



**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ
ПРИМОРСКАЯ КРАЕВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(ПРИМОРСКАЯ КРАЕВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ)

690078, г. Владивосток, ул. Комсомольская, 3
тел. (8-423) 245-97-38

<https://www.eseur.ru/primorskykrai/>

e-mail: krprof-906@yandex.ru

ОКПО 02611699 ОГРН 1022500002403

ИНН/КПП 2536041972/254001001

Главе
городского/муниципального
округа/района –
главе администрации городского/
муниципального округа/района

ПО СПИСКУ

«22» июня 2023 г. № 243-271

Уважаемый _____!

Согласно Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 28.06.2018 г. № 26-П «Право на справедливую заработную плату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия признается одним из важнейших прав в сфере труда Всеобщей декларацией прав человека (статья 23), Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (статья 7), а также Европейской социальной хартией (пересмотренной), принятой в городе Страсбурге 3 мая 1996 года (статья 4 части II).».

Трудовой кодекс Российской Федерации в целях реализации работниками конституционного права на вознаграждение за труд и установления им справедливой заработной платы - закрепляет обязанность работодателя обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности (статья 22), зависимость заработной платы каждого работника от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и запрещение какой бы то ни было дискриминации при установлении и изменении условий оплаты труда (статья 132), а также основные государственные гарантии по оплате труда работника (статья 130).

Органы местного самоуправления имеют право принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (часть 11 статьи 5 ТК РФ).

Трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения. Все работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях и иных

непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (части 1, 3 статьи 11 ТК РФ).

Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений ежегодно, до внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, разрабатывает единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений. Указанные рекомендации учитываются Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений, в том числе в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры (часть 3 статьи 135 ТК РФ).

Системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) **работников государственных и муниципальных учреждений** устанавливаются:

в муниципальных учреждениях - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами **в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления** (часть 1 статьи 144 ТК РФ).

Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов, а также с учетом государственных гарантий по оплате труда, рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (часть третья статьи 135 Трудового кодекса РФ) и мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей (часть 5 статьи 144 ТК РФ).

Пунктом 5.1.1. Соглашения о регулировании социально-трудовых отношений в организациях, находящихся в ведении министерства образования Приморского края на 2021 – 2024 годы (в соответствии с частью 1 статьи 45 Трудового кодекса РФ соглашение – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции), установлено, что « Установление и изменение (совершенствование) систем оплаты труда работников

учреждений, подведомственных министерству образования осуществляются с учетом недопущения в период действия Отраслевого соглашения снижения установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» показателей оплаты труда отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений, а так же обеспечения достижения национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 N 1642 (в ред. от 27.02.2023) утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие образования», разделом II которой установлено следующее:

«Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы отражены в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 2 июля 2021 г. N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г. и от 21 апреля 2021 г.

С учетом разграничения полномочий в сфере образования между федеральными, региональными органами власти и органами местного самоуправления субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления участвуют в Программе в части реализации осуществляемых ими полномочий, установленных Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». Реализация субъектами Российской Федерации своих полномочий осуществляется самостоятельно. Финансовое обеспечение мероприятий, необходимых для достижения целей, задач и показателей Программы и ее структурных элементов, предусматривается в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации.

Основным механизмом, обеспечивающим реализацию целей государственной политики в сфере образования, является предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию Программы. Субсидии предоставляются при условии наличия правовых актов субъектов Российской Федерации, утверждающих перечень мероприятий, при реализации которых возникают соответствующие расходные обязательства субъекта Российской Федерации. Так, наличие утвержденных паспортов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов национального проекта «Образование» на региональном уровне, в

совокупности позволяет достичь соответствующих запланированных параметров на уровне национального проекта, то есть целей Программы по годам ее реализации.

Таким образом, общие требования к политике субъектов Российской Федерации в сфере образования основываются на принципах комплексности, преемственности и взаимодополняемости.

В целях реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» в Приморском крае действуют постановление Администрации Приморского края от 16.12.2019 года № 848-па (в редакции от 13.01.2023 г.) «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края», Закон Приморского края от 20.12.2022 г. № 253-кз (в редакции от 23.05.2023 г.) «О краевом бюджете на 2023 г. и плановый период 2024 г. и 2025 годов».

Согласно статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ (в редакции от 14.04.2023 г.) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» «1. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

27) обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.»

Статьей 8 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено: «1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся:

3) обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных

организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

Во исполнение федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» статьей 7 Закона Приморского края от 13.08.2013 г. № 243-кз «Об образовании в Приморском крае» установлено, что к полномочиям Правительства Приморского края в сфере образования относятся:

1) принятие нормативных правовых актов Приморского края в сфере образования,

2) утверждение государственных программ Приморского края в сфере образования с учетом социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей Приморского края;

3) **обеспечение государственных гарантий** реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях **посредством предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами расходов для определения размера субвенции;**

3(1)) утверждение нормативов расходов для определения размера субвенции, в том числе с учетом использования образовательными организациями дистанционных образовательных технологий, инклюзивного образования и электронного обучения».

Кроме того, статьей 9 Закона Приморского края «Об образовании в Приморском крае» установлено:

«1. Финансовое обеспечение образовательной деятельности государственных (краевых) образовательных организаций и муниципальных образовательных организаций осуществляется на основе нормативов расходов для определения размера субвенции и объема финансового обеспечения реализации образовательной программы.

2. **Обеспечение государственных гарантий** реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных

общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях **осуществляется посредством предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края, включая расходы на оплату труда,** приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами расходов для определения размера субвенции. Порядок расходования указанных субвенций устанавливается Правительством Приморского края.

4. Для малокомплектных образовательных организаций и образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах, реализующих основные общеобразовательные программы, объем финансового обеспечения реализации образовательной программы должен включать в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, не зависящие от количества обучающихся.

6. Нормативы расходов для определения размера субвенции и объем финансового обеспечения реализации образовательной программы в Приморском крае определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся), за исключением образовательной деятельности, осуществляемой в соответствии с образовательными стандартами, в расчете на одного обучающегося.».

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 17 июня 2004 г. № 12-П, **бюджет субъекта Российской Федерации или местный бюджет не существуют изолированно – они являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Недостаточность собственных доходных источников на уровне муниципальных образований влечет обязанность органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять в целях сбалансированности местных бюджетов надлежащее бюджетное регулирование, что обеспечивается, в частности, посредством использования правовых механизмов, закрепленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации.**

В соответствии со статьей 85 «Бюджетного кодекса Российской

Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (в редакции от 14.04.2023):

«1. Расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате:

принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих **предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов в формах и порядке, предусмотренных настоящим Кодексом, в том числе субвенций местным бюджетам на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации;**

4. Расходные обязательства субъекта Российской Федерации, указанные в абзаце шестом пункта 1 настоящей статьи, устанавливаются законами и (или) иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и **исполняются за счет и в пределах субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 133 настоящего Кодекса.»**

«1. Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

3. Расходные обязательства муниципального образования, указанные в абзаце третьем пункта 1 настоящей статьи, устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами (законами субъекта Российской Федерации), исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых местным бюджетам в порядке, предусмотренном **статьей 140 настоящего Кодекса.»** (статья 86 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (в редакции от 14.04.2023));

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (в редакции от 29.05.2023 г., с изменениями от 30.05.2023 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **«Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации,**

Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты».

Статьёй 63 Федерального закона № 131-ФЗ («Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий») установлено следующее:

«1. Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, осуществляется за счет средств федерального бюджета путем предоставления субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Субвенции на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях их распределения между местными бюджетами на указанные цели в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.».

В целях обеспечения реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», от 2 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2023 года», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 г. № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» по повышению оплаты труда работникам образовательных организаций, в том числе муниципальных, на эти цели из федерального бюджета в установленном порядке поступили и распределены Правительством Приморского края между муниципальными образованиями Приморского края субвенции в соответствии с законом Приморского края от 20 декабря 2022 г. № 253-кз «О краевом бюджете на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов», законом Приморского края от 5 декабря 2018 года № 408-кз «О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края», законом Приморского края от 5 декабря 2018 г. № 409-кз «О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного,

начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования на детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края», постановлением Правительства Приморского края от 27 декабря 2022 г. № 914-пп «Об утверждении стандартного по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной образовательной организации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Постановлением Правительства Приморского края от 11.01.2023 г. № 2-пп в соответствии с законами Приморского края от 5 декабря 2018 г. № 408-кз, от 5 декабря 2018 г. № 409-кз утверждены нормативы стандартной стоимости педагогической услуги, на учебные расходы – для определения размера субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и нормативы стандартной стоимости педагогической услуги, на учебные расходы для определения размера субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (постановление распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года).

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 8 мая 2013 года № 168-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений Приморского края» **(в редакции постановления Правительства Приморского края от 3 апреля 2023 года № 225-пп)** в систему оплаты труда работникам государственных образовательных учреждений Приморского края внесены изменения, **при этом работникам государственных образовательных учреждений Приморского края с 01.04.2023 года повышены оклады по ПКГ, что увеличило размер их заработной платы.**

На основании вышеперечисленных нормативных правовых актов, Федерального закона № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения конституционного права работников на равную оплату за труд равной ценности, органы местного самоуправления наделены этим правом в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции об установлении заработной платы работникам муниципальных бюджетных образовательных учреждений, в том числе на уровне заработной платы, установленной с 1 апреля 2023 года работникам краевых государственных бюджетных образовательных учреждений.

Конституцией Российской Федерации установлено, что за равный труд должна быть установлена и выплачиваться равная заработная плата (статья 37), статьей 132 Трудового кодекса установлено, что заработная плата

каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается. Запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении и изменении условий оплаты труда.

В целях соблюдения Конституции Российской Федерации, недопущения ухудшения условий оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений Приморского края по сравнению с размерами и условиями оплаты труда, установленными нормативными правовыми актами Приморского края в отношении работников государственных образовательных учреждений, Приморская краевая организация Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации предлагает разработать и издать соответствующие муниципальные правовые акты об установлении заработной платы работникам муниципальных бюджетных образовательных учреждений в пределах уровня заработной платы, установленной с **1 апреля 2023 года** работникам краевых государственных бюджетных образовательных учреждений.

Прошу дать аргументированный ответ в установленный действующим законодательством срок.

При необходимости ответ может быть направлен в органы Прокуратуры и Суд для оценки его правомерности.

Председатель краевой организации



И.Г. Мариш

Кузнецова Т.И.
8 423 245 97 01