



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

## ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

29 марта 2021 года

г. Москва

№ 6-9

### Об итогах правозащитной работы Профсоюза в 2020 году

Рассмотрев и обсудив итоги правозащитной работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, а также деятельности правовой службы аппарата Профсоюза и Правового совета при Центральном Совете Профсоюза в 2020 году, Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что в 2020 году все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза направили отчёты о правозащитной работе.

Общее количество правовых инспекторов труда Профсоюза, штатных юристов (иных юристов, специалистов по правовой работе) в региональных (межрегиональных), территориальных и первичных (с правами территориальной организации) организациях Профсоюза в 2020 году составляет **171 человек** (в 2019 году – 169 человек).

Численность **внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза в 2020 году** составила **3 925 человек** (в 2019 году – 3 926).

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что за 2020 год, по информации, представленной региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, с участием территориальных правовых инспекций труда Профсоюза, правовых инспекторов труда Профсоюза в 2020 году было проведено **15 939 комплексных и тематических проверок работодателей** (в 2019 году – 22 819).

Проверки проводились в целях реализации задач, определенных в Программе развития деятельности Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (одобрена Постановлением VII Съезда Профсоюза от 27 марта 2015 года № 7, утв. постановлением Центрального Совета Профсоюза 10 декабря 2015 года № 2-3) в области юридической защиты прав и интересов членов Профсоюза, а также в соответствии с Порядком проведения правовыми инспекторами труда Профсоюза проверок соблюдения работодателями в системе образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 10 декабря 2012 года № 12-4 с изменениями, утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 09.12.2015 № 3-3).

В 2020 году общее число проведенных проверок существенно снизилось по сравнению с предыдущими периодами, что обусловлено введением режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), ростом правовой грамотности работодателя в связи с получением разъяснений и консультаций от профсоюзных организаций, проведением в новых условиях VIII Съезда Профсоюза, а также необходимостью перехода большинства профсоюзных организаций на организацию своей работы и проведением проверок трудового законодательства в дистанционном режиме.

В 2020 году продолжилась работа в области реформирования системы контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в рамках реализации Программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (приложение к протоколу президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 № 12), которая в качестве приоритетных направлений развития предусматривает, в первую очередь, внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований; сокращение и систематизацию обязательных требований; внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности; внедрение системы **предупредительных мер**.

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что проведение превентивного контроля за соблюдением трудового законодательства в качестве приоритетного направления деятельности при проведении проверок работодателей способствует реальному повышению результативности и эффективности общественного контроля.

Правозащитный эффект от проводимых проверочных мероприятий, в первую очередь, обусловлен активной работой внештатных правовых инспекторов труда, председателей первичных профсоюзных организаций; увеличением практики представления и рассмотрения информации о результатах проверок, проводимых совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, а также выявлением нарушений и предложениями об их устранении, а также расширением практики проведения совместных обсуждений и своевременным решением проблемных вопросов с руководителями образовательных организаций, регулярным проведением совместных обучающих мероприятий и консультаций.

В отчётном 2020 году в связи распространением COVID-19, а также с введением ограничительных мер комплексные проверки проводились по различным вопросам применения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, в частности, по вопросам заключения и выполнения условий коллективных договоров, соглашений; соблюдения порядка заключения, изменения и прекращения трудовых договоров с работниками образовательных организаций (а также дополнительных соглашений к трудовым договорам); условий труда на рабочем месте, оплаты и нормирования труда; дисциплины труда; соблюдения предоставления работникам социальных гарантий и компенсаций; порядка проведения тарификации педагогических работников; участия профсоюзных органов в вопросах распределения учебной нагрузки и принятия локальных нормативных актов.

В 2020 году в ходе проведения проверок территориальными организациями Профсоюза были исследованы вопросы перехода на электронные трудовые книжки, организации и проведения образовательного процесса в дистанционном режиме, сохранения занятости работников старше 65-ти лет, профессиональной подготовки, переподготовки, продления действия квалификационной категории из-за невозможности пройти аттестацию в связи с распространением Covid-19, установления и распределения стимулирующих и компенсационных выплат, оплаты работы в выходные и праздничные дни, удержания и перечисления профсоюзных взносов, порядка начисления доплат и надбавок персоналу, охраны труда, кадрового делопроизводства в образовательных организациях.

В связи с пандемией коронавирусной инфекции одной из востребованных форм осуществления профсоюзного контроля в отчётном 2020 году явилось проведение контрольных мероприятий **в дистанционном режиме в электронном формате** (проверки с использованием электронного документооборота, онлайн-мониторинги и анкетирование, экспертные обследования и аудит, интернет-анкетирование на официальных страницах в социальных сетях, на сайтах региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, а также организация онлайн-консультаций и встреч с учителями и руководителями образовательных учреждений). Наиболее распространёнными исследуемыми вопросами при проведении мониторингов в отчётном периоде в условиях повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза являлись: сохранение заработной платы работника, работающего в удалённом режиме в периоды с 30 марта по 30 апреля 2020 года и с 6 по 8 мая 2020 года, объявленные в соответствии с Указами Президента Российской Федерации нерабочими днями; приведение локальной нормативной базы в соответствие с требованиями законодательства (внесение изменений в связи с введением электронных трудовых книжек; установление федеральной выплаты педагогическим работникам за осуществление классного руководства и другое); сохранение и предоставление в полном объёме мер-социальной поддержки по компенсации расходов на оплату стоимости жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа); продление действия квалификационных категорий педагогических работников; наличие в трудовом договоре (дополнительных соглашениях) работников записи об объёме учебной нагрузки (педагогической работы) и прочее.

Несмотря на введение ограничительных мер в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, многие региональные организации Профсоюза в 2020 году смогли провести **5 722 комплексные проверки работодателей** по вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2019 году - 9872); **3 047 тематических региональных проверок** (в 2019 году – 4459), а также **6 649 тематических местных проверок** (в 2019 году – 7529).

При проведении проверок особое внимание обращалось на соблюдение соответствующих процедур при подготовке, разработке, заключении коллективных договоров, внесении в них изменений, пролонгации сроков их действия, а также на наличие согласования (учета мнения) представителей работников; полноту и

корректность условий дополнительных соглашений к трудовым договорам для оформления трудовых отношений в формате дистанционной работы вследствие принятия указа Президента Российской Федерации и постановлений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»; соблюдение определенных законодательством процедур и сроков по подготовке, разработке, принятии локальных нормативных актов, включая согласование и учёт мотивированного мнения профсоюзных органов; полноту и корректность правил внутреннего трудового распорядка в связи с переходом на электронные трудовые книжки и прочее.

В отчётном году совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, проведено **9 161 проверок**, что составляет более 57% всех проведенных проверок.

Исполнительный комитет Профсоюза обращает внимание на **успешный опыт введения в 2020 году в практику правозащитной работы проведения совместных проверок**, как форму, способную влиять на регулирование общественно-правовых и социальных отношений, что способствует повышению статуса профсоюзной организации, так как оперативное планирование совместных действий и взаимных консультаций способствует устранению выявленных нарушений трудового законодательства в короткие сроки.

В рамках социального партнерства в сфере труда и заключенных региональных отраслевых соглашений в **2020 году** региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза было проведено с органами прокуратуры **260 проверок** (в 2019 году - 364).

Совместно с Федеральной инспекцией труда в 2020 году было проведено **142 проверки** образовательных организаций (в 2019 году - 206).

В 2020 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза по итогам проведенных проверок работодателям было направлено **7 188** представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2019 году – 25674).

Количество выявленных нарушений, указанных в представлениях, составляет **25 268** (в 2019 году – 52395), из них **23 494** нарушений были устранены (в 2019 году – 42560).

Следует отметить **высокий уровень устранения нарушений**, указанных в представлениях, по отношению к общему количеству выявленных нарушений (более 92%), что свидетельствует об **эффективности и качестве правозащитной работы территориальных профсоюзных организаций, правовых инспекций труда организаций Профсоюза** при реализации своих полномочий, а также результативности мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности профсоюзных кадров, профсоюзного актива территориальных и первичных организаций Профсоюза и представителей социальных партнёров.

Исполнительный комитет Профсоюза констатирует **снижение бюрократической нагрузки и документооборота в образовательных организациях**, отмеченное в отчётах региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза, связанных с составлением педагогическими работниками

разнообразных отчётов, ответов на информационные запросы, направляемые в общеобразовательные организации, а также с подготовкой внутренней отчётности общеобразовательных организаций.

По требованию профсоюзных организаций в 2020 году восстановлено на работе **42 работников** (в 2019 году – 56).

Благодаря эффективному взаимодействию органов прокуратуры и профсоюзных организаций на основе соглашений о сотрудничестве на краевом и муниципальном уровнях количество материалов, **направленных в органы прокуратуры в 2020 году, составило 260** (в 2019 году – 870).

В общей сложности меры прокурорского реагирования в виде представлений и подачи исков в суд в интересах работников приняты по **233** обращениям (89,6 % от общего числа направленных материалов).

В 2020 году в результате принятых мер прокурорского реагирования **31 должностное лицо привлечено к административной ответственности** (в 2019 году – 52).

В территориальные органы **федеральной инспекции труда** в 2020 году было направлено **64 материала** (в 2019 году – 64), в том числе **24 материала по привлечению должностных лиц к административной ответственности**. В результате **к ответственности привлечено 16 должностных лиц** (в 2019 году – 8).

Вместе с тем необходимо отметить, что в пояснительных записках к отчетам о правозащитной работе за 2020 год региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза указывается, что **наиболее эффективными способами взаимодействия является проведение совместных проверок с представителями прокуратуры. Именно благодаря плодотворной и активной совместной работе региональных организаций Профсоюза и контрольно-надзорных органов на основе заключенных соглашений о взаимодействии удается избежать большинства конфликтных ситуаций.**

Количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (статья 195 ТК РФ), направленных работодателям организациями Профсоюза, в отчётном 2020 году **составило 67** (в 2019 году – 84).

За допущенные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений по требованию профсоюзных организаций к дисциплинарной ответственности **было привлечено 42 должностных лица, в том числе трое из них были уволены** (в 2019 году – 69 и 9 соответственно).

Следует отметить сокращение числа требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, что связано с конструктивным взаимодействием представителей профсоюзных организаций и руководителей образовательных организаций.

В 2020 году была оказана правовая помощь по различным вопросам **34 255 членам Профсоюза** (в 2019 году – 38 472).

В отчётном году к традиционным вопросам, по которым профсоюзными организациями оказывалась правовая помощь членам Профсоюза, добавились вопросы, актуальность которых продиктована распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В 2020 году оказана помощь в разработке **22 683** проектов коллективных договоров и соглашений (в 2019 году – 23 118).

Следует отметить, что **наименее востребованным способом защиты** трудовых прав и профессиональных интересов работников образования продолжает оставаться, к сожалению, рассмотрение возникающих в этой сфере конфликтов в комиссиях по трудовым спорам.

В 2020 году помощь в оформлении документов для обращения в комиссию по трудовым спорам оказана **1 621 работникам (2 639 работникам в 2019 году)**.

Вместе с тем Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что **региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза регулярно оказывается досудебная поддержка членов Профсоюза** - консультирование членов Профсоюза по вопросам норм законодательства; подготовка к судебному заседанию в случае, если разрешение спора во внесудебном порядке невозможно; расчёт трудового и педагогического стажа; подбор материалов и решений для суда по аналогичным делам; подготовка необходимых нормативных правовых актов и другое.

Анализ индивидуальных трудовых споров, рассмотренных правовой инспекцией труда во внесудебном порядке за 2020 год, позволяет сделать вывод, что наиболее распространёнными нарушениями трудового законодательства, приводящими к возникновению индивидуальных трудовых споров, явились: ненормативное наименование должности при заключении трудового договора; требование выполнения работы, не обусловленной трудовым договором или должностной инструкцией; объём педагогической нагрузки; несоблюдение работодателем порядка привлечения работников к дисциплинарной ответственности; отказ в предоставлении полной продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска; отказ в предоставлении или оплате учебного отпуска; нарушения режима труда и времени отдыха.

**В 2020 году количество дел в судах, рассмотренных с участием правовых инспекторов труда, юристов территориальных организаций Профсоюза составило 3 636** (в 2018 году – 4 864). При этом в 93% случаев (3 386) иски были удовлетворены полностью или частично (в 2019 году иски были удовлетворены полностью или частично в 95% случаев (4 609)).

Снижение числа судебных разбирательств обусловлено, в том числе, ограничительными мерами, а также приостановкой деятельности судов из-за пандемии коронавирусной инфекции.

Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации от 18.03.2020 был приостановлен личный приём граждан во всех судах. Подать документы в суд можно было только по почте или через интернет-приемные.

Необходимо отметить, что многие региональные (межрегиональные) организации Профсоюза проинформировали в пояснительных записках о положительном опыте использования сервиса электронной подачи документов в суды «Мой Арбитр». Также организации Профсоюза ходатайствовали перед судами об участии в деле посредством видео-, конференцсвязи.

В связи с введением в регионах Российской Федерации в 2020 году режима повышенной готовности с целью предупреждения распространения коронавирусной

инфекции в Центральный Совет Профсоюза от региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза поступали многочисленные обращения.

Центральным Советом Профсоюза даны соответствующие разъяснения (письмо от 23.03.2020 № 164 «О режиме рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»; письмо от 09.04.2020 № 190 «О необходимости соблюдения трудового законодательства образовательными организациями высшего образования при переводе работников на дистанционную работу в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и др.).

Споры, которые не удалось урегулировать в процессе переговоров между работником и работодателем, разрешаются в судебных инстанциях.

В большинстве случаев такие споры рассматриваются при непосредственном участии правовых инспекторов труда Профсоюза или работнику оказывается помощь на этапе подготовки документов в суд.

Территориальными организациями Профсоюза оказана помощь членам Профсоюза в оформлении документов в суды в **7 173** случаях (в 2019 году – **10 089**).

В 2020 году проведена экспертиза **61 456** актов социального партнёрства, содержащих нормы трудового права (в 2019 году – 64 911).

Ежегодно штатными и внештатными правовыми инспекторами труда оказывается правовая помощь в разработке коллективных договоров, соглашений.

В 2020 году такая помощь оказана при разработке **18230** коллективных договоров (в 2019 году - 17901) и **2238** соглашений (в 2019 году – 2154).

Благодаря деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в коллективных договорах и соглашениях, заключенных в 2020 году, устанавливались льготы, преимущества для работников и условия труда более благоприятные по сравнению с установленными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также дополнительные меры социальной поддержки, льготы и гарантии педагогическим работникам. Одним из эффективных методов работы и взаимопомощи социальным партнёрам является подготовка различных методических материалов, касающихся социально-договорных отношений.

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что представители региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза активно участвовали в ведении коллективных переговоров, подготовке проектов соглашений и их заключении, внесении изменений, а также в осуществлении текущего контроля за выполнением обязательств отраслевых соглашений, коллективных договоров, а также способствовали повышению эффективности заключаемых отраслевых соглашений на региональном уровне и коллективных договоров в организациях.

В целях обеспечения реализации права граждан на обращения в течение 2020 года организациями Профсоюза было рассмотрено **28 093** (в 2019 году – 24 920) жалобы и иные обращения граждан, из них **25 841** (в 2019 году – 22 081) были признаны обоснованными и удовлетворены.

На личном приёме было принято **181 929** членов Профсоюза, в том числе, были признаны обоснованными и удовлетворены **171 701** обращение

(в 2019 году было принято 233 032 обращения, из них 220 128 обращений были признаны обоснованными).

**Следует отметить единообразную практику оперативного реагирования всех региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в период пандемии коронавируса на обращения граждан.**

Все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжали активную работу по рассмотрению жалоб и других обращений членов Профсоюза, в большинстве случаев применяя цифровой формат оказания помощи.

Так, с целью оперативного консультирования и оказания помощи членам Профсоюза в период пандемии коронавирусной инфекции во многих региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза на официальных сайтах организаций Профсоюза была открыта **«Горячая линия» по оказанию юридических консультаций в режиме «online»**, а также посредством телефонной связи и социальных мессенджеров «WhatsApp», «ВКонтакте», а также юридических консультаций в режиме «online» на платформе «Zoom».

На основании системного анализа пояснительных записок к отчётам о правозащитной работе за 2020 год региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза следует отметить, что количество жалоб и других обращений членов Профсоюза в отчётный период значительно возросло в сравнении с предыдущими отчётными годами. Данный факт, безусловно, обусловлен эпидемиологической ситуацией на всей территории Российской Федерации, связанной с пандемией коронавирусной инфекции.

**Вместе с тем, благодаря оперативному реагированию региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на обращения членов Профсоюза посредством применения цифровых технологий значительное количество обращений были рассмотрены по существу и разрешены в пользу работников как в режиме «online», так и «offline».**

В 2020 году количество выступлений и других публикаций по вопросам правовой защиты в средствах массовой информации, в том числе в электронных СМИ (включая изданные информационно-методические бюллетени /сборники/) составило **6 392** (в 2019 году – 5 985).

**Стоит отметить активную разъяснительную деятельность многих региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в период неблагоприятной эпидемиологической ситуации в 2020 году.**

**В 2020 году правовые инспекции труда территориальных организаций Профсоюза зарегистрировали 334 нарушения прав профсоюзов (в 2019 г. – 374). В целом за 2020 год о нарушениях прав профсоюзов указано в отчётах 29 организаций Профсоюза (2019 г. – 24).**

В отчетном году нарушения прав профсоюзных организаций в основном были зафиксированы в вопросах:

1. перечисления членских профсоюзных взносов – 227 нарушений (2019 г. – 215).

2. осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права – 89 нарушений (2019 г. – 105).

3. осуществления законной деятельности профсоюзных организаций – 16 нарушений (2019 г. - 52).

В отчетном году **выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза рассмотрено 6 013 вопросов, связанных с правозащитной работой** (в 2019 году – 8 476).

Неблагоприятная эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением коронавирусной инфекции, а также введение ограничительных мер, **послужили объективной причиной ограничения этого направления деятельности в 2020 году.**

**Экономическая эффективность правозащитной работы в 2020 году составила 11,530 млрд. рублей.**

Несмотря на пандемию коронавирусной инфекции в 2020 году, в целях обеспечения высокого уровня и результативности правозащитной работы в отчётный период Профсоюз продолжал активно представлять и защищать социально-трудовые права и интересы членов Профсоюза как в режиме «offline», так и «online» на федеральном отраслевом уровне социального партнёрства в сфере труда.

В этой связи Профсоюз осуществлял тесное взаимодействие со всеми органами исполнительной и законодательной власти, социальными партнёрами, третьими лицами и членами Профсоюза посредством телефонной связи и социальных мессенджеров «WhatsApp», «ВКонтакте», а также на платформах «Zoom», «Teams» и прочее через коммуникационную компьютерную сеть «Интернет», также представляя интересы членов Профсоюза в суде, участвуя в работе по подготовке предложений и замечаний к законодательным и иным нормативным правовым актам, относящимся к социально-трудовой сфере и сфере образования Российской Федерации.

В период установления Президентом Российской Федерации режима самоизоляции на территории Российской Федерации, а в последующем признания пандемии коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, следует отметить **разъяснительную работу Центрального Совета Общероссийского Профсоюза образования, направленную не только на правовую защиту и информирование членов Профсоюза по вопросам защиты их прав и законных интересов в сфере социально-трудовых отношений, но также и на обеспечение внутрисоюзного единства позиций всех структур Профсоюза.**

Также в 2020 году **правовая служба аппарата Профсоюза** принимала непосредственное участие в подготовки соответствующих нормативных документов, необходимых для утверждения и государственной регистрации новой редакции Устава Профсоюза (в ред. 14.10.2020).

Так, на VIII Съезде Профсоюза 14 октября 2020 года были внесены изменения и утвержден в новой редакции основной организационно-правовой и правоустанавливающий документ организаций Профсоюза и Профсоюза – Устав Профсоюза. Положения Устава Профсоюза регулируют деятельность профсоюзных организаций всех уровней организационной структуры и их выборных профсоюзных органов, а также цели, задачи, предмет и принципы деятельности Профсоюза.

Новая редакция Устава Профсоюза направлена на совершенствование и укрепление внутрисоюзной структуры и деятельности организаций Профсоюза и

Профсоюза и, в свою очередь, на повышение защиты и представительства прав и интересов членов Профсоюза в целом.

**Устав Общероссийского Профсоюза образования зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации в установленном порядке (свидетельство о государственной регистрации от 20.11.2020, учётный номер 0012110148) и действует в обновлённой редакции от 14 октября 2020 года.**

Кроме того, после регистрации Устава Общероссийского Профсоюза образования при участии **правовой службы аппарата Профсоюза** был проведён ряд обучающих мероприятий (семинаров, обучений) по разъяснению новых уставных положений и их применения на практике.

Также **правовой отдел аппарата Профсоюза** обеспечивал правовое сопровождение подготовки и принятия на Исполнительном комитете Профсоюза нормативных документов Профсоюза, в целях реализации норм новой редакции Устава Профсоюза, в частности, Регламента Исполнительного комитета Профсоюза (утв. Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 15.12.2020 № 4-1), примерного регламента президиума региональной (межрегиональной) организации Профсоюза (утв. Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 25.12.2020 № 5-6); Положения о членском профсоюзном билете и учёте членов Профсоюза (утв. Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 25.12.2020 № 5-3) - совместно с организационным отделом аппарата Профсоюза; Перечня выплат, связанных с трудовой деятельностью работников, и стипендий обучающихся, с которых уплачиваются членские профсоюзные взносы (утв. Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 25.12.2020 № 5-7) - совместно с финансовым отделом аппарата Профсоюза.

**В 2020 году правовая служба аппарата Профсоюза принимала непосредственное участие в развитии и укреплении взаимодействия с социальным партнёром Профсоюза в рамках института социального партнёрства в сфере труда на федеральном уровне.**

В течение отчётного периода при непосредственном участии экспертов правового отдела аппарата Профсоюза велись (и ведутся) коллективные переговоры по подготовке и заключению Отраслевых соглашений Профсоюза с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Министерством просвещения Российской Федерации на 2021–2023 годы.

Следует отметить, что коллективные переговоры продолжаются в части согласования отдельных правовых позиций Отраслевого соглашения Профсоюза с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации на 2021–2023 годы. В настоящее время проект Отраслевого соглашения Профсоюза с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации на 2021–2023 годы находится на экспертизе в юридическом Департаменте Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Итогом длительной и детальной работы над правовым актом социального партнёрства 29 декабря 2020 года стало заключение Профсоюзом с Министерством просвещения Российской Федерации Отраслевого соглашения на 2021–2023 годы, установившее обязательства сторон по вопросам трудовых прав, социально-экономических и профессиональных интересов работников организаций,

подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации. (уведомление о регистрации Федеральной службы по труду и занятости от 11.02.2021, регистрационный номер 1 /21-23).

Кроме того, в целях достижения единообразной практики применения норм трудового законодательства в части, регулирующей институт социального партнёрства в сфере труда по всей структуре Профсоюза и уровням социального партнёрства, правовым отделом аппарата Профсоюза совместно с Правовым советом при Центральном Совете Профсоюза, отделом по вопросам общего образования и отделом охраны труда и здоровья аппарата Профсоюза был подготовлен макет коллективного договора общеобразовательной организации, который был утверждён Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 12 октября 2020 года № 3-8 «О макете коллективного договора общеобразовательной организации».

### **Исполнительный комитет Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить сводный отчёт о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2020 год по форме № 4-ПИ (Приложение № 1).

2. Принять к сведению аналитическую информацию о правозащитной работе Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации за 2020 год (Приложение № 2).

3. Направить сводный отчёт и аналитическую информацию о правозащитной работе Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации за 2020 год в ФНПР и региональные (межрегиональные) профсоюзные организации для применения в работе.

**4. Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза принять меры, направленные на:**

4.1 совершенствование и развитие нормативной правовой базы, относящейся к социально-трудовой сфере, сфере образования, в том числе в форме подготовки проектов нормативных правовых актов, проведение правовой экспертизы законов, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

4.2 сохранение уровня правовой защищенности социально-трудовых прав и интересов работников, в том числе путем отстаивания прав и интересов педагогических работников в вопросах, связанных с изменением условий и расторжением трудового договора; нарушением порядка увольнения в связи с сокращением численности или штата работников; нарушением процедуры перевода работников на другую работу; корректностью начисления заработной платы и установления выплат компенсационного и стимулирующего характера; предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа); оплатой времени прохождения медосмотра; оплатой командировочных расходов за период нахождения на курсах повышения квалификации; распределением учебной нагрузки, порядком ее изменения; аттестацией педагогических работников в целях установления квалификационной категории и подтверждения соответствия занимаемой должности; оформлением трудовых книжек, трудовых договоров и прочее;

4.3 организацию системы мониторинга устранения выявленных нарушений работодателями трудового законодательства Российской Федерации по итогам проведённых проверок с целью включения результатов мониторинга в ежегодный отчёт о правозащитной работе и информирования руководителей органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере образования в субъектах Российской Федерации, руководителей образовательных организаций о результатах проверок, выявленных нарушениях и предложениях об их устранении;

4.4 направление в адрес Центрального Совета Профсоюза всех судебных решений за отчетный период;

4.5 уделение особого внимания вопросам, связанным с оперативным обменом судебной практикой с региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза по наиболее актуальным вопросам судебной защиты;

4.6 системное осуществление контроля за порядком прохождения, условиями привлечения и участия педагогических работников в организации и проведении государственной итоговой аттестации (ГИА) в субъектах Российской Федерации, а также продолжение работы по внесению актуальных вопросов, связанных с привлечением педагогических работников к проведению государственной итоговой аттестации, в региональные отраслевые соглашения и коллективные договоры в рамках достигнутых договорённостей сторон социального партнёрства;

4.7 обеспечение регулярного участия специалистов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в проведении обучающих семинаров с работниками централизованных бухгалтерий образовательных организаций по темам, касающимся соблюдения порядка уплаты и учёта членских профсоюзных взносов;

4.8 использование организациями Профсоюза в приоритетном порядке Методических рекомендаций, утверждённых решением Правового совета при Центральном Совете Профсоюза от 12 сентября 2012 года при расчёте экономической эффективности правозащитной деятельности организаций Профсоюза;

4.9 дальнейшее кадровое укрепление правовой инспекции труда (правовой службы) Профсоюза путем введения в аппаратах профсоюзных организаций штатных единиц правовых инспекторов труда Профсоюза, а также привлечения внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза;

4.10 совершенствование форм и способов информирования членов Профсоюза о правозащитной деятельности организаций Профсоюза с активным использованием СМИ, современных информационных технологий (электронная почта, Интернет-сайты, социальные сети, видеоконференции, онлайн-конференции, вебинары и другое);

4.11 повышение правовой грамотности профсоюзного актива и членов Профсоюза.

**5. Правовой службе аппарата Профсоюза совместно со структурными подразделениями аппарата Профсоюза и с участием Правового совета при Центральном Совете Профсоюза:**

5.1 принимать меры к повышению уровня правового и экспертного взаимодействия с профильными комитетами палат Федерального Собрания Российской Федерации в целях совершенствования социально-трудовых отношений

в системе образования и реального учёта интересов работников образовательных учреждений и обучающихся при рассмотрении проектов федеральных законов и актов, принимаемых Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

5.2 продолжить работу по поиску законодательных предложений в части дальнейшего регулирования вопросов порядка и условий участия педагогических работников в организации и проведении государственной итоговой аттестации обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

5.3 продолжить активное участие в работе над проектами нормативных правовых актов, разрабатываемыми Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации, в том числе затрагивающих права и интересы работников и студентов, в форме проведения совместных консультаций, совещаний с соответствующими департаментами обоих министерств;

5.4 обеспечить системное взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Федеральной службой по труду и занятости в рамках заключенных соглашений о взаимодействии;

5.5 осуществлять правовое сопровождение социального партнерства в системе образования на федеральном уровне, в том числе в рамках участия Профсоюза в работе Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и её рабочих групп;

5.6 продолжить обобщение практики работы профсоюзных организаций по судебным делам об оспаривании решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц по актуальным вопросам правовой защиты членов Профсоюза;

5.7 осуществлять изучение, обобщение и распространение правоприменительной, прежде всего судебной, практики работы территориальных правовых инспекций труда Профсоюза, в том числе на основе судебных решений;

5.8 усилить работу по методико-правовому сопровождению деятельности профсоюзных организаций в условиях изменения законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, общественных объединений, профессиональных союзов.

6. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Авдеенко М.В., члена Исполнительного комитета Профсоюза Сотникова М.Н. и правовую службу аппарата Профсоюза (Рожко Г.Б.).

Председатель Профсоюза



Г.И. Меркулова