|  |
| --- |
| Эмблема.jpgПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ **АЛТАЙСКАЯ КРАЕВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА****РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**(АЛТАЙСКАЯ КРАЕВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ)**ПРЕЗИДИУМ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |

17-18 марта 2023 года г. Барнаул № 16-3

**О работе по формированию**

**системы управления охраной**

**труда и управлению производственными**

**рисками в образовательных**

**организациях Алтайского края**

Заслушав информацию главного технического инспектора труда Алтайской краевой организации Профсоюза Н.П. Янкова, президиум Алтайской краевой организации Профсоюза отмечает, что в системе образования Алтайского края до настоящего времени не решены проблемы, обусловленные системными нарушениями в выполнении законодательства Российской Федерации об охране труда (далее – ОТ) в части неисполнения пп. 7.1.–7.1.7. и 7.2-7.2.12 Регионального Отраслевого Соглашения по организациям Алтайского края, осуществляющим образовательную деятельность на 2022-2024 годы.

Особое внимание необходимо уделить неисполнению одного из важных пунктов по ОТ, обязывающего каждого из руководителей образовательных организаций всех типов и видов разработать и внедрить систему управления охраной труда (далее - СУОТ).[[1]](#footnote-1) На сегодняшний день СУОТ, которая существует лишь в виде Положения о СУОТ на бумаге, «отделяет» ОТ от общего управления в отдельную область, «необходимую» только для органов государственного контроля и надзора.

Со своей стороны, Общероссийский Профсоюз образования ведет работу по внедрению системы управления ОТ в образовательных организациях с 2015 года. В целях оказания содействия совершенствованию деятельности работодателей, органов, осуществляющих управление в сфере образования, по созданию безопасных условий образовательного процесса, обеспечивающих охрану и укрепление здоровья работников и обучающихся, Министерством образования и науки Российской Федерации совместно с ЦС Профсоюза разработаны и направлены в органы управления образованием субъектов РФ и образовательные организации, подведомственные Министерству, Рекомендации по созданию и функционированию системы управления ОТ и обеспечением безопасности образовательного процесса в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации (далее - Рекомендации). Базируясь на положениях статьи 211 Трудового кодекса РФ (Государственное управление охраной труда), данные Рекомендации являются основополагающим документом при разработке и утверждении аналогичных актов органами управления образованием регионального, муниципального уровней, и, самое главное - при создании системы управления ОТ в каждой образовательной организации, в зависимости от ее типа, начиная от дошкольной, общеобразовательной до образовательной организации высшего образования.

В 2019 году Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации приказом № 438н от 19.08.2016 г. утвердило отдельный правовой акт, регламентирующий государственные нормативные требования к системе управления ОТ, а именно: Типовое положение о СУОТ, ГОСТ12.0.230.1-2015 «Межгосударственный стандарт, Система стандартов по безопасности труда, Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12. 0. 230. - 2007». На основании данного Типового положения отдел технической инспекции Общероссийского Профсоюза образования подготовил **типовые положения о системе управления охраной труда в образовательных организациях всех видов**. Документ регламентирует порядок осуществления деятельности по охране труда и определяет структуру управления ОТ в образовательной организации и устанавливает порядок реализации мероприятий, связанных с управлением профессиональными рисками. Определен перечень опасных факторов, которые несут потенциальную угрозу здоровью и жизни сотрудников образовательных организаций и детей, находящихся на их территории. Предложенные положения выступают правовой и организационно-методической основой разработки локальных актов по охране труда и формирования безопасной среды образовательного процесса.

Минпросвещения России письмом от 27.11.2019 №12-688, по согласованию с Профсоюзом направило в регионы для использования в работе примерные Положения о системе управления ОТ в образовательных организациях дошкольного, дополнительного, общего образования и среднего профессионального образования.

Более того, ЦС Профсоюза работников образования в помощь руководителям образовательных учреждений разработал и утвердил постановлением от 25. 12.2020 г. №5-11 **Методические рекомендации по оценке профессиональных рисков для организаций общего и дошкольного образования**.

Согласно ст.217 ТК РФ система управления охраной труда представляет собой комплекс взаимосвязанных элементов, которые регламентируют политику и цели в сфере ОТ работодателя и определяют процедуры, связанные с достижением указанных целей. В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 г. №311 ФЗ с 1 марта 2022 года вступили в силу изменения 10 раздела Трудового кодекса РФ: теперь в обязанности руководителей образовательных организаций в соответствии ст. 214., ст. 217 ТК РФ входит создание и функционирование системы управления охраной труда и выявление опасностей и профессиональных рисков. Приказом Минтруда России от 29.10.2021 г. №776н утверждено Примерное положение о системе управления охраной труда и соответствующие приказы по утверждению рекомендаций по выявлению опасностей и выбору методов оценки профрисков.

Вместе с тем, на региональном уровне, Министерством образования Алтайского края либо уполномоченной им организацией до сих пор не разработано положение о системе управления охраной труда с учетом особенностей региона, типа, специфики и характера деятельности организации, не оказывается должная поддержка руководителям муниципальных образований по внедрению СУОТ на их уровне. Необходима поддержка и профсоюзной стороне по доведению вышеуказанных рекомендаций до руководителей образовательных учреждений и организации совместной работы по охране труда.

В данных условиях руководители образовательных организаций оказались заложниками ситуации, когда, с одной стороны давят надзорные органы, а с другой стороны отсутствует взаимодействие и методическое сопровождение, а также целевое финансирование мероприятий по ОТ со стороны Министерства образования и науки Алтайского края и органов местного самоуправления.

Более того, стало очевидным, что разработать и внедрить систему охраной труда в образовательной организации практически невозможно без специалистов и комиссий по охране труда. Отсутствие соответствующих специалистов по охране труда в органах управления образованием и самих организациях образования по причине нехватки средств на их содержание является нарушением ст. 223 ТК РФ.

Вопрос создания и функционирования СУОТ находится на постоянном контроле краевой организации Профсоюза. Неоднократно данная тема обсуждалась на президиуме краевого комитета. Данные проверок, проводимых технической инспекцией труда Профсоюза, мониторинга состояния охраны труда в муниципалитетах, проведенного Министерством образования и науки Алтайского края в 2022 году, показывают, что в большинстве образовательных организаций края не внедрена СУОТ и не проведена оценка профессиональных рисков. Рекомендательный материал по СУОТ, представленный профсоюзной стороной, не доведён до руководителей образовательных учреждений, или воспринимается ими как рекомендательный, а не обязательный к исполнению, так как отсутствует прямое указание или распоряжение учредителя.

В целях повышения эффективности общественного контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства об охране труда и обеспечения создания и функционирования системы управления охраной труда в образовательных организациях, президиум Алтайской краевой организации Профсоюза

п о с т а н о в л я е т:

1. Комитету Алтайской краевой организации Профсоюза:

1.1. Подготовить обращение в Министерство образования и науки Алтайского края о необходимости создания на региональном уровне функционирующей системы управления охраной труда, содействии в разработке положений о СУОТ в муниципальных органах управления образованием и во всех организациях образования Алтайского края.

1.2. Подготовить методический материал для проведения региональной тематической проверки по созданию и функционированию системы управления охраной труда в организациях системы образования Алтайского края.

1.3. Результаты проверки использовать для объективного анализа, разработки, внедрения и функционирования положений о системе управления охраной труда образовательными организациями края. Информацию по итогам проверки предоставить в Министерство образования и науки Алтайского края для принятия мер по созданию и функционированию СУОТ в системе образования края.

1.4. Направить в Министерство образования и науки Алтайского края для доведения до сведения руководителей органов управления образованием и учреждений сферы образования для практического использования в работе:

- рекомендации по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо от 25.08.2015 г. №12-1077, письмо Минпросвещения России от 27.11.2019 № 12-688).

- примерные положения о СУОТ для образовательных организаций дошкольного, общего, дополнительного, профессионального образования и высшего образования, утвержденные Исполкомом Профсоюза 6 декабря 2017 года № 11-12, 29 мая 2018г № 132-12;

- методические рекомендации по оценке профессиональных рисков в дошкольной образовательной организации и организации общего образования, утвержденные Исполкомом Профсоюза 25 декабря 2020 года № 5-11.

1.5. Для оказания методической и практической помощи руководителям и профактиву образовательных организаций, а также с целью создания систем управления охраной труда с использованием практического опыта рекомендовать Министерству образования и науки Алтайского края определить список образовательных организаций на основе которых создать базовые учреждения для их утверждения и практического использования в решении вышеизложенных задач.

2. Краевой организации Профсоюза, территориальным организациям Профсоюза, первичным профсоюзным организациям:

2.1. Рекомендовать образовательным организациям всех типов использовать Примерные положения о СУОТ, утвержденные Исполкомом Профсоюза 6 декабря 2017 года № 11-12 и Методические рекомендации по оценке профессиональных рисков в дошкольной образовательной организации и организации общего образования, утвержденные Исполкомом Профсоюза 25 декабря 2020 года № 5-11.

2.2. Активизировать меры, направленные на осуществление контроля за созданием и функционированием системы управления охраной труда (СУОТ) в образовательных организациях всех типов.

2.3. Обеспечить работу в каждой территориальной организации деятельность внештатных технических инспекторов труда, максимально обеспечить работу уполномоченных по охране труда в образовательных организациях.

3. Контроль исполнения данного постановления возложить на главного технического инспектора труда Алтайской краевой организации Профсоюза Янкова Н.П.

Документ подписан электронной подписью.

Владелец – АБДУЛЛАЕВ ЮРИЙ ГЕННАДЬЕВИЧ.

Сертификат № 0195D3780000AF56BA42F7827EA650E779

выдан Федеральной налоговой службой.

Срок действия с 29.08.2022 по 29.11.2023

Председатель Алтайской краевой организации

Общероссийского Профсоюза образования Ю.Г. Абдуллаев

1. Основание: Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; ст. 214, ст.217 Трудового кодекса Российской Федерации, «Типовое положение о системе управления охраной труда», утв. приказом Минтруда России от 29 октября 2021 г. N 776н;, Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию»; Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»; ГОСТ 12.0.230.1-2015 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению», «Рекомендации по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность», направленных письмом Минобразования России от 25.08. 2015 № 12-1077; «Отраслевое соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2021-2023 годы». [↑](#footnote-ref-1)