труда
в организациях образования

Согласно плану областной организации Общероссийского Профсоюза образования в феврале текущего года техническим инспектором труда с участием председателя территориальной организации Профсоюза А.Е. Безродных, юриста казённого учреждения «Центр финансово-экономического, информационно-методического и хозяйственного обеспечения учреждений в сфере образования» И.Н. Прокопцевой и внештатного технического инспектора Л.Ю. Левочкиной **изучена практика контроля за состоянием условий и охраны труда в МОБУ «Тюкалинский лицей», «Новокошкульская СОШ», «Октябрьская СОШ», МБДОУ «Тюкалинский детский сад № 8», «Октябрьский детский сад», МОБУ ДО «Станция юных натуралистов».**

Цель – показать, как терпрофорганизация отрасли осуществляет общественный контроль обеспечения надлежащих требований по охране труда на рабочих местах. Что конкретно делается по исполнению действующего с 01.03. 2022 г. Федерального закона от 02.07.2021г № 311- ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»?

Предмет особого внимания – сотрудничество Комитета по образованию и комитета территориальной организации Общероссийского Профсоюза образования, работодателей с первичными профсоюзными организациями.

Обязательства Сторон при регулировании вопросов охраны труда в образовательных организациях определяет «Соглашение о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Тюкалинского муниципального района Омской области в сфере образования на 2023–2025 г.г. (далее «Соглашение»).

Как показывает анализ, организаторская деятельность подтверждается планами терпрофорганизации за 2023 год и на 2024 год. Прослеживается система:

- проведение тематических и комплексных проверок;
- организация обучения уполномоченных по охране труда, руководителей и их представителей;
- обеспечение профкомов экспресс - информацией областной организации Профсоюза;
- проведение семинара с профсоюзным активом:
«О мероприятиях по оценке профессиональных рисков в организациях образования»; «О мероприятиях по учёту микроповреждений (микротравм) в образовательных организациях»
- выполнение раздела «Охрана труда» коллективных договоров;
- участие в комиссии по приёму организаций образования к новому учебному году и работе в зимний период.

Общественный контроль осуществляют **уполномоченные по охране труда**.

На президиуме комитета районной организации Общероссийского Профсоюза образования внештатным техническим инспектором труда избрана Людмила Юрьевна Левочкина, заведующий детского сада.

В посещённых организациях заключены коллективные договоры. Как обязательные в них отражены разделы «Охрана труда». Представлены соглашения по охране труда, учитывающие мероприятия по созданию безопасного учебного процесса.

Комитет по образованию (Ирина Ивановна Мигунова) оказывает поддержку территориальной организации Профсоюза в осуществлении комплекса мер по охране труда. Во всех образовательных организациях проведена специальная оценка условий труда, что составляет 100 % от общего количества рабочих мест.

В рамках проведения проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, в 2023 году были включены вопросы контроля охраны труда. Комиссия посетила 5 образовательных учреждений МОБУ «Атрачинская СОШ», «Кабырдакская СОШ»), «Валуевская СОШ», МБДОУ «Тюкалинский д/с № 4», МОБУ ДО «Дом детского творчества».

По результатам проверок были составлены акты. Акты и их выполнение взяты под контроль территориальной технической инспекцией труда. Итоги проверок были рассмотрены на совещаниях руководителей образовательных учреждений.

Учредителем профинансированы мероприятия по охране труда на 4 млн. 872 тыс. рублей, что составляет на одного работника 5377 рублей. В среднем по России в 2023 году расходы на мероприятия по охране труда на работника составили 9160 руб.

Территориальная организации Профсоюза отрасли в период с **01.01.2023 год до 01.03.2024** года совместно с представителем Комитета по образованию были проведены проверки в МОБУ «Атрачинская СОШ» в феврале, «Кабырдакская СОШ» в марте, МОБУ ДО «Дом детского творчества» в апреле, МОБУ «Валуевская СОШ» в октябре, МБДОУ «Тюкалинский д/с № 4» в декабре, МОБУ «Малиновская СОШ» в январе.

В проверках принимал участие внештатный технический инспектор труда Левочкина Л.Ю. Проверка проводилась по вопросам изучения наличия инструкций по охране труда, документов по оценке профессиональных рисков, документов учёта микроповреждений, специальной оценке условий труда.

В рамках проведения проверок все установленные нарушения были исправлены, представлений не выдано.

10.04.2023 года на заседании президиума был заслушан директор Тарасова Марина Сергеевна, по вопросу «Организации охраны труда в МОБУ «Гимназия г. Тюкалинска».

Так же в период с 20.10 по 01.11.2023 г. был проведён тематический контроль «По выполнению работодателями мероприятий по учёту микроповреждений (микротравм) в организациях образования». 24 учреждения представили всю необходимую документацию в рамках проведения данного тематического контроля.

14.11.2023 г. на заседании президиума были подведены итоги тематического контроля «По выполнению работодателями мероприятий по учёту микроповреждений (микротравм) в организациях образования».

Председатель территориальной организации Профсоюза отрасли Алёна Евгеньевна Безродных использует не все ресурсы по улучшению общественного контроля.

Разделами «Охрана труда и здоровья» Коллективных договоров, проверенных организаций образования, не предусмотрено предоставление уполномоченным, членам комитета (комиссии) по охране труда не менее 2-х часов в неделю для осуществления в рабочее время возложенных на них обязанностей по контролю охраны труда с сохранением среднего заработка, а также наличие направления профактива на обучение один раз в 3 года в области охраны труда с отрывом от производства и сохранением им зарплаты.

Отмечено, что обучение прошли только руководители, заместители руководителей, ответственные за охрану труда и уполномоченные по охране труда. Для реализации защитных функций и прав работников на здоровые и безопасные условия труда председателям первичных организаций профсоюза взять под особый контроль обучение по охране труда в объёме 16 часов членов комитета (комиссии) по охране труда, избранных от профсоюзной организации.

В соответствии с пунктом е) статьи 53 Постановления Правительства РФ от 24.12.2021 г. № 2464 «О порядке обучения по охране и проверки знаний требований охраны труда» работодатель обязан обучить **также членов комиссии по проверке знаний требований охраны труда.**

Должной настойчивости при этом не проявил и комитет территориальной организации Общероссийского Профсоюза образования.

Как следствие – низкая заинтересованность профактива, а порой и не знание о выполнении возложенных функций.

В свою очередь комитеты профсоюза не предъявляют требования к работодателям по решению данной проблемы.

Обследованные организации образования свидетельствуют о том, что терпрофорганизация отрасли, её внештатная техническая инспекция недостаточно уделяет внимание **профсоюзному контролю состояния охраны труда.**

Анализ районных отчётов формы 19-ТИ за **последние два года** показал, что уполномоченные по охране труда провели **только по 2 обследования** и выявили **23 нарушения в год!** При такой активности проводимые проверки не эффективны, о чём свидетельствует количество выявленных недостатков.

На местах уполномоченные по охране труда редко проводят тематические и целевые проверки, не предъявляются требования к работодателям

по таким вопросам, как разработка нормативно-правовых актов (приказы, положения, правила и инструкции, наличие и ведение журналов), а также обеспечение работников спецодеждой и другими средствами индивидуальной защиты и т.д.

Как результат, **при посещении 6-ти организаций** обнаружено 94 нарушения, из которых:

- 54 допущены при разработке номенклатуры дел;
- 40 выявлены на рабочих местах.

При изучении положения дел в МОБУ «Тюкалинский лицей», «Новокошкульская СОШ», «Октябрьская СОШ», МБДОУ «Тюкалинский детский сад № 8», «Октябрьский детский сад», МОБУ ДО «Станция юных натуралистов». **установлено:**

В нарушении ст. 214 Трудового кодекса РФ на день проверки в МОБУ «Тюкалинский лицей», «Октябрьская СОШ», МБДОУ «Октябрьский детский сад», «Тюкалинский детский сад № 8» инструкции по охране труда на должность и по видам деятельности не сформированы так как не соответствуют Приказу Минтруда РФ от 29.10.2021 г. № 772н «Об утверждении основных требований к порядку разработке и содержанию правил и инструкций по охране труда».

Руководители не обеспечили проведение инструктажей по охране труда на рабочем месте так как инструкции по охране труда не действуют с 01.01.2023 года!

Непроведение инструктажей по безопасности труда лишает работника знаний с имеющимися на его рабочем месте условиями труда, с требованиями, содержащимися в инструкциях по охране труда, а также с безопасными методами и приёмами выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшему.

В МОБУ «Октябрьская СОШ», МОБУ ДО «Станция юных натуралистов», МБДОУ «Октябрьский детский сад» не созданы комитет (комиссия) по охране труда. Не выполняются требования статьи 224 Трудового Кодекса РФ и Примерного положения о комитете (комиссии) по охране труда, утвержденного приказом Минтруда РФ от 22.09.2021 г. № 650н.

Так, в перечисленных учебных заведениях представители работодателя и профсоюзной организации не имеют возможности для совместных действий в рамках социального партнёрства по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Проводить проверки условий и охраны труда на рабочих местах и информировать работодателя и работников о результатах указанных проверок, а также сбора предложений для заключения «Соглашения по охране труда».

С 1 сентября 2022 года обучать охране труда и проводить инструктажи следует по новым правилам, утверждённым постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 (далее «Правила»).

Согласно п. 88 «Правил» регистрации проведённых инструктажей и форму их документирования утверждает работодатель. Вы можете сами

определять, в каком формате регистрировать инструктажи по ОТ, например, теперь делать это можно не только в журнале, но и в личной карточке обучения.

Работодатели МОБУ «Октябрьская СОШ», МОБУ ДО «Станция юных натуралистов», МБДОУ «Октябрьский детский сад» не привили в соответствие с «Правилами» документы регистрации проведенных инструктажей.

Облпрофорганизация рекомендует продолжать вести журналы регистрации и хранить их у ответственных – так будет проще контролировать своевременность инструктажей, да и потерять журнал сложнее, чем личные карточки работников.

Из-за отсутствия должной требовательности профкомов к работодателям сотрудникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда, а также с загрязнением, не выдаются в соответствии со статьей 221 Трудового кодекса РФ в полном объеме СИЗ.

Согласно Приказу Минтруда России от 09.12.2014 г. № 997н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением (действует на переходный период до 31.12.2024 года)».

Так, в посещённых организациях работодатели не обеспечили 53 работника сертифицированными средствами индивидуальной защиты. Не исключается опасность несчастных случаев при исполнении ими трудовых функций.

В МОБУ «Октябрьская СОШ», МБДОУ «Октябрьский детский сад» ответственные за электрохозяйство не проводят инструктажи с персоналом с I квалификационной группой по электробезопасности. Согласно Приказу Министерства общего и профессионального образования РФ от 06.10.98г. 2535 к не электротехническому персоналу относятся все работники организаций, не имеющие специальной электротехнической подготовки. Допуск на рабочие места не прошедших обучение, является грубым нарушением статьи № 76 Трудового кодекса РФ и Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России № 811 от 12.08.2022 г.

Эти проблемы на контроле у технического инспектора труда областной организации Общероссийского Профсоюза образования В.В. Смирнова.

Предложения:

1. Комитету Тюкалинской территориальной организации Общероссийского Профсоюза образования в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового кодекса РФ обеспечить систематический, действенный общественный контроль по созданию безопасных условий труда в организациях образования. Для чего необходимо:

– организовать системный подход в обеспечении контроля за соблюдением законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда совместно с Комитетом по образованию;

– планировать на заседаниях президиума рассмотрение информации работодателей или их представителей о ходе выполнения мероприятий по улучшению условий труда;

– для повышения роли уполномоченных и улучшению подготовки и координации их деятельности ежегодно проводить смотр-конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда района»;

– справку технического инспектора труда В.В. Смирнова и постановление президиума областной организации Общероссийского Профсоюза образования № 21 от 02.04.2024 г. довести до сведения всех первичных профсоюзных организаций;

2. Профсоюзным комитетам:

– взять под наблюдение все рабочие места, уделив особое внимание местам с вредными и опасными производственными факторами;

– на заседаниях профсоюзного комитета рассматривать информацию о ходе выполнения руководителями или их представителями плана мероприятий по устранению замечаний;

– на заседаниях профкома, собраниях профсоюзной организации заслушивать отчёт уполномоченного по охране труда о принятых мерах по устранению выявленных им нарушений.

3. Рекомендовать руководителям организаций образования:

– на всех рабочих местах провести идентификацию опасностей и оценку профессиональных рисков;

– привести номенклатуру дел и рабочие места в соответствие с требованиями нормативно-правовых актов по охране труда;

– определить сроки отчётов ответственных за охрану труда по выполнению возложенных на них обязанностей;

– ежегодно совместно с комитетом профсоюза проводить смотр-конкурс рабочих мест.

4. Предложить Тюкалинскому Комитету по образованию:

– оказывать помощь руководителям и их представителям по составлению плана мероприятий по оздоровлению условий труда в организации;

– финансировать мероприятия по приведению рабочих мест в соответствии с законодательством и нормативно-правовыми актами;

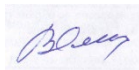
– взять под контроль разработку документов процедуры оценки профессиональных рисков в организациях образования;

– предусмотреть на аппаратных совещаниях отчеты руководителей о принятых мерах по улучшению условий труда.

Заместитель председателя Омской областной организации Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации

И.В. Белоконь

Технический инспектор труда
областной организации Общероссийского
Профсоюза образования
Со справкой ознакомлены:



В.В. Смирнов

Председатель Комитета по образованию

И.И. Мигунова

Председатель территориальной
организации Общероссийского
Профсоюза образования

А.Е. Безродных

Ответственный за выпуск

В.В. Смирнов,

технический инспектор труда облпрофорганизации.

Подписано к печати 05.04.2024

Гарнитура Times New Roman.

Формат бумаги А5. Тираж 60 экз.