



Омская областная организация
Профессионального союза
работников народного образования и науки
Российской Федерации

№ 28
2021

Экспресс-информация

Лицензия ИД 00342 от 27.10.99 Министерства
Российской Федерации по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

Действия Профсоюза, направленные на совершенствование оплаты труда педагогических работников образовательных организаций

**(Информационно-аналитические материалы
к августовским педагогическим совещаниям 2021 года)**

Обращаем внимание руководителей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на то, что в рамках принятых на себя обязательств в Отраслевом соглашении на 2021–2023 годы Министерство просвещения Российской Федерации и Общероссийский Профсоюз образования продолжают последовательно и настойчиво добиваться принятия Правительством Российской Федерации решений, направленных на реализацию своих полномочий, предусмотренных ст.144 ТК РФ, по установлению единых требований к оплате труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций.

Одновременно напоминаем, что в ваш адрес была направлена информация Общероссийского Профсоюза образования о ходе подготовки предложений по установлению единых требований к оплате труда педагогических работников (Письмо Профсоюза № 222 от 27 апреля 2021 года). В информации, в частности, сообщалось о подготовке Минпросвещения России и Профсоюзом согласованных подходов к установлению единых требований к оплате труда педагогических работников в рамках межведомственной рабочей группы, созданной приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 14.01.2021 г. № 9.

Информируем, что **Общероссийский Профсоюз образования, рассмотрев проект «дорожной карты» по реализации пилотной апробации требований к системам оплаты труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, подготовленный Министерством просвещения Российской Федерации** в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации и писем Аппарата Правительства Российской Федерации по вопросу синхронизации работы Минпросвещения России, Минтруда России и Минздрава России по формированию отраслевых систем оплаты труда работников бюджетной сферы, **концептуально согласовал проект представленной «дорожной карты»**. Одновременно Общероссийский Профсоюз образования высказал надежду на продолжение конструктивного взаимодействия при разработке проектов нормативных правовых актов для целей реализации пилотного проекта в ряде субъектов Российской Федерации и последующего утверждения требований к системам оплаты труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, в том числе в рамках созданной приказом Минпросвещения России от 14 января 2021 г. № 9 межведомственной рабочей группы по подготовке предложений по установлению единых требований к оплате труда педагогических работников. (Письмо Профсоюза № 358 от 25.06.2021 г.).

1. Далее, Министерство просвещения Российской Федерации обратилось в Правительство Российской Федерации с предложением рассмотреть возможность разработки Минтрудом России и Минпросвещения России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями проекта постановления Правительство Российской Федерации по системе оплаты труда

педагогических работников, основанного на согласованных предложениях, по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от **Июня 2021 года № 847** «О реализации пилотного проекта в целях утверждения требований к системам оплаты труда медицинских работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения» (Письмо от 25.06.2021 г. № МП-П-2410).

Вице-премьер Правительства Российской Федерации Т.А. Голикова, основываясь на докладе Минпросвещения России, доложила **26 июля 2021 года Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину** о завершении работы по исполнению поручений **Правительства Российской Федерации** от 29 июля 2020 года № ММ-П14-8474 (пункт5) и от 19 декабря 2020 года № ММ-П13-16806кв (пункт 2) и с учетом указания Т.А. Голиковой от 29 марта 2021 года по итогам рассмотрения представленных предложений о синхронизации работы Минпросвещения России, Минтруда России и Минздрава России по формированию отраслевых систем оплаты труда работников бюджетной сферы.

Т.А. Голикова предложила снять с контроля перечисленные выше поручения Правительства Российской Федерации, одновременно поручив Минпросвещения России и Минтруду России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями подготовить и внести в установленном порядке проект соответствующего акта в **Правительство Российской Федерации в срок до 15 октября 2021 года.**

В-Н-И-М-А-Н-И-Е!

В соответствии с **поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 30.07.2021 № ММ-П8-10393** Минтруду России и Минпросвещения России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями поручено **подготовить проект акта Правительства Российской Федерации о реализации пилотного проекта** в целях утверждения требований к системам оплаты труда педагогических работников государственных и муниципальных учреждений образования и **внести его в установленном порядке в Правительство Российской Федерации – в срок до 15 октября 2021 года..**

Таким образом, Координатор Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Т.А. Голикова обратила внимание на то, что до внесения проекта этого документа в Правительство, он должен быть рассмотрен в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

2. О принятых мерах, направленных на установление отраслевых гарантий по оплате труда работников учреждений, подведомственных Минобрнауки России.

В 2020 году Минобрнауки России совместно с Профсоюзами разработали пакет документов: Примерные положения об оплате труда работников

федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, по различным видам экономической деятельности, т. к. в качестве подведомственных организаций в Минобрнауки России есть как образовательные, так и научные учреждения.

Для работников вузов основным является приказ Минобрнауки России от 01.02.2021 г. № 71 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, по виду экономической деятельности «Образование» (далее Приказ № 71). Одновременно с приказом № 71 были утверждены и вступили в силу еще три приказа Минобрнауки России¹. Все приказы были подписаны Министром 1 февраля 2021 года и вступили в силу 20 апреля текущего года, после их регистрации в Минюсте России (далее – Примерные Положения об оплате труда).

Следует отметить, что **Приказ № 71 не является актом прямого действия для образовательных организаций высшего образования, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации.**

Примерные положения об оплате труда по видам экономической деятельности утверждены в соответствии с п. 2(1) Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, которое введено в действие Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. N 583² (далее Постановление № 583). Однако в соответствии со вторым абзацем этого же пункта данного Постановления Правительства Российской Федерации определено, что

¹ Приказ Минобрнауки России от 01.02.2021 г. № 70 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, по виду экономической деятельности «Деятельность в области здравоохранения» и «Деятельность по уходу с обеспечением проживания».

Приказ Минобрнауки России от 01.02.2021 г. № 72 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, по виду экономической деятельности «Научные исследования и разработки».

Приказ Минобрнауки России от 01.02.2021 г. № 73 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, по виду экономической деятельности «Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений» и «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры».

² Постановление Правительства Российской Федерации № 583 от 5 августа 2008г. «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 29.09.2008 № 725, от 17.12.2010 № 1045, от 16.05.2012 № 482, от 26.09.2012 № 975, от 28.01.2013 № 55, от 14.01.2014 № 20).

примерные положения для федеральных бюджетных и автономных учреждений носят рекомендательный характер, поэтому Минобрнауки России рекомендует федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям сферы образования, подведомственным Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, привести в трехмесячный срок со дня государственной регистрации настоящего приказа Министерством юстиции Российской Федерации (дата регистрации – 20.04.2021) системы оплаты труда в соответствие с Примерным положением.

В приложении к Примерному положению об оплате труда по виду экономической деятельности «Образование» приведены минимальные значения должностных окладов по всем профессиональным квалификационным группам и квалификационным уровням как для педагогических работников, так и для учебно-вспомогательного персонала, руководителей структурных подразделений, а также по общеотраслевым профессиям служащих и профессий рабочих. В приложениях к другим Примерным положениям об оплате труда установлены минимальные должностные оклады научных работников, работников культуры и искусства, работников здравоохранения, которые необходимо использовать при установлении должностных окладов в локальных системах оплаты труда ООВО, если поименованные в этих приложениях должности имеются в учреждении.

Минимальный размер должностного оклада – 13 000 рублей для первого квалификационного уровня по профессиональным квалификационным группам должностей работников образования (за исключением должностей работников высшего и дополнительного профессионального образования). Для общеотраслевых должностей служащих и профессий рабочих минимальные значения также установлены на уровне 13 тысяч рублей. Это обусловлено тем, что в соответствии со статьей 133 Трудового Кодекса Российской Федерации месячная заработная плата работника, который полностью отработал норму рабочего времени и исполнил свои трудовые обязанности, не может быть ниже минимального размера оплаты труда. В данном случае примерное положение устанавливает минимальные должностные оклады не ниже федерального МРОТ. С 1 января 2021 года федеральный МРОТ составляет 12 792 рубля. Его размер определяется по медианной зарплате, а не по прожиточному минимуму, как было раньше. Субъекты РФ могут устанавливать региональным соглашением минимальную заработную плату, размер которой не может быть ниже МРОТ, утвержденного федеральным законом. При установлении должностных окладов работникам в каждом конкретном учреждении также следует учитывать и региональную минимальную заработную плату (МЗП), хотя для установления минимального должностного оклада работников организации, финансируемой за счет федерального бюджета и для региональных бюджетных организаций применяется чаще всего МРОТ, утверждаемый федеральным законом, поскольку региональная МЗП, как правило, не распространяется на бюджетные организации.

В таблице приведены значения региональной минимальной заработной платы, установленные на 2021 год в большем размере, чем МРОТ и

распространяющиеся на организации бюджетной сферы региона. Такие примеры имеются только в 4 регионах.

Субъект РФ	Размер минимальной заработной платы, руб.		Основание
Москва	в размере <u>величины</u> прожиточного минимума трудоспособного населения города	20589	Московское трехстороннее соглашение на 2019-2021 годы от 19.09.2018
Московская область	15000		<u>Соглашение</u> о минимальной заработной плате в Московской области от 31.10.2019 N 243
Санкт-Петербург	19000 (при этом тарифная ставка (оклад) рабочего 1-го разряда, оклад (должностной оклад) работника не должны быть менее 14300 руб.)		Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Санкт-Петербурге на 2020 год от 27.12.2019 N 343/19-С <u><3></u>
Калининградская область	14000		Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Калининградской области от 21.12.2020

В примерном Положении об оплате труда минимальные должностные оклады по профессиональным квалификационным группам должностей работников высшего и дополнительного профессионального образования, в том числе и для должностей работников административно-управленческого персонала и учебно-вспомогательного начинаются с 14 600 рублей. А должностной оклад ассистента должен быть не ниже 23 800 рублей.

Следует обратить внимание на пункт 35 Примерного положения об оплате труда, которым рекомендуется применять повышающие коэффициенты за наличие квалификационной категории, установленной по результатам аттестации, почетного звания с наименованием «заслуженный», ученого звания и ученой степени к окладу. Однако, многие вузы стали отменять различия в должностных окладах в зависимости от наличия ученого звания.

По мнению Профсоюза, с целью обеспечения единообразия в вопросах оплаты труда, было бы целесообразно закрепить в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации ряд гарантий для работников, занимающих должности профессорско-преподавательского состава, и других категорий работников образовательных организаций высшего образования, которые сегодня утверждены Примерным положением об оплате труда и

устанавливаются на локальном уровне, например, путем внесения соответствующих изменений в Постановление № 583.

Тем более, что в соответствии с новым Федеральным законом от 9 ноября 2020 г. № 362-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» внесены следующие изменения в статью 144 ТК РФ: «Правительство Российской Федерации вправе утверждать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе в части установления (дифференциации) окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, перечней выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат, условий назначения выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат».

Мониторинг повышения заработной платы основных категорий работников учреждений системы профессионального образования

Поручениями Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294 (подпункт «ж» пункта 6) и Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2019 г. № ТГ-П12-718 (далее – поручения Правительства РФ 2019 г.) поставлена задача обеспечения не снижения достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников, в том числе педагогических и научных работников, поименованных в Указах Президента Российской Федерации 2012 года.

По данным федерального статистического наблюдения, опубликованным на официальном сайте Росстата, за 2020 год показатели среднемесячной заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения, реализующих образовательные программы СПО, достигли целевого значения, равного 100 % от среднемесячной заработной платы в соответствующем регионе (здесь и далее – с учетом возможного 5 % отклонения³), в 84 субъектах Российской Федерации, за исключением Республики Тыва, где выполнение целевого показателя составило лишь 89,8 % .

Показатели среднемесячной заработной платы преподавателей организаций высшего образования достигли (или превысили) целевое значение, равное 200% от среднемесячной заработной платы в соответствующем регионе, в 73 субъектах Российской Федерации, в 10 субъектах Российской Федерации целевое значение выполнено с учетом допустимого 5% отклонения (190 % – 200 %), исключение составила Республика Бурятия, где целевое значение не выполнено, а соотношение с целевым показателем составило лишь 187,1 % ; по Ненецкому автономному округу информация о заработной плате преподавателей отсутствует.

³ Правительством Российской Федерации было принято решение о возможном 5% отклонении в рамках допустимой статистической погрешности в связи с планированием расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение доведения показателей средней заработной платы отдельных категорий работников к установленному уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъектах Российской Федерации.

Показатели среднемесячной заработной платы научных работников достигли (или превысили) целевое значение, равное 200 % от среднемесячной заработной платы в соответствующем регионе с учетом средств грантов Российского фонда фундаментальных исследований, направленных на личное потребление грантополучателей – научных сотрудников, в 74 субъектах Российской Федерации, в 5 субъектах Российской Федерации целевое значение выполнено с учетом допустимого 5 % отклонения (190 % – 200 %). Исключение составили Республики Адыгея, Алтай, Тыва, Камчатский край, где целевое значение не достигнуто, а соотношение с целевым показателем составило лишь 181 %, 186 %, 177 % и 182 % соответственно. По Ненецкому и Ямало-Ненецкому автономным округам информация о заработной плате научных работников отсутствует.

За январь-декабрь 2020 года, по данным Росстата, в целом зафиксирован рост среднемесячной заработной платы педагогических работников и научных сотрудников (по сравнению с 2019 годом), в том числе:

- преподавателей и мастеров производственного обучения организаций, реализующих программы СПО, – с 39,1 тыс. рублей до 41,7 тыс. рублей (рост составил 6,6 %);
- педагогических работников, реализующих программы высшего образования, – с 89,9 тыс. рублей до 94,6 тыс. рублей (рост – 5,2 %);
- научных сотрудников – с 106,0 тыс. рублей до 111,1 тыс. рублей (рост - 4,8 %).

В размещенной ниже таблице приведены данные о среднемесячной заработной плате педагогических работников, занимающих должности профессорско-преподавательского состава и научных работников по годам за период с 2013 года по 2020 год включительно, свидетельствующие о том, что за период действия Указа Президента Российской Федерации № 597 среднемесячная заработная плата ППС выросла в 2,3 раза, а научных работников – в 2,7 раза.

**Средняя заработная плата педагогических работников,
занимающих должности ППС и научных работников по годам
за период с 2013 года по 2020 год включительно**

Год	Средняя заработная плата (руб.)	
	ППС	НР
2013	40 428	41 623
2014	47 188	48 212
2015	50 703	51 780
2016	55 028	53 836
2017	63 549	63 430
2018	82 261	100 081
2019	89 623	106 011
2020	94 573	111 114

Однако в системе профессионального образования по-прежнему остаются нерешенные проблемы. В действующей системе оплаты труда работников бюджетных и автономных учреждений высшего образования отсутствуют гарантированные на федеральном уровне минимальные размеры должностных окладов для работников, обеспеченных соответствующим финансированием, что привело к возникновению неоправданно высокой дифференциации в оплате их труда по образовательным организациям.

Система выплат стимулирующего характера и система «Эффективного контракта» не являются действенными инструментами, обеспечивающими прозрачную, понятную каждому работнику и справедливую оценку результатов и качества труда педагогических работников и других категорий работников образовательных организациях высшего образования.

Омская областная организация Профсоюзного союза работников народного образования и науки Российской Федерации

Наш адрес: 644024, Омск, проспект Карла Маркса,4,
кабинеты: 306, 311, 312, 337, 338, 339, 340.

Телефоны:

председатель Омской областной организации Профсоюзного союза работников народного образования и науки РФ
Евгений Фёдорович Дрейлинг (3812) 31-88-27;

заместители председателя:

Леонид Михайлович Сивирин (3812) 31-46-75;
Ирина Васильевна Белоконь (3812) 31-26-93;

правовой инспектор труда

Леонид Михайлович Сивирин (3812) 31-46-75;

технический инспектор труда

Василий Васильевич Смирнов (3812) 31-46-75;

Главный специалист

Полина Борисовна Карась (3812) 31-84-11;

ведущий специалист

Светлана Юрьевна Ефремова (каб. 309, тел. (3812) 31-81-40;

ведущий специалист по информационной работе

Вера Анатольевна Брагина (3812) 31-81-40;

заведующий финансовым отделом

Константин Владимирович Иванов (3812) 31-72-47.;

ведущий специалист

Юлия Алексеевна Ерошенко (3812) 31-72-47.

С нами также можно связаться по E-mail: nauka@omskprof.ru

Омская областная организация Профсоюза представлена
в Интернете:<http://www.eseur.ru/omskiy/>

По материалам Центрального Совета
Общероссийского Профессионального союза образования.
Подписано к печати 17.08.2021 г.
Гарнитура Times New Roman.
Формат бумаги А5. Тираж 60 экз.