



Омская областная организация Профсоюза  
работников народного образования и науки РФ

## Экспресс-информация

№ 40  
2019

Лицензия ИД 00342 от 27.10.99 Министерства  
Российской Федерации по делам печати,  
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

**К XXI-й ОТЧЁТНО-ВЫБОРНОЙ  
КОНФЕРЕНЦИИ  
ОБЛПРОФОРГАНИЗАЦИИ**

# **О деятельности правовой инспекции труда Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ за 2015–2019 годы**

Аналитическая информация подготовлена по итогам деятельности правовой службы комитета областной организации Профсоюза за 2015–2019 гг.

В отчетный период правовая служба облпрофорганизации продолжала активно представлять и защищать социально-трудовые права и интересы членов Профсоюза путем проведения проверок за соблюдением работодателями трудового законодательства, представляя интересы членов Профсоюза в суде, участвуя в работе над законодательными и иными нормативными правовыми актами, относящимися к социально-трудовой сфере и сфере образования.

Правовая инспекция труда за отчетный период действовала по различным направлениям:

– работа по обеспечению реализации права граждан на обращения. За юридической помощью, включая устные обращения, обратилось 13 тыс. 940 членов Профсоюза. В большинстве случаев жалобы рассмотрены положительно.

За 2015–2019 гг. статистика обращений членов Профсоюза выглядит следующим образом:



Обращения связаны с различными вопросами: пенсионными, трудовыми – установление учебной нагрузки, нормирование труда, сокращение штата (численности) работников, выплаты отпускных, порядок наложения дисциплинарного взыскания и др.) Большинство из них касалось таких вопросов, как:

- досрочное назначение пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью;
- предоставление льгот по коммунальным услугам в сельской местности;
- увольнение по различным основаниям;
- изменение учебной нагрузки;
- разработка и заключение коллективных договоров;

– изменение определенных сторонами условий трудового договора и др.

Большое количество обращений связано, прежде всего, со стремительно меняющимся законодательством и свидетельствует о заинтересованности членов Профсоюза в правовой службе как действенной защите своих прав с одной стороны. С другой стороны - недостаточные разъяснения по практике применения законодательных и других актов.

Судебная форма защиты социально-трудовых прав работников образования по-прежнему остается наиболее эффективным способом.

В 565 случаях оказана бесплатная юридическая помощь в составлении исковых заявлений в суды различных инстанций.

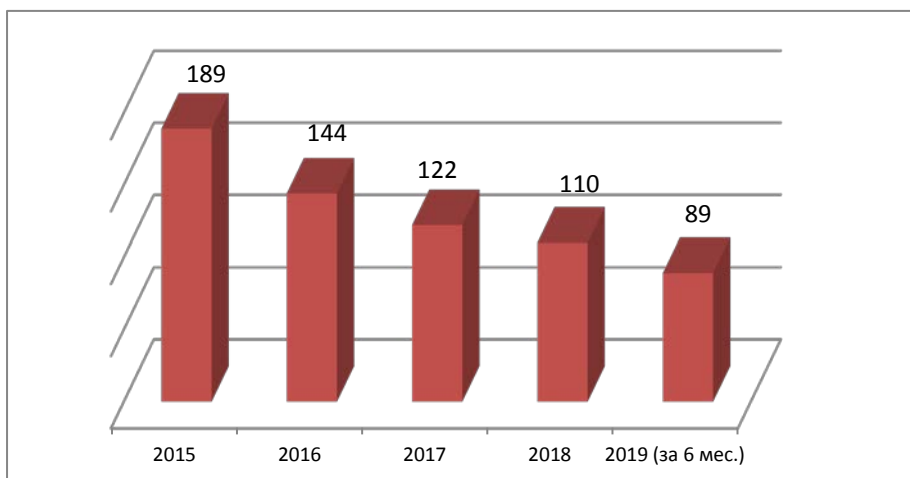
В 81 случае осуществлено представительство прав и интересов членов Профсоюза в судах.

Внештатные правовые инспекторы труда территориальных организаций Профсоюза активно представляли интересы работников в судах при рассмотрении следующих категорий дел:

- о досрочном назначении пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью;
- о предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам в сельской местности;
- о взыскании не доначисленной и невыплаченной заработной платы;
- о восстановлении на работе;
- о применении дисциплинарных взысканий;
- об обжаловании действий и решений органов власти и должностных лиц и др.

Таблица отражает показатели по составлению исковых заявлений за 2015–2019 гг.

### **Помощь в составлении исковых заявлений**



Правовым инспектором труда оказывается юридическое сопровождение (консультирование, написание исковых заявлений, представление в судах различных инстанций, проведение проверок по поступающим обращениям).

В качестве примера можно привести следующее.

Так, решением Советского районного суда г. Омска преподаватель Государственного Образовательного Учреждения высшего профессионального образования Омский Государственный Университет им. Ф.М. Достоевского С. восстановлен на работе в прежней должности. Взыскана заработная плата за время вынужденного прогула. Отменен приказ о наложении дисциплинарного взыскания. В пользу работника с работодателя взыскана компенсация морального вреда. Экономическая эффективность от данного дела (сумма в денежном выражении которая была возвращена, сэкономлена, заработана для члена Профсоюза) составила около 100 тыс. рублей.

При проведении внеплановой выездной проверки отделом лицензирования и государственной аккредитации департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Омской области МСВ установлено осуществление юридическим лицом МБДОУ «Солянский детский сад № 1» Черлакского муниципального района Омской области, деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий специального разрешения (лицензии), а именно в нарушение требований подпункта «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, на должность музыкального руководителя переведена МАЮ, чье профессиональное образование и квалификация не соответствует требованиям, предъявляемым к должности музыкального руководителя. Работодателю было выдано представление об устранении выявленных нарушений, выписан штраф в размере 150 тысяч рублей. Юридическое сопровождение в разрешении данной ситуации оказывала председатель Черлакской районной профорганизации Г.Н. Шарафудинова. В результате суд, в силу малозначительности совершенного правонарушения постановил освободить юридическое лицо – Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Солянский детский сад № 1» от административной ответственности и ограничился объявлением устного замечания.

Для обеспечения высокого уровня правозащитной работы Омская организация Профсоюза продолжала стратегическую линию по организационно кадровому укреплению и содержательному наполнению правовой работы на всех уровнях профсоюзной структуры, уделяя особое внимание развитию института общественной (внештатной) правовой инспекции труда.

Проведено 1198 проверок работодателей. Из них: 331 – комплексных, 358 – тематических региональных, 350 - тематических местных.

Проводились совместные проверки трудового законодательства совместно с государственной инспекцией труда (104), специалистами органов управления образованием (301).

За отчетный период проведены следующие региональные тематические проверки:

– в соответствии с постановлением президиума областной организации Профсоюза от 02 июня 2015 г. № 4 проведена профсоюзная проверка по теме «Соблюдение трудового законодательства при определении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций в 2015 году»;

– в соответствии с постановлением президиума Омской областной организации Профсоюза от 04.10.2017 г. № 16 проведена региональная тематическая проверка по теме «Соблюдение гарантий при направлении работников в служебные командировки»;

– в соответствии с постановлением президиума областной организации Профсоюза от 16 августа 2018 г. № 21 проведена проверка по теме «Соблюдение трудового законодательства при установлении, изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций в 2018 году».

– в целях обеспечения мер по соблюдению отдельных положений Соглашения между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2015-2017гг., в образовательных организациях г. Омска проведена тематическая проверка по теме «Выполнение условий Соглашения между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2015-2017гг. (п. 3.1.2., п. 3.1.3., п. 4.1.3., п. 4.2.4., п. 8.3.3., п. 8.3.4.)»;

– в соответствии с планом областной организации проведена тематическая проверка «О практике заключения локальных нормативных актов в образовательных организациях Шербакульского муниципального района в 2016 году»;

– в соответствии с постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 09 декабря 2015 № 3-2, с постановлением президиума Омской областной организации Профсоюза от 19 января 2016 № 8 в образовательных организациях Омской области и г. Омска проведена общепрофсоюзная тематическая проверка по теме: «Соблюдение трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций».

В результате проверок получена объективная информация о реальном состоянии дел в образовательных организациях по вопросам соблюдения трудового законодательства;

– выявлены типичные нарушения, допускаемые работодателями;

– непосредственно в ходе проверки обеспечено оперативное устранение допущенных работодателями нарушений трудового законодательства;

– обеспечено информирование о результатах проверок членов Профсоюза, руководителей образовательных организаций и органов, осуществляющих управление в сфере образования, представителей государственных органов контроля и надзора;

– продолжается совершенствование механизмов взаимодействия с органами, осуществляющими управление в сфере образования, что способствует повышению эффективности контроля за соблюдением трудовых прав работников;

– обеспечено повышение уровня правовой грамотности правовых внештатных правовых инспекторов труда и профсоюзного актива;

– проведен масштабный тематический мониторинг соблюдения трудового законодательства в образовательных организациях, который показал значительный правозащитный и профилактический эффект;

– оказана методическая помощь руководителям образовательных организаций и первичным профсоюзным организациям по вопросам соблюдения законодательства.

По итогам проверок руководителям образовательных организаций выдано 708 представлений об устранении выявленных 2296 нарушений трудового законодательства. Это: отсутствие дополнительных соглашений к трудовым договорам, отсутствие подписи работников в ознакомлении с приказами, неправомерное снижение или перераспределение учебной нагрузки, отсутствие мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии работодателем локальных актов и др. 1748 из них устранены при посещении образовательных учреждений.

Следует отметить, что системная и целенаправленная работа над законодательными и иными нормативными правовыми актами, относящимися к социально-трудовой сфере и сфере образования, являлась одним из приоритетных направлений правозащитной деятельности правовой службы, областной, местных и первичных организаций Профсоюза.

Проведена правовая экспертиза 75 проектов законов и иных нормативных правовых актов. Из них, 15 – региональных, 60 – муниципальных.

Проведена экспертиза 158 действующих коллективных договоров, 571 соглашения, 1194 локальных актов.

Следует отметить, что системная и целенаправленная работа над законодательными и иными нормативными правовыми актами, относящимися к социально-трудовой сфере и сфере образования, являлась одним из приоритетных направлений правозащитной деятельности Омской областной организации, территориальных первичных организаций Профсоюза. Продолжалось взаимодействие с различными государственными органами: Государственная инспекция труда Омской, Министерство образования Омской области, Законодательное собрание Омской области, Министерство труда и социального развития Омской области.

Заключены Соглашения о взаимодействии с Государственной инспекцией труда Омской области, Министерством образования Омской области, департаментом образования Администрации г. Омска.

Представлены замечания по проектам:

– приказа Министерства образования Омской области от 16 декабря 2013 года № 86 «Об отдельных вопросах применения отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, и муниципальных образовательных учреждений»;

– О внесении изменений в постановление Мэра города Омска от 26 декабря 2008 года № 1175-п «Об отраслевой системе оплаты труда в бюджетных учреждениях города Омска, подведомственных департаменту образования Администрации города Омска»;

– внесение изменений в муниципальные Положения об оплате труда. Направлялись обращения:

– в Государственную инспекцию труда в Омской области по вопросам перенесения сроков заработной платы, о коррупционной составляющей в случаях работы близких родственников в одной организации;

– в прокуратуру, к депутатам законодательного собрания, Председателю Законодательного Собрания Омской области, в министерство труда и социальной защите о замене компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения на ежемесячную денежную выплату в размере 2300 рублей;

– в управление Роспотребнадзора по Омской, в министерство образования Омской области, в министерство образования и науки РФ по формированию классов-комплектов из обучающихся начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Рассмотрено 726 письменных жалоб и других обращений, 672 из них признано обоснованными и удовлетворено.

В СМИ, информационно-методических бюллетенях опубликовано 326 материалов по правовой защите (экспресс-информация, настольная книга председателя профкома, статьи в газете «Позиция», «Профсоюз помог»).

Осуществлялось обучение профактива путем проведения обучающих семинаров на базе учебно-методического ОЧУ ДПО ООСОП ФОП, с выездом в территории и образовательные организации. Всего за отчетный период проведено 153 занятия. Тематика семинаров определяется исходя из интересов профсоюзного актива и необходимости подготовки их к решению задач, стоящих перед Профсоюзом. Это: «Заключение, изменение, прекращение трудового договора»; «Особенности правового регулирования отпусков педагогических работников» «Особенности регулирования рабочего времени педагогических работников»; «Работа по совместительству» и т.д.

На семинарах обсуждались вопросы правового регулирования деятельности некоммерческих организаций; рассмотрения и разрешения индивидуальных трудовых споров; применения профессиональных стандартов в сфере образования; обсуждались вопросы применения международных трудовых стандартов в российском трудовом законодательстве; обсуждались вопросы совершенствования деятельности правовой инспекции труда.

В отчетный период правовая служба облпрофорганизации в соответствии с планами основных мероприятий принимали активное участие в обучении профсоюзного актива всех уровней профсоюзных организаций, заместителей председателей, первичных профсоюзных организаций, главных бухгалтеров, внештатных уполномоченных по охране труда, внештатных правовых инспекторов и рядовых членов профсоюза отрасли.

Так же, проводилось обучение правовой грамоте:

– ежемесячно с молодыми педагогами образовательных организаций г. Омска;

– дистанционно, совместно с Министерством образования Омской области, с молодыми специалистами образовательных организаций Омской области;

– ежемесячно с председателями первичек.

Экономический эффект в результате всех форм правозащитной деятельности (подготовка документов для обращения в суды, представительство в судах, консультирование, составление исков, выплаты по решениям суда и др.) составил 79, 1 млн. рублей.

---

Ответственный за выпуск  
Л.М. Сивирин,  
заместитель председателя облпрофорганизации,  
правовой инспектор труда  
Подписано к печати 26.11.2019 г.  
Гарнитура Times New Roman.  
Формат бумаги А5. Тираж 150 экз.