

Аналитическая информация о заключении и выполнении коллективных договоров, отраслевых региональных и территориальных соглашений

Анализ итогов коллективно-договорной кампании 2022 года проводился на основе отчётов и аналитических записок первичных, территориальных организаций Профсоюза, представленных в соответствии с Постановлением Президиума ЦК Профсоюза от 22.09.2008 г. № 17 и Постановлением Исполкома ФНПР от 22.06.2022 г. № 7-32 «О порядке и формах отчётности Федерации Независимых Профсоюзов России по итогам коллективно-договорной кампании», письмом ЦС Профсоюза от 11.11.2022 г. № 569 «Об отчётности по коллективно-договорной кампании за 2022 год».

В результате целенаправленной работы с социальными партнёрами Омской областной организацией Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации сформирована и действует система социального партнёрства между представителями работников и работодателей на всех уровнях. В ходе конструктивного взаимодействия в сферу социального партнёрства включены организации Профсоюза отрасли, Министерство образования Омской области, департамент образования Администрации города Омска, работодатели, Комитет по образованию, науке, культуре и молодёжной политике Законодательного собрания Омской области и др.

На 01.01.2023 года общее количество образовательных организаций, в которых действуют первичные профсоюзные организации работников насчитывает **1159**. Охват профсоюзным членством по региональной организации Профсоюза, в целом, составляет - **62,2 %**, среди работающих – **53,7 %**. Коллективные договоры распространяют свое действие на **48 133** работников, из которых **26 097** члены Профсоюза. Удельный вес членов Профсоюза, на которых распространяется действие коллективных договоров составляет **98,9 %**.

Действующая в сфере образования система социального партнёрства продолжает сохранять свою структуру, обеспечивая стабильное функционирование системы взаимоотношений областной организации Профсоюза и ее организаций с государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, руководителями образовательных организаций.

В целях совершенствования правового регулирования трудовых отношений и профилактики нарушений трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права заключено Соглашение о сотрудничестве между Государственной инспекцией труда в Омской области и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ от 14 июня 2016 года.

Председатель облпрофорганизации Е.Ф. Дрейлинг на постоянной основе реализует представительство Профсоюза в Отраслевом совете по

кадровой политике в сфере образования Омской области, где анализируются проблемы кадрового обеспечения бюджетных образовательных организаций города Омска и области, итоги приёма и трудоустройства молодых специалистов в муниципальные и государственные учреждения образования Омской области.

В целях решения актуальных вопросов в сфере образования региона осуществляется взаимодействие областной организации Профсоюза с Региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию»». 23 сентября текущего года прошло заседание круглого стола по теме: «Кадровая потребность в сфере образования Омской области до 2027 года». В работе круглого стола от областной организации Общероссийского Профсоюза образования участвовал Е.Ф. Дрейлинг, а также представители Правительства Омской области, Администрации города Омска, депутаты Законодательного собрания Омской области и городского Совета, эксперты ОНФ, руководители образовательных организаций.

Во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», по обращению Федеральной службы войск национальной гвардии РФ войсковой части 7543, в состав аттестационной комиссии включена И.В. Белоконь для участия в аттестации сотрудников.

В отчётном году вопросы социального партнёрства по различным направлениям рассматривались:

1. на заседании Президиума областной организации Профсоюза:
– об итогах коллективно-договорной кампании в Омской областной организации Профсоюза за 2021 год (*Президиум № 11 от 05.04.22 г.*).

2. Вопросы об итогах коллективно-договорной кампании в 2022 году и о проведении мониторинга территориальных соглашений в 2022 году обсуждались на семинаре-совещании членов комитета Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (*30 марта 2022 года*).

3. Процедура подготовки нового Областного отраслевого Соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2022 – 2024 годы обсуждалась с председателями районных профсоюзных организаций на IV Областном августовском форуме работников системы образования Омской области *19 августа* и на совещании в дистанционном формате *14 декабря 2022 года*.

В соответствии со статьей 51 ТК РФ информация о выполнении Областного отраслевого Соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования направлена в Министерство труда и социального развития.

Отчёт по форме КДК-2 об итогах коллективно-договорной работы в 2022 году был направлен в Федерацию омских профсоюзов.

Областная организация Профсоюза представлена в Омской областной и городской трёхсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в лице председателя региональной профорганизации Е.Ф. Дрейлинга.

В соответствии с Регламентом работы **областной трёхсторонней комиссии** по регулированию социально-трудовых отношений организационное обеспечение её деятельности осуществлялось секретариатом комиссии, рабочими группами. В рабочие группы от Профсоюза отрасли образования региона включены заместители председателя облпрофорганизации И.В. Белоконь и Л.М. Сивирин.

В 2022 году на заседаниях комиссии рассматривались вопросы: об итогах проведения в 2021 году коллективно-договорной кампании, об основных направлениях реализации раздела «охрана труда» регионального соглашения о социальном партнёрстве на 2022–2024 годы, информация об исполнении Соглашения о социальном партнёрстве на 2022–2024 годы между Правительством Омской области, Омским областным союзом организаций Профсоюзов «Федерация омских профсоюзов», Союзом «Омское Региональное объединение работодателей, и другие. При обсуждении вопроса о рынке труда в регионе и отсутствии механизмов выявления и легализации неформальной занятости, Е.Ф. Дрейлинг выступил с предложением обратиться к депутатам Госдумы от Омской области, чтобы они выступили с инициативой разработки соответствующего закона.

Омская областная организация Общероссийского Профсоюза образования направила информацию о выполнении обязательств Соглашения по разделу VI «Развитие социального партнёрства» для её рассмотрения на заседании областной трёхсторонней комиссии в контексте вопроса «Об итогах выполнения в 2022 году Соглашения о социальном партнёрстве на 2022–2024 годы».

В соответствии с планом работы **территориальной комиссии** по регулированию социально-трудовых отношений **в городе Омске** в 2022 году в 1-м квартале рассматривался вопрос об итогах выполнения Территориального соглашения регулировании социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на территории города Омска в предыдущем году. 29 июня 2022 года на очередном заседании территориальной комиссии проходили слушания по вопросу кадрового обеспечения муниципальных образовательных учреждений дошкольного образования в городе Омске, на котором с докладами выступили директор департамента образования О.Р. Онищенко и от профорганизации области Е.Ф. Дрейлинг.

Организация Профсоюза Омской области в рамках социального партнёрства целенаправленно осуществляла представительскую функцию в различных организациях: Общественном совете при Министерстве

образования Омской области, Общественном совете при Главном управлении финансового контроля Омской области, Общественном совете при департаменте образования Администрации города Омска. Организация отраслевого Профсоюза постоянно взаимодействует с основным социальным партнёром - Министерством образования Омской области (далее – Министерство).

В соответствии с П.2.1.2. Областного отраслевого Соглашения, председатель областной организации Профсоюза Е.Ф. Дрейлинг является постоянным членом коллегии Министерства, Общественного совета при Министерстве, Аттестационной комиссии Омской области по аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, рабочей группы по рассмотрению наградных документов, представленных в Министерство, других коллегиальных органов и комиссий, а также постоянным членом жюри региональных этапов конкурсов профессионального мастерства: «Учитель года России», «Воспитатель года», «Лидер в образовании», «Педагог школы для всех» и других. Заместитель председателя *И.В. Белоконь* является членом комиссии по оценке выполнения показателей эффективности деятельности и премированию руководителей государственных учреждений, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, членом Общественного совета при Главном управлении финансового контроля Омской области, членом Общественного совета при департаменте образования Администрации города Омска, членом стипендиальной комиссии при Министерстве по назначению стипендии Губернатора Омской области для аспирантов, адъюнктов, ординаторов, ассистентов-стажёров, студентов. *В.В. Смирнов*, технический инспектор труда облорганizations Профсоюза – член комиссии по охране труда при Министерстве образования Омской области.

В отчётном году областной организации путём переговоров и обращений в Правительство Омской области удалось добиться внесения изменения в Закон Омской области «О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области». Согласно новому дополнению, право первоочередного приёма в муниципальные дошкольные и общеобразовательные организации по месту жительства получили дети педагогических работников, работников, замещающих должности помощника воспитателя, младшего воспитателя, заведующего производством (шеф-повара), повара, а также дети педагогических работников государственных профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного образования, расположенных на территории Омской области.

Региональная организация Профсоюза активно участвовала в обсуждении социально значимых правовых актов. Правовой службой аппарата областной организации Профсоюза за 2022 год оказана правовая помощь в разработке 555 коллективных договоров и соглашений. Проведена

экспертиза 374 колдоговоров, 78 соглашений. Представлены замечания по проектам:

- приказа Министерства образования Омской области от 16 декабря 2013 года № 86 «Об отдельных вопросах применения отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, и муниципальных образовательных учреждений»;
- внесения изменений в постановление Мэра города Омска от 26 декабря 2008 года № 1175-п «Об отраслевой системе оплаты труда в бюджетных учреждениях города Омска, подведомственных департаменту образования Администрации города Омска»;
- внесения изменений в муниципальные Положения об оплате труда.

Профсоюз, в том числе и на местах отслеживает не только изменение (рост или снижение) заработной платы, но и перераспределение фонда оплаты труда, распределение стимулирующего фонда внутри каждого конкретного учреждения, активно участвует в процессах оптимизации и эффективного расходования средств, выделенных на оплату труда работников образовательных организаций. Данные вопросы – предмет обсуждения на совещаниях с руководителями органов управления образования и образовательных организаций, проводимых Министерством образования Омской области при участии областной организации Профсоюза, профсоюзного актива муниципальных районов.

Областная организация регулярно проводит мониторинг по оплате труда, социальных гарантий, выполнения Соглашений, отслеживая изменение заработной платы всех работников сферы образования. С января 2022 года направлены письменные запросы – обращения в Министерство образования Омской области, Министерство труда и социального развития региона, департамент образования Администрации города Омска по вопросам оплаты труда, о фактах задолженности заработной платы, о мерах и формах социально-экономической поддержки, изменении размеров и порядка предоставления социальных гарантий педагогическим и иным работникам образования, ветеранам педагогического труда в 2022 году.

Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2021-2023 годы позволило активно использовать его защитные положения, повышающие социальные гарантии работников при подготовке и заключении соглашений: Областного отраслевого, территориальных и коллективных договоров непосредственно в образовательных учреждениях.

Положениями данного соглашения при регулировании социально-трудовых отношений в настоящее время руководствуется ФГБОУ ВО «Омский государственный педагогический университет (ОмГПУ)» (численность работников – 672, из них работающих членов Профсоюза – 211). Согласно ведомственной принадлежности, 13 первичных профсоюзных организаций

работников (далее – ППОР) учреждений среднего профессионального образования – СПО (численность работников – 1800, из них работающих членов Профсоюза – 684), также применяют в работе данное соглашение.

Помимо первичной профсоюзной организации работников ОмГПУ, на учёте в областной организации Профсоюза состоят ещё 3 профорганизации работников вузов (численность работников вузов – 1633, из них членов Профсоюза – 592), на которых распространяется **Отраслевое соглашение по образовательным организациям высшего образования, находящимся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, на 2021–2023 годы.**

В целях улучшения качества коллективных договоров образовательных организаций высшего образования, президиум Омской областной организации Профсоюза направил для участия в обучающем семинаре в г. Рязань на базе ведомственной лаборатории по анализу коллективно-договорных актов (ФГОУ БО «Рязанский государственный радиотехнический университет им. В.Ф. Уткина») для председателей ППОР по вопросам совершенствования социально-трудовых отношений, включая проблемы разработки и заключения коллективного договора Л.Г. Бацевич, председателя первичной профсоюзной организации работников ОмГУ им. Ф.М. Достоевского, председателя КСП Омской области. Считаем, что данный формат обучения положительно сказывается на улучшении содержания коллективных договоров, ведении переговоров с представителями работодателя. Информация, полученная во время обучения, обсуждалась на заседании комиссии по профобразованию, материалы семинара доведены до председателей первичек вузов.

Социальное партнёрство является важным направлением в деятельности профорганизаций образовательных организаций высшего образования при решении спорных вопросов, касающихся экономических интересов сотрудников. Так, 4 мая 2022 года в Омском государственном университете состоялось внеочередное заседание президиума профсоюзного комитета работников ОмГУ. Поводом для заседания стал протокол разногласий по принятию Положения об индивидуальном плане и системе учета учебной, научной и иной деятельности научно-педагогических работников университета. Реализуя принципы социального партнёрства, на заседание президиума были приглашены: представители работодателя, председатель ППОР Л.Г. Бацевич, члены президиума. Учитывая важность вопроса, в его рассмотрении участвовали председатель Омской областной организации Профсоюза Е.Ф. Дрейлинг, заместители председателя: И.В. Белоконь и Л.М. Сивирин. В ходе переговоров со стороны работодателя были даны подробные разъяснения по пунктам, вызвавшим противоречия. Активно выступили представители областной организации. Благодаря эффективному взаимодействию представителей ректората и профсоюзного актива, по итогам встречи была достигнута договоренность о внесении изменений в Положение с учётом высказанных замечаний.

Согласно подведённым итогам коллективно-договорной кампании за 2022 год, во всех образовательных организациях высшего образования¹ и учреждениях среднего профессионального образования (СПО), заключённые коллективные договоры прошли уведомительную регистрацию. Как показывает анализ выполнения коллективных договоров, трудности по реализации достигнутых договоренностей возникают только по причине нехватки финансирования.

Социальное партнёрство на региональном уровне.

В отрасли «Образование» на региональном уровне 30 июня 2022 года заключено и действует **Областное отраслевое Соглашение о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2022–2024 годы** (далее – Областное отраслевое Соглашение, Соглашение). Соглашение прошло уведомительную регистрацию в Министерстве труда и социального развития Омской области 6.07.2022 года. Областной отраслевое Соглашение направлено в ЦС Профсоюза. Информация о заключении и текст Соглашения размещены на официальном сайте облпрофорганизации, в официальном издании областной организации Профсоюза «Экспресс-информация». Электронная версия данного Соглашения направлена в Министерство образования Омской области, Министерство труда и социального развития Омской области, в территориальные организации Профсоюза, первичные профсоюзные организации, образовательные организации, подведомственные Министерству образования Омской области.

Комиссия по регулированию социально-трудовых отношений является важным органом социального партнёрства. В рамках Плана работы отраслевой комиссии осуществлялось взаимодействие представителей сторон переговоров. Состоялось два заседания комиссии. В связи с истечением 1 июля 2022 года срока действия Дополнительного соглашения к Соглашению о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2019–2021 годы и в соответствии с Планом работы отраслевой комиссии областная организация Профсоюза направила 1 июня 2022 года проекты нового Соглашения, а также приложений к нему для рассмотрения Министерством.

Комиссией были изучены, обработаны и учтены предложения:

- территориальных организаций Профсоюза (Любинской, Москаленской, Кировской, Центральной, Октябрьской, Таврической);
- Министерства образования Омской области;
- Областного Совета молодых педагогов;
- комитета областной организации Профсоюза;

¹ Общая численность работников в 4-х вузах – 2305, из них членов Профсоюза – 803.

– результаты анализа 83 региональных отраслевых соглашений, проведенный Центральным Советом Профсоюза.

Предложения рассматривались в Министерстве образования Омской области отделом кадровой политики, департаментом экономики, планирования и ведомственного финансового контроля, департаментом правового развития, проектного управления, информационно-аналитической работы, государственной службы и кадров Министерства.

В ходе обсуждения предложений Профсоюза представители сторон переговоров пришли к выводу, что предложения областной организации Профсоюза, ориентированные на Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации на 2021–2023 годы, зарегистрированное в Роструде 11 февраля 2021 года за № 1/21-23, также относятся к многочисленным вопросам социального партнёрства в сфере образования на региональном уровне. Предложения были изучены, детально обсуждены сторонами коллективных переговоров и отредактированы для внесения в текст Соглашения на 2022–2024 годы.

Представители сторон коллективных переговоров в ходе взаимодействия пришли к выводу о возможности утверждения Соглашения в предварительно согласованной сторонами коллективных переговоров редакции по состоянию на 27 июня 2022 года. Областной организации Профсоюза было поручено в установленном порядке направить Соглашение, подписанное сторонами социального партнёрства, в Министерство труда и социального развития Омской области на уведомительную регистрацию.

Сторонами соцпартнёрства принято решение: продолжить работу отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ведению коллективных переговоров по подготовке, заключению и внесению изменений в Соглашение между Министерством образования Омской области и Омской областной организацией Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2022–2024 годы и контролю его выполнения.

Положения Соглашения приведены в соответствие с действующим законодательством. В разделах перечислены все актуальные нормативные правовые акты Российской Федерации и Омской области, регулирующие трудовые и иные связанные с ними отношения. Обновлён перечень основных понятий, употребляемых в Соглашении, внесены редакционные и стилистические правки, что позволяет участникам трудовых отношений целенаправленно использовать Соглашение в повседневной практике. Сохранена преемственность в отношении ранее действовавшего Соглашения, а значит, сохранён ранее достигнутый уровень прав и гарантий работников отрасли образования. По инициативе Профсоюза для включения в Соглашение вносились предложения по расширению перечня льгот и социальных гарантий для педагогических работников. Однако, из-за ограниченных финансовых возможностей, в Соглашение вошли не все предложения.

По рекомендации ЦС Профсоюза в структуру областного отраслевого Соглашения включены:

1. положения из Отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2021–2023 годы;
2. актуализированные «Рекомендации по оплате труда педагогических работников с учётом установленной им квалификационной категории за выполнение педагогической работы по должности с другим наименованием, по которой педагогическому работнику не установлена квалификационная категория»;
3. разработанное и утверждённое отраслевой комиссией «Положение об отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ведению коллективных переговоров по подготовке, заключению и внесению изменений в Соглашение между Министерством образования Омской области и Омской областной организацией Профсоюзного союза работников народного образования и науки Российской Федерации и контролю его выполнения».

В Областном отраслевом Соглашении сделан акцент на стимулирование профсоюзной деятельности в образовательных учреждениях, например:

1. «Министерство рекомендует муниципальным органам управления образованием:

– П.2.2.2): «Применять различные формы стимулирования и поощрения работодателей, активно участвующих в системе социального партнёрства, развитии практики коллективно-договорного регулирования, поддержке первичных организаций Профсоюза.

– учитывать при формировании рейтингов муниципальных образовательных организаций, при подведении итогов конкурсов на лучшую муниципальную образовательную организацию их участие в системе социального партнёрства, наличие в образовательных организациях первичной организации Профсоюза, коллективного договора».

2. – П.8.1.13): «Стороны обращают внимание работодателей на целесообразность проведения мероприятий, направленных на содействие обеспечению численности членов Профсоюза в первичных профсоюзных организациях образовательных организаций».

С целью мотивации профчленства в П.7.2.2) Соглашения включён перечень мер соцподдержки, предлагаемый Профсоюзом, а именно:

– финансовая взаимопомощь работникам путем предоставления доступных займов (КПК «Учительский»);

– оздоровление на условиях софинансирования работников членов Профсоюза по программе Омской областной организации Профсоюза «Оздоровление»;

– санаторно-курортное лечение по договорам, заключенным с санаториями Омской области с предоставлением скидки от 10 % от стоимости путевки и по программе «Профсоюзная путёвка» со скидкой до 20 %;

– страхование по льготным тарифам членов Профсоюза и членов их семей.

Положения по вопросам оплаты труда дополнили Соглашение следующим:

– в П.4.4.1) «При направлении в другую местность для повышения квалификации и переподготовки, с отрывом от работы, сохраняется средняя заработная плата и производится оплата командировочных расходов в порядке и размерах, которые предусмотрены для лиц, направляемых в служебные командировки»;

– в П.4.4.6) «...предусмотреть в коллективных договорах и соглашениях уполномоченным по охране труда Профсоюза за выполнение возложенных обязанностей надбавки к заработной плате не менее 5 % от должностного оклада».

Сторонами Соглашения поддерживается функционирование системы мер социальной поддержки, которая приоритетно направлена на педагогических работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сельской местности, на молодых специалистов. По состоянию на **31 декабря 2022** года перечень мер социальной поддержки педагогических работников Омской области включает в себя следующие виды поддержки:

– единовременная денежная выплата в размере 20,0 тыс. руб. (для сельских муниципальных районов);

– установление доплаты к должностному окладу педагогическим работникам, поступившим впервые на работу (по основному месту работы) в образовательные организации в соответствии с уровнем образования и (или) квалификацией согласно полученному документу об образовании и (или) о квалификации, в первые три года работы в размере на 20–60 процентов;

– предоставление педагогическим работникам, пенсионерам, уволившимся из образовательных организаций, расположенных в сельской местности, денежного эквивалента расходов, включающих плату за наем и (или) плату за содержание жилого помещения, за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений;

– оказание круглогодичной санаторно-оздоровительной помощи работникам муниципальных и государственных образовательных организаций по льготной фиксированной цене на базе структурного подразделения БОУ ДПО «ИРООО» – санатория-профилактория «Оптимист». Однако, в связи со сложной эпидемиологической обстановкой оздоровление в санатории – профилактории «Оптимист» осуществлялось в сокращенном формате. В 2022 году прошли лечение – **93** члена Профсоюза.

Согласно предоставленным сведениям районными организациями Профсоюза, Министерством образования Омской области, департаментом образования Администрации города Омска для приложения № 9 «Меры социальной поддержки работников образования, установленные на региональном и муниципальном уровнях в 2022 году», меры соцподдержки реализовывались в соответствии с региональными и территориальными

нормативными актами. В образовательных организациях всех типов на основании локальных нормативно-правовых актов. В текущем году осуществлялись меры социальной поддержки в отношении всех категорий работников, например, молодых специалистов, педагогических работников, при выходе на пенсию (в т.ч. досрочную), работников дошкольных образовательных учреждений и пр. Источниками предоставления мер соцподдержки выступали бюджеты различных уровней, профсоюзные средства. Из инновационных форм социальной поддержки работников образования, действующих в Омской области, наиболее активно использовались льготное страхование и программы по предоставлению скидок, в том числе Федеральная бонусная программа Общероссийского Профсоюза образования PROFCARDS.

Социальное партнёрство на территориальном уровне.

В Омской области созданы все условия для тесного сотрудничества и взаимного диалога на всех уровнях социального партнёрства, начиная с локального и заканчивая областным. Важное место в этой системе занимает социальное партнёрство в муниципальных образованиях, т.е. на территориальном уровне. **Территориальные отраслевые** соглашения в системе образования региона по состоянию на **31.12.2022 года** действовали в **31** муниципальном районе (всего в Омской области 33 муниципальных района (далее – МР): 32 МР + город Омск) и были ориентированы на выполнение задач, определённых Областным отраслевым Соглашением. Охват муниципальных образований заключёнными территориальными отраслевыми соглашениями составил **93,9%**. Снижение общего количества действующих соглашений произошло в одном случае, по причине смены профлидера районной организации Профсоюза (Муромцевская РО), в другом по субъективным причинам (Крутинская РО).

В 2022 году был проведён текущий мониторинг территориальных соглашений с целью отследить наличие действующих территориальных соглашений в муниципальных районах Омской области, проанализировать структуру и содержание соглашений, обобщить положительный опыт.

Анализ представленных соглашений показал следующее. Районные отраслевые Соглашения базируются на основных положениях Областного отраслевого соглашения. Инициатором заключения территориальных Соглашений выступают, в большинстве случаев, районные организации Профсоюза. Как правило, во всех территориальных отраслевых соглашениях предусмотрена договоренность сторон об обязательности заключения коллективных договоров в образовательных организациях. В основном, соблюдается семидневный срок регистрации соглашения. По итогам мониторинга даны рекомендации по улучшению качества содержания соглашений, повышения эффективности социального партнёрства. Однако не все районные организации приняли участие в мониторинге.

В ноябре текущего года в рамках выездного комплексного изучения деятельности Седельниковской районной организации Общероссийского Профсоюза образования анализировалась роль районной организации Профсоюза в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений в системе образования муниципального района, в образовательных организациях, содержание территориального отраслевого соглашения между Комитетом по образованию и Седельниковской районной организацией Профсоюза. По результатам изучения данного вопроса были даны рекомендации по осуществлению системного контроля за выполнением территориального отраслевого Соглашения, по мониторингу колдоговорной работы в образовательных организациях Седельниковского муниципального района Омской области.

В большинстве муниципальных образований в процессе разработки нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы функционирования системы образования, учитывается мотивированное мнение организаций Профсоюза. Представители районных комитетов Профсоюза участвуют в работе Общественных советов при муниципальных органах управления образованием, взаимодействуют с различными институтами гражданского общества. На всех уровнях социального партнёрства значимым остаётся участие районных организаций Профсоюза в работе органов управления образованием, аттестационных комиссий, комиссий по приёмке готовности образовательных учреждений к очередному учебному году. Реализация социальных гарантий и трудовых прав работников по вопросам оплаты труда производилась в соответствии нормативными правовыми актами, действующими в Омской области и городе Омске.

Изучение представленных аналитических записок о выполнении территориальных Соглашений из муниципальных районов за прошедший год, показал положительную практику сотрудничества, а также выявил основные проблемы при реализации территориальных соглашений.

В целом, в ходе выполнения территориальных соглашений в области экономической политики обеспечивается соблюдение прав и гарантий работников организаций, установленных действующим законодательством и Соглашениями. Муниципальные органы управления образованием в пределах своей компетенции обеспечивают своевременную и полную реализацию социальных гарантий и трудовых прав работников сферы образования по вопросам охраны и оплаты труда, а районные организации Профсоюза осуществляют контроль соблюдения норм трудового законодательства. Нарушение прав и гарантий деятельности районных и первичных профсоюзных организаций, а также членов Профсоюза за отчётный период не установлены.

Омская областная организация Общероссийского Профсоюза образования подвела итоги 2022 года в области социального партнёрства и наградила председателей территориальных органов управления образованием благодарственными письмами и денежными премиями. Профсоюзной

награды удостоились восемь руководителей-партнёров профсоюза, с которыми сложились конструктивные, взаимовыгодные и партнёрские отношения с районными профсоюзными организациями. Среди них: Анатолий Таймре, начальник Управления образования администрации Таврического муниципального района; Надежда Дедкова, председатель комитета по образованию администрации Полтавского муниципального района; Наталья Жиргалова, председатель комитета по образованию администрации Нововаршавского муниципального района; Надежда Добровольская, председатель Комитета по образованию администрации Черлакского муниципального района; Александр Малашенко, начальник Управления образования администрации Исилькульского муниципального района; Татьяна Буц, председатель Комитета по образованию администрации Русско-Полянского муниципального района; Наталья Галанцова, председатель комитета по образованию администрации Колосовского муниципального района; Вячеслав Бусс, председатель Комитета по образованию администрации Кормиловского муниципального района.

Конструктивное и взаимовыгодное сотрудничество, выстроенное в этих муниципальных районах, способствует эффективному регулированию интересов сторон трудовых отношений и созданию благоприятного морально-психологического климата в коллективах, высокой степени защищённости трудовых прав и интересов педагогов. Серьёзное внимание уделяется и мотивации профсоюзного членства. В вышеперечисленных районных организациях профсоюза оно составляет более 70 процентов.

В муниципальном образовании город Омск в 2022 году действовало **Соглашение между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2020–2022 годы** (далее – Соглашение). На официальном сайте департамента образования в разделе «Официальная информация» размещён текст Соглашения. Руководители образовательных учреждений руководствуются Соглашением при регулировании социально-трудовых отношений, кадрового развития и занятости, профессионального развития работников, оплаты труда, материального стимулирования работников, рабочего времени и времени отдыха работников, обеспечения социальных гарантий, льгот и компенсаций работников, охраны труда, соблюдения гарантий прав профсоюзных организаций и членов Профсоюза. В рамках выполнения Соглашения районные организации Профсоюза города Омска совместно с департаментом образования ежеквартально принимают участие в проведении мониторинга и оценки эффективности деятельности образовательных учреждений, оценивая сотрудничество образовательного учреждения с районной организацией Профсоюза. Департамент образования и организация Профсоюза способствуют развитию социального партнёрства на муниципальном и локальном уровнях, регулируя социально-трудовые отношения в сфере образования при заключении коллективных договоров в бюджетных

учреждениях, трудовых договоров с работниками и при разрешении индивидуальных и коллективных трудовых споров, осуществляя контроль выполнения пунктов Соглашения в рамках компетенции сторон.

Представителями сторон сформирована комиссия по регулированию социально-трудовых отношений по контролю за исполнением Соглашения (далее – Отраслевая комиссия, городская отраслевая комиссия). В 2022 году в рамках утверждённого ежегодного плана работы проведено 3 заседания комиссии по вопросам контроля выполнения пунктов Соглашения. Сторонами осуществлялся постоянный обмен информацией о принимаемых решениях, затрагивающих трудовые, профессиональные и социально-экономические интересы работников отрасли «Образование», проводились взаимные консультации (переговоры) по вопросам формирования и реализации социально-экономической политики в отрасли, обеспечения гарантий социально-трудовых прав работников, оплаты труда, прав и гарантий деятельности Профсоюза, кадровой политики в учреждениях образования.

В соответствии с П.2.1.3. Соглашения обеспечивалось участие представителей Сторон в работе коллегиальных органов, экспертных комиссий, совещаний, семинаров и других мероприятий. Для работы в Общественном совете при департаменте образования Администрации города Омска утверждена кандидатура заместителя председателя областной организации Профсоюза И.В. Белоконь. Л.М. Сивирин, заместитель председателя правовой инспектор труда областной организации входит в состав аттестационной комиссии департамента образования Администрации города Омска. Представители областной организации Профсоюза, председатели районных организаций Профсоюза города Омска участвуют в совещаниях директора департамента образования Администрации города Омска с руководителями бюджетных общеобразовательных учреждений города Омска в очном формате и онлайн. Представители Профсоюза включены в комиссии по приёме образовательных организаций к новому учебному году (П. 6.2.1.). Так, в соответствии с распоряжением департамента образования Администрации г. Омска технический инспектор труда Омской облпрофорганизации В.В. Смирнов, председатели городских районных организаций Профсоюза, внештатные технические инспекторы труда образовательных организаций принимали участие в работе комиссии по приёме готовности муниципальных школ Центрального административного округа города Омска к новому 2022–2023 учебному году. Образовательные учреждения активно сотрудничают с организациями Профсоюза. В 2022 году проведены совместные конкурсы и мероприятия.

25 февраля 2022 года состоялось заседание представителей областной организации Профсоюза городской отраслевой комиссии. В ходе заседания члены комиссии подтвердили полномочия представителей областной организации Общероссийского Профсоюза образования, входящих в состав отраслевой комиссии. Утверждён состав комиссии от стороны Профсоюза, в которую вошли: Дрейлинг Е.Ф., председатель областной организации

Профсоюза; заместители председателя: Белоконь И.В. (секретарь отраслевой комиссии), Сивирин Л.М. (правовой инспектор труда); технический инспектор труда облпрофорганизации Смирнов В.В.; председатели районных организаций Профсоюза: Грачёва Л.Г., Могилева Н.И., Муратова С.Е., Паровая С.В., Тебенькова Г.Н. Участники заседания были проинформированы о принятых и вступивших в силу: Соглашении о социальном партнёрстве на 2022–2024 годы между правительством Омской области, Федерацией омских профсоюзов, Союзом «Омское региональное объединение работодателей» и Соглашении о регулировании социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на территории города Омска на 2022–2024 годы, Региональном соглашении № 65-РС «О минимальной заработной плате в Омской области». Подведены итоги выполнения в 2022 году действующего Соглашения на 2020–2022 годы.

15 апреля 2022 года состоялась встреча с вновь назначенным директором департамента образования Администрации города Омска Ольгой Романовной Онищенко и председателей районных организаций Профсоюза города Омска. Сторону Профсоюза представляли Е.Ф. Дрейлинг, председатель облорганизации, И.В. Белоконь заместитель председателя, председатели районных организаций Профсоюза города Омска. В ходе встречи состоялся обмен мнениями по решению актуальных проблем учреждений образований и сферы образования муниципального образования, в целом. Обсуждались: кадровая проблема, целевое обучение в вузах города по педагогическим специальностям, по которым существует острая нехватка педагогов, заработная плата руководителей образовательных организаций, меры социальной поддержки (льготная ипотека, снижения оплаты в детских садах для работников ДОУ и др.), развитие социального партнёрства. В связи с истечением действия Соглашения рассматривался вопрос об актуализации состава городской отраслевой комиссии, с связи с ротацией кадров в департаменте, а также план мероприятий по подготовке нового Соглашения.

В связи с истечением срока действия Соглашения на 2020–2022 годы, Омская областная организация направила письмо в департамент образования города Омска с предложением приступить к переговорам по подготовке и заключению нового Соглашения на 2023–2025 годы. 21 сентября 2022 года состоялось заседание отраслевой комиссии. Члены городской отраслевой комиссии рассмотрели предложения, поступившие от Кировской и Центральной районных организаций Профсоюза для внесения в новое Соглашение.

16 декабря состоялось очередное заседание комиссии. Членами комиссии рассматривались вопросы о внесении дополнений и изменений в проект нового Соглашения в связи с принятыми Отраслевым соглашением по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации на 2021–2023 годы и Областным отраслевым Соглашением о регулировании социально-трудовых и связанных с ними

экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2022–2024 годы.

23 декабря 2022 года был утверждён окончательный вариант Соглашения между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2023–2025 годы. 28 декабря 2022 года состоялось подписание Соглашения и проведена уведомительная регистрация.

На локальном уровне социального партнёрства на 1 января 2023 года заключён 1134 коллективный договор. В основном, все колдоговоры проходят уведомительную регистрацию – **96,7%** (в 2021 г. – 97,2%). Омской областной организацией Профсоюза оказывалось методическое содействие при заключении коллективных договоров. Не имеют коллективные договоры **25** организаций, насчитывающие **977** работников, из которых **284** члены Профсоюза. Основная причина – ни одна из сторон не проявила инициативу по заключению коллективного договора. Кроме того, **8** организаций категории «другие» объясняют отсутствие колдоговора с работодателем условиями действующего законодательства по вопросам государственной гражданской службы (например, Министерство образования Омской области). Также, среди причин названы: отсутствие противоречий между Сторонами, малочисленность профорганизации (см. ст. 31 ТК РФ), вновь созданная профсоюзная организация, ротация председателей, перевод образовательной организации в другое ведомство (например, ППО БУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Центр лыжного спорта» находится в ведомстве департамента физической культуры и спорта Администрации города Омска, и действие наших отраслевых Соглашений на них не распространяется. Или, например, нет коллективного договора в первичной профсоюзной организации Комитета по образованию Омского муниципального района в связи с тем, что все сотрудники Комитета приняты на работу в Администрацию Омского района и работодателем является Глава района).

В настоящее время, на локальном уровне социального партнёрства, профорганизации реализуют уставные цели и задачи Профсоюза, представляя трудовой коллектив, защищают индивидуальные и коллективные социально-трудовые и профессиональные права при взаимодействии с работодателем. Председателями районных организаций Профсоюза контролируются переговорный процесс по заключению коллективного договора в образовательной организации и прохождение уведомительной регистрации в Министерстве труда и социального развития Омской области. Профорганизации при формировании коллективных договоров опираются на положения территориального Соглашений, в том числе и Областного отраслевого.

Инициаторами переговорного процесса выступают, как правило, трудовые коллективы, в лице их полномочных представителей – первичных профсоюзных организаций. Социальными партнёрами соблюдены нормы

внесения изменений и дополнений в коллективные договоры. Острых противоречий в процессе подготовки колдоговоров не отмечено. Режим рабочего времени и времени отдыха, педагогических и других работников образовательных учреждений регулируется Правилами внутреннего трудового распорядка и положениями коллективных договоров. Предоставление ежегодного основного оплачиваемого отпуска происходит в соответствии с графиками, утверждаемыми работодателями по согласованию с профорганизациями. Соблюдая обязательства, коллегиальные выборные органы предоставляют мотивированное мнение при подготовке в учреждениях нормативных документов, локальных актов.

Профсоюз является наиболее заинтересованной стороной социального партнёрства и инициатором практически всех переговоров по заключению коллективных договоров. В рамках социального партнёрства решаются самые насущные проблемы, стоящие перед профсоюзом по защите прав и интересов работников в сфере труда.

В переговорном процессе по заключению коллективных договоров трудно решаются вопросы дополнительных социальных гарантий работникам.

Защита социально-экономических интересов работников строится на основе коллективно-договорных отношений.

Ход выполнения коллективных договоров рассматривается в основном на общих собраниях трудовых коллективов. С докладами выступают как руководители образовательных учреждений, так и председатели профсоюзных организаций.

Используя возможности переговорного процесса, принимаются меры по снижению социальной напряженности в трудовых коллективах, укреплению трудовой дисциплины, добросовестному исполнению работниками своих трудовых обязанностей, соблюдению требований в области охраны труда и обеспечения производственной, пожарной и экологической безопасности.

Необходимо отметить более продуманную работу сторон над содержанием коллективного договора. Учитываются изменения в трудовом законодательстве: изменения раздела 10 ТК РФ, ведение электронных трудовых книжек, дистанционная работа, изменения в прохождении медосмотров, рекомендации Российской и региональной трёхсторонних комиссий, отраслевые нормативные акты (например, установлен порядок и условия предоставления длительного отпуска сроком до одного года педагогическим работникам, в соответствии с П.5 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 мая 2016 года № 644 «Об утверждении Порядка предоставления педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, длительного отпуска сроком до одного года»), учитываются особенности конкретного учреждения и коллектива.

На постоянном контроле в Профсоюзе держатся вопросы своевременного и полного начисления и выплаты заработной платы и отпускных, а также

соблюдение графика предоставления очередных и дополнительных отпусков работникам образования.

Во многих учреждениях образования сложились деловые взаимные обязательства в рамках социального партнёрства. Вопросы защиты трудовых прав и социально-экономических интересов работников принимаются администрацией с учётом мнения профсоюза. Представители «профсоюзной стороны» активно участвуют в работе комиссий по: распределению компенсационных и стимулирующих выплат; аттестации педработников на соответствие занимаемой должности; повышению профессиональной квалификации; трудовым спорам; охране труда и др.

На особом контроле профкомов и районных комитетов профсоюза находится вопрос предварительного комплектования учебной нагрузки педработников на новый учебный год.

В связи с изменениями сроков выплаты заработной платы, образовательными организациями в ноябре 2022 года были заключены дополнительные соглашения об изменении условий коллективного договора.

Коллективные договоры в большинстве случаев заключаются на 2 – 3 года, при необходимости пролонгируются. В 2022 году неурегулированных разногласий, возникших в ходе коллективных переговоров и оформленных в виде протокола разногласий в организациях не зафиксировано. Как правило, коллективные договоры содержат необходимые приложения, рекомендуемые трудовым законодательством. К колдоговорам прилагаются локальные нормативные акты: Правила внутреннего трудового распорядка, Положение об оплате труда работников, график отпусков, Положение о комиссии по охране труда, Соглашение по охране труда, и др. Так, на 1.01.2023 года в 1131 образовательной организации действовали коллективные договоры, имеющие приложение «Соглашение по охране труда на 2022 год», в которых были предусмотрены 4327 мероприятия по улучшению условий труда. Из них в полном объёме, по информации председателей районных профсоюзных организаций, выполнено 4031. В итоге улучшились условия труда у 4132 работников. В результате контроля было установлено, что основным препятствием для реализации прав работников на безопасные условия труда работодателями является недостаточное финансирование учредителем мероприятий «Соглашения по охране труда».

Вместе с тем, не все образовательные организации включают в коллективный договор раздел по оплате труда педагогических работников с учётом установленной им квалификационной категории за выполнение другой педработы по должности с другим наименованием, по которой не установлена квалификационная категория (Приложение № 1 к Областному отраслевому Соглашению).

Областная организация Профсоюза уделяет большое внимание компетентности профактива в вопросе социального партнёрства. Специалистами аппарата проводились индивидуальные консультации по ведению процедуры принятия колдоговора, о внесении изменений в

действующие коллективные договоры. В образовательные организации был направлен макет Коллективного договора, разработанный Центральным Советом Профсоюза. В связи с пандемией COVID-19, учреждениям образования было рекомендовано внести изменения нормативно-правовые акты о дистанционной форме обучения и дистанционном режиме работы, что позволило определить социально-трудовые права и гарантии работников.

За 2022 год факты уклонения работодателя от участия в коллективных переговорах по заключению, изменению коллективных договоров или неправомерных отказов от подписания согласованного коллективного договора не установлены.

Профсоюз формирует целостную и наиболее эффективную систему социального партнёрства, охватывающую все уровни – от областного комитета Профсоюза до конкретного образовательного учреждения. Результатом такого взаимодействия является заключение отраслевых соглашений регулирующих социально-трудовые отношения и устанавливающих общие принципы регулирования экономических отношений в сфере образования региона. Объективно оценивая состояние коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, следует отметить, что деятельность образовательных организаций, профсоюзных организаций проходит в условиях постоянного реформирования, обновления содержания учебно-воспитательного процесса. Анализ поступившей информации от территориальных организаций Профсоюза из муниципальных районов показал, что трудно решаются вопросы дополнительных социальных гарантий работникам из-за недостатка финансов.

Основными проблемами являются следующие: недофинансирование мероприятий по охране труда, обеспечение работников спецодеждой и средствами индивидуальной защиты, невыплата командировочных расходов при направлении на повышение квалификации работников, вопрос оплаты работы уполномоченных по охране труда, отсутствие денег на социальные программы, такие как: организация детского оздоровления, санаторно-курортного лечения работников образования (хотя, эта проблема частично решается благодаря оздоровлению педагогов и работников образования за счёт участия в программе оздоровления областной организации Профсоюза).

Комитетам районных организаций Профсоюза необходимо проанализировать положение дел и в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового кодекса РФ, необходимо обеспечить систематический, действенный общественный контроль за устранением установленных нарушений по выполнению территориальных соглашений, коллективных договоров в образовательных организациях.

Действуя в рамках заключённых соглашений, стороны имеют возможность контролировать выполнение взятых на себя обязательств, не допускать необоснованного снижения жизни членов Профсоюза и ущемления их прав, что позволяет совместно добиваться поставленных целей и развивать сотрудничество дальше. В связи, с вступлением в силу с 1 июля 2022 года

нового Областного отраслевого Соглашения на 2022–2024 годы, районным организациям Профсоюза предложено подготовить и заключить Дополнительное соглашение к уже действующим территориальным соглашениям. В Допсоглашение рекомендовано включить новые актуальные дополнения и изменения. При подготовке дополнительного соглашения, следует особое внимание обратить на позиции, усиливающие полномочия профсоюзных организаций, защищенность профсоюзного актива, рекомендации Министерства образования Омской области муниципальным органам управления образованием в рамках работы по управлению подведомственными муниципальными образовательными организациями во взаимодействии с территориальными, первичными организациями Профсоюза.

Социальное партнёрство – это основа стабильности и благоприятного микроклимата в коллективах, благополучия работников. Именно социальное партнёрство с работодателями позволяет профсоюзу добиваться многих важных социальных гарантий. В своей деятельности на 2023 год областная организация Общероссийского Профсоюза образования определила приоритетные направления работы в сфере социального партнёрства:

1. дальнейшее совершенствование коллективно-договорного и правового регулирования вопросов, связанных с реализацией уставных требований Профсоюза;
2. недопущение снижения уровня социальных гарантий и прав работников сферы образования Омской области;
3. усиление контроля за своевременностью внесения изменений и дополнений в территориальные соглашения и коллективные договоры;
4. осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства с целью предупреждения нарушений и защиты трудовых прав членов Профсоюза, повышении правовой грамотности работников и представителей работодателей, укреплении социального диалога.

Областной организацией Профсоюза в рамках социального партнёрства будет продолжено взаимодействие по актуальным проблемам системы образования с Правительством Омской области, Губернатором Омской области, региональным Министерством образования, депутатами Законодательного Собрания Омской области.

Заместитель председателя Омской областной
организации Профессионального союза
работников народного образования и науки
Российской Федерации

И.В. Белоконь