**Министерство образования и науки Российской Федерации разместило на своем сайте проект «Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением». По достигнутой с Минобрнауки РФ договорённости доработка проекта будет проходить с участием Профсоюза.**

**Проект составлен с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 29 января 2015г. № 198-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 65 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Следует отметить, что Профсоюз инициировал и принимал активное участие в подготовке этих поправок в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».**

ПРОЕКТ

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации

от « » 2015 г. №

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

к определению нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением

I. Общие положения

1. Настоящие общие требования разработаны в соответствии с положениями абзаца второго пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31,   
ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 1, ст. 18; 2010, № 19, ст. 2291; 2013, № 31,   
ст. 4191) (далее – БК РФ) в целях установления требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, включенных в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ в сферах образования, науки и молодежной политики (далее – государственные (муниципальные) услуги, базовые перечни) для расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями.

2. Положения настоящих Общих требований должны соблюдаться при определении нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, включенных в базовые перечни, в том числе услуг в сфере образования (далее – образовательные услуги). Определение нормативных затрат на выполнение государственных (муниципальных) работ, включенных в базовые перечни, не требуется.

Определение нормативных затрат на оказание услуг, включенных в базовые перечни, федеральными государственными учреждениями, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации, муниципальными учреждениями осуществляется в соответствии с порядками финансового обеспечения выполнения государственного задания, установленными соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией в соответствии с положениями абзаца первого пункта 4 статьи 69.2 БК РФ (далее - порядки, принятые на основании части 4 статьи 69.2 БК РФ) и с соблюдением настоящих Общих требований.

В случае принятия решения об определении нормативных затрат на выполнение государственных (муниципальных) работ, включенных в базовые перечни, соответствующие положения Общих требований необходимо предусмотреть в порядках, принятых на основании части 4 статьи 69.2 БК РФ.

3. Определение нормативных затрат федеральными государственными органами, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, осуществляется самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Определение нормативных затрат органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя общеобразовательных организаций при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, создаваемых по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, осуществляется самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации.

II. Общие требования при определении нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг

6. Нормативные затраты на оказание государственных (муниципальных) услуг определяются исходя из содержащейся в базовых перечнях информации о единицах измерения показателей, характеризующих объем образовательной услуги и показателей, отражающих содержание и (или) условия (формы) оказания государственных (муниципальных) услуги.

7. Нормативные затраты на оказание образовательных услуг, за исключением государственных (муниципальных) услуг по реализации программ дополнительного образования и профессионального обучения, определяются в расчете на одного обучающегося по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными [стандартами](consultantplus://offline/ref=93CB44CCF083BD61528D135000DD656D7AC152C2161697081BBC261E8FZ9G2N), по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных Федеральным законом   
от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) особенностей организации и осуществления образовательных услуг (для различных категорий обучающихся), за исключением образовательной деятельности, осуществляемой в соответствии с образовательными стандартами.

7.1. Нормативные затраты на оказание государственных (муниципальных) услуг по реализации программ дополнительного образования и профессионального обучения определяются в расчете на человеко-час по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных Федеральным законом   
№ 273-ФЗ особенностей организации и осуществления образовательных услуг (для различных категорий обучающихся).

Объем государственных (муниципальных) услуг по реализации программ дополнительного образования и профессионального обучения определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено федеральными законами.

7.2. При определении нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ среднего профессионального образования и высшего образования в очной форме профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования, осуществляющими оказание государственных услуг в сфере образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, учитываются затраты на организацию культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами исходя из месячного размера стипендиального фонда по образовательным программ среднего профессионального образования и двукратного месячного размера стипендиального фонда по образовательным программ высшего образования.

7.3. При расчете финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания государственным и муниципальным образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, нормативные затраты на оказание государственных (муниципальных) услуг по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования не включают в себя нормативные затраты на оказание государственных (муниципальных) услуг по присмотру и уходу за детьми.

Нормативные затраты на оказание государственных (муниципальных) услуг по присмотру и уходу за детьми в дошкольных образовательных организациях или иных организациях, в случаях, когда указанные услуги оплачиваются учредителем, определяются в полном объеме. В иных случаях нормативные затраты на указанные услуги могут быть определены с учетом возможности установления платы за указанную услугу, взимаемой с родителей (законных представителей) (далее - родительская плата).

Финансовое обеспечение расходов на оказание государственных (муниципальных) услуг по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, осуществляется за счет средств органа государственной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

7.4. При расчете нормативных затрат на оказание услуг в сфере образования учитываются затраты на проведение практики обучающихся в случаях предусмотренных образовательной программой, разработанной в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

7.5. Затраты на обеспечение форменной одеждой, иным вещевым имуществом (обмундированием) и питанием обучающихся федеральных государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы по специальностям и направлениям подготовки в области обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, в области таможенного дела, в области подготовки плавательных составов морских судов, судов внутреннего водного плавания, судов рыбопромыслового флота, летного состава воздушных судов, авиационного персонала, персонала, обеспечивающего организацию воздушного движения, обучающихся государственных общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, имеющие целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе, рассчитанные по нормам и в порядке, которые определяются их учредителями, не включаются в нормативные затраты на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере образования.

8. Для малокомплектных образовательных организаций и образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и реализующих основные общеобразовательные программы, а также для загранучреждений Министерства иностранных дел Российской Федерации, нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования предусматриваются, в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, не зависящие от количества обучающихся.

9. Определение нормативных затрат осуществляется с учетом норм (нормативов), выраженных в натуральных показателях, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе, актами органов государственной власти и местного самоуправления, ГОСТ, СНиП, СанПиН, при их наличии.

9.1. В составе нормативных затрат предусматриваются затраты на оплату труда педагогических работников, непосредственно принимающих участие в оказании услуги и прочего персонала учреждения, в котором оказывается соответствующая услуга, исходя из необходимости выполнения требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (далее – «дорожная карта»).

Если в учреждении одновременно оказываются государственные (муниципальные) услуги и выполняются работы, затраты на оплату труда прочего персонала целесообразно относить на нормативные затраты на оказание государственных (муниципальных) услуг структурным методом, например, исходя из общих объемов затрат, непосредственно связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг и выполнением работ соответственно, или экспертным методом, позволяющим распределить указанные затраты между государственными (муниципальными) услугами и работами исходя из экспертной оценки учредителя.

9.2. В составе нормативных затрат учитываются затраты на приобретение материальных запасов, в том числе средств обучения, игр и игрушек, электронных образовательных ресурсов, включая учебные и методические материалы (рабочие тетради, учебные издания в бумажном и электронном виде, дидактические материалы, аудио- и видеоматериалы), иных расходных материалов, подписку на электронные ресурсы и периодические издания.

Затраты на приобретение основных средств, в том числе учебного, спортивного, оздоровительного оборудования, инвентаря, спецодежды, целесообразно осуществлять за счет средств субсидии на иные цели в соответствии с абзацем 2 части 1 статьи 78.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации и не включать в состав нормативных затрат.

9.3. В составе нормативных затрат на оказание услуг детям с ограниченными возможностями здоровья и иными специальными потребностями учитываются затраты непосредственно связанные с обеспечением указанных потребностей, в том числе в части приобретения материальных запасов, оплаты труда дополнительного персонала, а также основных средств в соответствии с подходами описанными в п.9.2. настоящих требований.

При расчете нормативных затрат на оказание услуг лицам с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, инвалидам в соответствии с [индивидуальной программой](consultantplus://offline/ref=A953965885EFA161F2C8A80F57DF7BB37FF6B3006EFCDB4B576B1D72E37D8A34F85C1B5F6E769624LBg9Q) реабилитации инвалида и лицам со специальными потребностями применяются повышающие коэффициенты, учитывающие специфику организации предоставления образовательной услуги указанной категории потребителей.

9.4. В состав нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) образовательных услуг включаются затраты, связанные с дополнительным профессиональным образованием педагогических работников по профилю их педагогической деятельности не реже чем один раз в три года (оплата услуг дополнительного профессионального образования образовательной организации, на базе которой педагог пройдет обучение, в том числе при прохождении обучения на базе организации, где педагог работает по основному месту работы, командировочных расходов и пр.).

9.5. При определении нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг включаются затраты на общехозяйственные нужды, в том числе на оплату услуг связи, включая оплату трафика информационно-коммуникационной сети Интернет, транспортных услуг, коммунальных услуг, а также иных затрат непосредственно не связанных с оказанием образовательных услуг, но без которых оказание данных услуг будет существенно затруднено или невозможно.

9.6. При расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания организациям, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, может быть включено в том числе финансовое обеспечение оказания государственных (муниципальных) услуг по реализации основных и дополнительных общеобразовательных программам, основным программам профессионального обучения, содержания детей и организации отдыха детей и молодежи.

10. В случае отсутствия законодательно установленных на федеральном уровне норм (нормативов), в том числе выраженных в натуральных показателях, при определении нормативных затрат высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация может руководствоваться собственными нормативами, или применять иные методы, в том числе экспертный метод (иной метод).

III. Особенности определения федеральными органами исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя федерального бюджетного или автономного учреждения, нормативных затрат на оказание государственной услуги по реализации программ высшего образования.

11. Определение нормативных затрат на оказание государственных услуг федеральным государственным учреждениям, осуществляется в соответствии с порядком Правительства Российской Федерации, принятым на основании пункта 4 статьи 69.2 БК РФ с соблюдением настоящих Общих требований.

12. Определение нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования для контингента, принятого на обучение на первый курс с 1 сентября 2015 г. федеральными органами исполнительной власти (государственными органами), федеральными государственными учреждениями, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя федеральных государственных учреждений (далее – учредители федеральных государственных учреждений), осуществляется в соответствии с приказом Минобрнауки России, определяющим методику определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего образования по специальностям и направлениям подготовки.

13. Определение нормативных затрат федеральными государственными органами, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, осуществляется самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 29 и 65 Федерального закона**

**"Об образовании в Российской Федерации"**

Принят Государственной Думой 19 июня 2015 года

Одобрен Советом Федерации 24 июня 2015 года

Внести в Федеральный закон [от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ](http://pravo1.duma.gov.ru/duma_na/asozd/asozd_text.php?code=184808)

"Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства

Российской Федерации, 2012, N 53, ст. 7598) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 29 дополнить пунктом 4-1 следующего

содержания:

"4-1) документа об установлении размера платы, взимаемой с

родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми,

осваивающими образовательные программы дошкольного образования

в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за

содержание детей в образовательной организации, реализующей

образовательные программы начального общего, основного общего или

среднего общего образования, если в такой образовательной

организации созданы условия для проживания обучающихся в интернате,

либо за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах

продленного дня в образовательной организации, реализующей

образовательные программы начального общего, основного общего или

среднего общего образования;";

2) в статье 65:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. За присмотр и уход за ребенком учредитель организации,

осуществляющей образовательную деятельность, устанавливает плату,

взимаемую с родителей (законных представителей) (далее -

родительская плата), и ее размер, если иное не установлено

настоящим Федеральным законом. Учредитель вправе снизить размер

родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий

родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и

порядке. В случае, если присмотр и уход за ребенком в организации,

осуществляющей образовательную деятельность, оплачивает учредитель,

родительская плата не устанавливается.";

б) часть 4 дополнить предложением следующего содержания:

"Размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в

государственных и муниципальных образовательных организациях не

может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого

нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации для

каждого муниципального образования, находящегося на его территории,

в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.".

Президент Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль

29 июня 2015 года

N 198-ФЗ