

Астраханская областная отраслевая трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений в сфере образования

Повестка заседания

16.11.2017 г. в режиме on-line
г. Астрахань

Зал заседаний Министерства
образования и науки АО
Подключение: Ахтубинский,
Лиманский, Енотаевский,
Харабалинский районы

1. О согласовании проекта постановления Правительства АО «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 04.03.2014 г. № 58-П».

Инф. Садомцева А.О.

2. О состоянии социального партнерства и путях повышения его эффективности в муниципальных образованиях Енотаевского и Лиманского районов.

Инф. Тунгатаров С.А., Елистратова Н.В.
Иринархов Е.В., Горюнова Т.Ф.
Бугреева Т.М.
Апян Г.М.

3. О формировании легитимных муниципальных отраслевых комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в сфере образования в Ахтубинском и Харабалинском районах.

Инф. Мещанинова М.А., Макухина Л.А.
Ивлева Е.И., Майорова Т.И.
Бугреева Т.М.

4. Об основных параметрах проекта областного бюджета по отрасли «Образование» на 2018 г.

Инф. Садомцева А.О.

5. О выполнении министерством образования АО статей 135 и 144 Трудового Кодекса РФ по реализации Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях оплаты труда работников государственных учреждений на 2017 год

Инф. Фролов С.С.
Садомцева А.О.
Кряжева С.С.

Астраханская областная отраслевой трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений в сфере образования

16 ноября 2017 года

г. Астрахань

Решение № 3-1

О согласовании проекта постановления
Правительства Астраханской об-
ласти «О внесении изменений в поста-
новление Правительства Астраханской
области от 04.03.2014 № 58-П»

В связи с поступившим особым мнением,

Комиссия решила:

1. Снять с рассмотрения в связи с недостигнутой договоренностью.

Координатор комиссии _____

В.А. Гутман

Координатор со стороны
министерства образования и
науки Астраханской области

С.С. Фролов

Координатор со стороны
объединения работода-
телей

Е.Г. Лаптева

Координатор со стороны
Профсоюза

Т.М. Бугреева

Астраханская областная отраслевая трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений в сфере образования

16 ноября 2017 года

г. Астрахань

Решение № 3-2

О состоянии социального партнерства
и путях повышения его эффективности
в муниципальных образованиях Енотаевского
и Лиманского районов

Заслушав информацию о состоянии социального партнерства в отрасли образования и путях повышения его эффективности члены комиссии отмечают, что управления образованием и территориальные организации Енотаевского и Лиманского районов предпринимают попытки по налаживанию партнерских отношений в сфере образования.

В Енотаевском районе во всех 23 образовательных организациях заключены и зарегистрированы коллективные договоры. Примерами лучшей практики коллективно-договорного регулирования вопросов, связанных с трудовыми отношениями, являются МБОУ «Замьяновская СОШ» и МБОУ «ООШ с. Федоровки». Директор МБОУ «Замьяновская СОШ» Енотаевского района Болдырева Л.А. – является победителем областного конкурса «Лучший социальный партнер – 2017».

В ноябре 2017 года принято территориальное отраслевое Соглашение между администрацией муниципального образования «Енотаевский район», управлением образования и районной организацией Профсоюза на 2017-2020 годы.

В Лиманском районе из 16 образовательных учреждений коллективные договоры заключены только в 8, или 50% образовательных учреждений. В 4 организациях продолжаются переговоры по заключению колдоговоров.

Территориальное отраслевое Соглашение отсутствует. Переговоры затянулись на целый год. Двухсторонняя отраслевая комиссия не создана.

Главной причиной затягивания работы по разработке и подписанию районных Соглашений является инертность как председателей территориальных организаций Профсоюза, так и начальников управлений образования.

Не все первичные профсоюзные организации Енотаевского и Лиманского районов обеспечивают открытость и доступность информации о деятельности профсоюзных организаций в сфере социального партнерства.

Содержание многих коллективных договоров носит декларативный характер. Работодатели не знакомят работников при приеме на работу и в процессе осуществления трудовых отношений с содержанием коллективного договора под роспись.

Отмечаются случаи затягивания переговорного процесса, нарушения сроков действия и сроков прохождения уведомительной регистрации коллективных договоров.

Комиссия отмечает, что в соответствии с нормами областного Закона № 51 от 3.07.2009 г. «О трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Астраханской области с изменениями от 30.11.2011 г.», представительными органами местного самоуправления должны быть приняты положения о трехсторонних (двусторонних) комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений как на территориальном, так и на отраслевом уровнях. На основании этих положений должны формироваться и действовать данные комиссии, созданные по предложению одной из сторон распоряжением главы администрации муниципального образования.

В Енотаевском районе до настоящего времени данная работа не проведена.

В связи с отсутствием объединения работодателей Енотаевском и Лиманском районах иным представителем работодателя является районная администрация. Нормативно-правовые и иные акты, касающиеся социально-трудовых отношений, которые издаются и принимаются на уровне управлений образования, не согласовываются с районными организациями профсоюза, и, следовательно, не подлежат применению в силу норм Трудового Кодекса Российской Федерации.

В рамках социального партнерства между администрациями МО «Лиманский» и «Енотаевский район», координационными Советами объединений профсоюзов и объединениями работодателей заключены и опубликованы на сайтах администраций муниципальных образований территориальные Соглашения, созданы и работают районные трехсторонние комиссии. В то же время, Положения об этих трехсторонних комиссиях не утверждены представительными органами районов.

Органы местного самоуправления, как и органы, осуществляющие управление в сфере образования, в этих двух районах очень медленно пытаются создать правовой механизм обеспечения реального социально-партнерского взаимодействия сторон.

По причине отсутствия на муниципальном уровне отраслевых комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, не реализуется форма контроля, не утверждаются в установленном порядке планы реализаций Соглашений, не рассматриваются промежуточные итоги выполнения Соглашения, на официальных сайтах органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, не размещены тексты отраслевых соглашений.

Комиссия решает:

1. Информацию, представленную органами местного самоуправления Енотаевского и Лиманского районов, руководителями территориальных организаций профсоюза принять к сведению.

2. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования Енотаевского и Лиманского районов:

2.1. В срок до 30.12.2017 г. разработать Положения о двухсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в сфере образования и провести работу по их утверждению представительными органами местного самоуправления.

2.2. Руководителю Лиманским отделом образования Ириархову Е.В. и председателю районной организации Профсоюза Горюновой Т.Ф. завершить переговоры по принятию и подписанию Соглашения и зарегистрировать отраслевое Соглашение до конца 2017 года.

2.3. Рассмотреть на заседаниях коллегиальных органов управления образованием вопрос о развитии социального партнерства в муниципальных образованиях.

2.4. Обеспечить полное освещение на официальных сайтах органов местного самоуправления и образовательных организаций деятельности по развитию социально-партнерского взаимодействия

3. Профсоюзной стороне:

3.1. продолжить работу по повышению практической направленности обучения сторон социального партнерства по вопросам договорного регулирования социально-трудовых отношений;

3.2. обеспечить:

- оценку эффективности коллективных договоров, в том числе с учетом их экономической эффективности за 2017 год;

- проведение предварительной правовой экспертизы проектов коллективных договоров образовательных организаций.

Координатор комиссии _____

В.А. Гутман

Координатор со стороны
министерства образования и
науки Астраханской области
_____ С.С. Фролов

Координатор со стороны
Профсоюза
_____ Т.М. Бугреева

Координатор со стороны
работодателей
_____ Е.Г. Лаптева

Астраханская областная отраслевая трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений в сфере образования

16 ноября 2017 года

г. Астрахань

Решение № 3-3

О формировании легитимных
муниципальных отраслевых комиссий по
регулированию социально-трудовых
отношений в сфере образования в
Ахтубинском и Харабалинском районах

Заслушав и обсудив информацию руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования Ахтубинского и Харабалинского районов по вопросу создания отраслевых комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в сфере образования, комиссия отмечает, что благодаря настойчивости профсоюзной стороны, отраслевые комиссии были созданы. В нарушение норм областного Закона № 51 от 03.07.2009 г. «О трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Астраханской области» положения об отраслевых комиссиях утверждены не представительными органами местного самоуправления, а главами муниципальных образований:

- в Ахтубинском районе: распоряжение № 554-р от 21.09.2017 г.
- в Харабалинском районе: постановление главы Харабалинского района № 913 от 13.10.2017 г.

Утверждены составы и координаторы отраслевых комиссий.

Кроме этого, решением Совета МО «Харабалинский район» АО № 213 от 10.10.2017 г. в положение об управлении образования МО «Харабалинский район» были внесены изменения, согласно которым управлению образования делегировано право вести переговоры с территориальной организацией профсоюза, заключать и принимать районные Соглашения, программы по охране труда и здоровью работников образования.

Комиссия решила:

1. Информацию председателей территориальных (местных) организаций профсоюза Ахтубинского и Харабалинского районов (Макухина Л.А. и Майорова Т.И.) принять к сведению.
2. Рекомендовать всем руководителям органов управления образованием совместно с территориальными организациями:
 - 2.1. Привести Положения о двух(трех)сторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в соответствии с законом Астраханской области от № 51 от 03.07.2009 г. «О трехсторонних комиссиях

по регулированию социально-трудовых отношений в Астраханской области»;

2.2. Организовать работу двухсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в сфере образования, вынося на согласование вопросы, затрагивающие социально-трудовые отношения.

2.3. Проинформировать областную отраслевую 3-х стороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений в сфере образования о работе комиссий на муниципальном уровне до 01.03.2018 г.

Координатор комиссии _____ В.А. Гутман

Координатор со стороны
министерства образования и
науки Астраханской области
_____ С.С. Фролов

Координатор со стороны
Профсоюза
_____ Т.М. Бугреева

Координатор со стороны
работодателей
_____ Е.Г. Лаптева

Астраханская областная трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений в сфере образования

16 ноября 2017 года

г. Астрахань

Решение № 3-4

Об основных параметрах проекта областного
бюджета по отрасли «Образование» на 2018 год

Заслушав и обсудив сообщение А.О.Садомцевой – заместителя министра-начальника управления экономической политики министерства образования и науки Астраханской области,

комиссия отмечает, что министерством образования и науки Астраханской области в соответствии с возложенными полномочиями проведена работа по формированию проекта бюджета по отрасли «образование» на 2018 год с учетом потребности отрасли по выполнению Указов Президента Российской Федерации и ФЗ № 273-ФЗ.

В результате проделанной работы проект бюджета по отрасли «Образование» должен быть увеличен на сумму потребности по фонду оплаты труда на 2018 год, посредством утверждения Закона Астраханской области **"О бюджете Астраханской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы"** в размере минимально-необходимой потребности 2 737 013,9 тысяч рублей.

В тоже время в проекте Закона Астраханской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы» расходы по отрасли «Образование» уменьшены по сравнению с 2017 годом.

Члены комиссии констатируют, что:

- представленный на согласование проект бюджета по отрасли «Образование» не соответствует действующему законодательству;
- своевременное увеличение бюджетных ассигнований на 2018 год по отрасли «Образование» приведет к исполнению обязательств по выплате заработной платы в муниципальных учреждениях, исполнению Указа Президента РФ № 597 от 07.05.2012 г. и позволит работать в стабильном режиме.

Комиссия решила:

1. Информацию заместителя министра - начальника управления экономической политики Министерства образования и науки Астраханской области Садомцевой А.О. принять к сведению.
2. Отметить, что Дума Астраханской области в настоящее время не увеличила удельный вес расходов на финансирование образования при формировании областного бюджета, не включив в полной мере расходы на оплату труда работников образовательных организаций, подведомственных министерству образования и науки Астраханской области.
3. Рекомендовать министерству образования и науки Астраханской области продолжить работу с министерством финансов Астраханской области и комитетом Думы Астраханской области по образованию по увеличению расходов по отрасли «Образование» на 2018 год ко второму чтению Закона Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы» для финансового обеспечения расходов на оплату труда и текущих расходов по учреждениям, подведомственных министерству образования и науки Астраханской области.

Координатор комиссии _____ В.А. Гутман

Координатор со стороны
министерства образования и
науки Астраханской области

 С.С. Фролов

Координатор со стороны
Профсоюза

 Т.М. Бугреева

Координатор со стороны
работодателей

 Е.Г. Лаптева

Астраханская областная отраслевая трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений в сфере образования

16 ноября 2017 года

г. Астрахань

Решение № 3-5

О выполнении министерством образования АО статей 135 и 144 Трудового Кодекса РФ по реализации Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях оплаты труда работников государственных учреждений на 2017 год

Комиссия решила:

1. Принять информацию первого заместителя министра образования Астраханской области Фролова С.С. о реализации Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях оплаты труда работников государственных учреждений на 2017 год к сведению.

2. Отметить, что:

- действующие Положения об оплате труда в образовательных организациях, подведомственных министерству образования, нуждаются в дальнейшей корректировке и доработке.

- не удалось пока выполнить пункт 2.2.10 отраслевого Соглашения в части совершенствования системы оплаты труда педагогических и иных работников путем перераспределения средств, предназначенных на оплату труда, для достижения доли условно-постоянной части заработной платы работников в виде окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в структуре их заработной платы не ниже 70% в целях развития кадрового потенциала и выполнения целевых значений показателей средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций.

3. Поручить рабочей группе ускорить работу по завершению подготовки проекта постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 08.05.2013 №149-П», обратив особое внимание на поэтапный рост минимального размера ставок заработной платы работников образовательных организаций по квалификационным уровням

профессиональных квалификационных групп должностей работников образования, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2008г. № 216-н для последующего рассмотрения на заседании отраслевой комиссии 21 декабря 2017 года.

Координатор комиссии _____  В.А. Гутман

Координатор со стороны
министерства образования
и науки Астраханской
области

 _____ С.С. Фролов

Координатор со стороны
объединения
работодателей

 _____ Е.Г. Лаптева

Координатор со стороны
Профсоюза

 _____ Т.М. Бугреева