

ТОП-12 ГЛАВНЫХ ДОСТИЖЕНИЙ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ В 2019 ГОДУ

В рамках публичного отчёта Центрального Совета Профсоюза за 2019 год определены 12 главных достижений Профсоюза в 2019 году.

I. Совершенствование системы оплаты труда.

Главное достижение – обеспечение повышения государственных гарантий по оплате труда.

В 2019 году по требованию профсоюзной стороны Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровне систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2020 год (утверждены 24.12.2019 г., протокол № 11) включены положения, обеспечивающие повышение государственных гарантий по оплате труда работников государственных и муниципальных учреждений, вытекающие из постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, а также из перечня поручений Президента Российской Федерации от 8 октября 2019 года по установлению требований к отраслевым системам оплаты труда.

В частности, в текст Единых рекомендаций включены следующие новые положения:

- 1) согласно правовым позициям, изложенным в постановлениях Конституционного Суда, осуществляется:
 - применение на территории Российской Федерации минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, в который не включаются выплаты компенсационного характера;
 - регулирование порядка, размеров и условий определения выплат компенсационного характера;
- 2) в соответствии с правовыми позициями, изложенными в постановлениях Конституционного Суда, а также с учётом перечня поручений Президента Российской Федерации по установлению требований к отраслевым системам оплаты труда осуществляется:
 - установление окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений на основе квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп;
 - формирование фонда оплаты труда на календарный год, обеспечивающего установление окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений на основе квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп.

Справочно:

Перечень поручений Президента Российской Федерации по установлению требований к отраслевым системам оплаты труда от 8 октября 2019 года связан:

- с внесением изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, направленных на наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению требований к отраслевым системам оплаты труда;
- с принятием необходимых нормативных правовых актов, направленных на:
 - утверждение требований к структуре заработной платы работников, включая установление доли гарантированных выплат по должностным окладам (ставкам) в структуре заработной платы;
 - неснижение компенсационных и иных выплат;
 - установление единого перечня выплат стимулирующего характера и единого перечня компенсационных выплат, а также условий назначения указанных выплат работникам;
- внедрение системы подготовки и формирования кадрового резерва управленческих кадров.

II. Сохранение пенсионного стажа в периоды экзаменов.

Главное достижение – включение периодов участия педагогов в проведении ГИА в стаж для досрочного назначения им страховой пенсии.

В 2019 году в связи с исключением органами Пенсионного фонда РФ периодов участия педагогов в проведении ГИА из специального стажа для досрочного назначения им страховой пенсии по старости Профсоюз настоял на принятии мер по фактам ухудшения правового положения педагогов. В результате переговоров внесено изменение в законодательство: период участия педагогов в проведении ГИА отнесен к педагогической работе. Это стало основанием для разъяснений Пенсионного фонда РФ о том, что периоды участия педагогов в проведении ГИА, в том числе в предыдущие годы, подлежат включению в стаж для досрочного назначения им страховой пенсии по старости.

III. Обеспечение достойных и справедливых условий труда

Главное достижение – недопущение расширения перечня должностных обязанностей педагогических работников.

В 2019 году Профсоюз выражал отрицательную позицию в заключении на законопроект о наделении педагогов правом оказывать первую помощь обучающимся, так как отсутствие их массовой подготовки к осуществлению непрофильной деятельности (практически медицинской помощи) может привести к возникновению негативных последствий в связи с непрофессиональными действиями и, как следствие, привлечению педагогов к административной и даже к уголовной ответственности. В результате законопроект был доработан, а для подготовки отзывов, предложений и замечаний – направлен уже изменённый текст, который в 2020 году будет прорабатываться в Государственной Думе, с учетом повторно выраженной отрицательной позиции Профсоюза на второй вариант законопроекта.

IV. Гуманизация норм профессиональной этики.

Главное достижение – устранение необоснованных требований к поведению педагогических работников.

В 2019 году Минпросвещения России и Профсоюз подготовили и направили в субъекты РФ (взамен Модельного кодекса) примерное положение о нормах профессиональной этики педагогических работников⁸. В целях реализации права каждого на неприкосновенность частной жизни впервые определены (то есть фактически ограничены) зоны регулирования поведения педагогов в сети «Интернет»: их призвали воздерживаться от размещения в местах, доступных для детей, информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей. Кроме того, прежние требования о необходимости соответствия педагогов деловому стилю заменены на более гибкую норму о соблюдении ими внешнего вида, соответствующего задачам реализуемой образовательной программы.

V. Совершенствование механизма защиты академических прав.

Главное достижение – повышение уровня защиты педагогов при разрешении конфликтов.

В 2019 году Минпросвещения России и Профсоюз впервые подготовили и направили в субъекты РФ положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. В целях объективного установления наличия или отсутствия нарушения локальных нормативных актов в сфере образования, норм профессиональной этики и т.д. положением предусмотрено, что представителями педагогических работников в составе комиссии организации должны быть делегаты её профсоюзного комитета.

VI. Координация политики в сфере профессиональных квалификаций.

Главное достижение – создание Совета по профессиональным квалификациям в сфере образования.

В 2019 году была реализована инициатива Профсоюза¹¹ по созданию СПК в сфере образования. К компетенции данного органа управления отнесены разработка профессиональных стандартов, проведение экспертизы ФГОС профессионального образования, отбор организаций для выполнения ими функций центров оценки квалификаций и т.д. В целях защиты при этом трудовых прав, социально-экономических и профессиональных интересов работников, а также социальных прав и интересов студентов в состав СПК включён представитель Профсоюза.

VII. Защита прав и интересов работников при разработке профессиональных стандартов.

Главное достижение – сохранение правового статуса помощников воспитателей.

В 2019 году началось применение профессионального стандарта няни, в последней редакции которого фактически отражено требование Профсоюза о нераспространении его на работников сферы образования. В ходе экспертизы первоначальных версий стандарта Профсоюз выступал категорически против того, чтобы он описывал профессиональную деятельность работников, возможное наименование должности которых – «помощник воспитателя», так как должность «няня» отнесена к профессиям рабочих, в то время как «помощник воспитателя» является должностью служащего. Исключение из стандарта какого-либо упоминания о помощниках воспитателей устранило риски «переименования» помощников воспитателей в нянь с одновременным сокращением им заработной платы и вменения им несвойственных трудовых функций (в частности, проведения развивающих игр с детьми).

VIII. Содействие росту реальных доходов студентов и аспирантов.

Главное достижение – частичное освобождение от налогообложения доходов обучающихся, полученных в виде материальной помощи.

В 2019 году были внесены изменения в Налоговый кодекс РФ, согласно которым не подлежат налогообложению доходы, не превышающие 4000 руб., полученные в виде материальной помощи, оказываемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам, студентам (курсантам), аспирантам, адъюнктам, ординаторам и ассистентам-стажёрам. Непосредственное участие в подготовке законопроекта принял Экспертный совет по соблюдению прав обучающихся при Комитете Государственной Думы по образованию и науке во главе с представителем Профсоюза.

IX. Участие в осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Главное достижение – подготовка в Профсоюзе экспертов контрольно-надзорной деятельности.

В 2019 году по результатам квалификационного экзамена в Рособрнадзоре 15 председателей первичных профсоюзных организаций образовательных организаций высшего образования стали экспертами контрольно-надзорной деятельности сроком на 5 лет. Таким образом, в целях содействия получения студентами качественного образования представители Профсоюза примут участие в осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования и лицензионного контроля.

X. Формирование системы управления охраной труда (СУОТ).

Главное достижение – введение в действие Примерных положений о системе управления охраной труда (СУОТ) в образовательных организациях, подготовленных специалистами Профсоюза.

В 2019 году Минобрнауки России и Минпросвещения России направили в подведомственные организации и субъекты РФ Примерные положения о СУОТ в образовательной организации высшего образования, дошкольной образовательной организации, общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации и организации дополнительного образования, подготовленные специалистами Профсоюза в целях формирования основ для оценки профессиональных рисков и управления ими в каждой образовательной организации.

XI. Проверка безопасной эксплуатации зданий и сооружений образовательных организаций

Главное достижение – содействие устранению нарушений безопасной эксплуатации зданий и сооружений образовательных организаций.

В 2019 году подведены итоги общепрофсоюзной тематической проверки безопасной эксплуатации зданий и сооружений образовательных организаций во всех субъектах РФ. Так, технической инспекцией труда Профсоюза обследованы 33 тыс. зданий и сооружений, выявлены 80 тыс. нарушений технического состояния и эксплуатации зданий, выданы 11 тыс. представлений об устранении выявленных нарушений, с учетом которых работодателями назначены 450 технических экспертиз. Рассмотрев указанную информацию, Минобрнауки России приняло решение об учёте полученных данных при проведении плановых проверок состояния имущества и планировании государственных заданий подведомственным организациям.

XII. Новый шаг по конкретизации полномочий технической инспекции труда Профсоюза.

Главное достижение – актуализация перечня полномочий технической инспекции труда Профсоюза.

В 2019 году внесены изменения в Положение о технической инспекции труда Профсоюза, которые конкретизировали полномочия технических инспекторов труда Профсоюза при проведении (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими государственное управление в сфере образования) обследований состояния зданий и сооружений образовательных организаций на предмет их соответствия требованиям безопасности, что должно быть учтено в региональных отраслевых соглашениях, заключаемых в сфере образования.