



Омская областная организация Профсоюза
работников народного образования и науки РФ

Экспресс-информация

№ 39
2017

Лицензия ИД 00342 от 27.10.99 Министерства
Российской Федерации по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

О практике Одесской районной организации Профсоюза отрасли по осуществлению общественного контроля состояния условий и охраны труда в организациях образования



ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)
ОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРЕЗИДИУМ ОБЛАСТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФСОЮЗА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06 июня 2017 г.

г. Омск

№ 15

**О практике Одесской районной организации
Профсоюза отрасли по осуществлению общественного
контроля состояния условий и охраны труда
в организациях образования.**

Президиум областной организации Профсоюза отмечает, что в Одесской районной профсоюзной организации реализация защитных функций обеспечения прав работников на здоровые и безопасные условия труда осуществляется через:

- выполнение требований законодательных актов об охране труда;
- улучшение условий труда и здоровья работников.

В плане работы райпрофорганизации, в коллективных договорах и соглашениях по охране труда находят отражения конкретные меры защитной функции работников по охране труда.

Содействует тому социальное партнерство. Сфера контроля профоргана регулируется Соглашением между Комитетом по образованию муниципального района и районной организацией Профсоюза на 2016 – 2018 годы.

Комитет по образованию оказывает поддержку районной организации Профсоюза в осуществлении мероприятий по охране труда.

В 2016 году выполнено мероприятий на общую сумму 1397 тыс. рублей на проведение специальной оценки труда, медосмотров, приобретении СИЗ и другие мероприятия. На одного работника **израсходовано 1968 рублей**, что составляет 1%, а необходимо 2% от фонда заработной платы в соответствии с пунктом 6.2.6) Областного отраслевого Соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2016-2018 годы, **что составляет 4000 рублей.**

Председатель районной организации Профсоюза обеспечивает меры по организации охраны труда.

В апреле 2017 года президиум районного профсоюзного органа проанализировал выполнение пункта 6.2. раздела «Обязательства Сторон при регулировании вопросов охраны труда в образовательных организациях» «Соглашения о социальном партнерстве между Комитетом по образованию Одесского муниципального района и районной организации Профсоюза на 2016-2018г.

Обращено внимание Комитета по образованию, что уполномоченным, членам комитета по охране труда коллективными договорами не предусмотрено время для осуществления возложенных на них обязанностей по контролю охраны труда с сохранением среднего заработка.

Не в полной мере выполняется «Соглашения» в части обучения по охране труда.

Должной настойчивости при этом не проявил и комитет районной организации Профсоюза. Как следствие – низкая заинтересованность, а порой и не знание в выполнении возложенных функций.

Так, ни в одной из шести посещенных организаций не обучены **уполномоченные по охране труда** по 40 часовой программе. Не действует профсоюзный и административно-общественный контроль за состоянием охраны труда. Не анализируется положение дел по неблагоприятным факторам, воздействующим на здоровье работников, последствия. Названные факты свидетельствуют о значительных упущениях в деятельности уполномоченных по охране труда.

Данные факты свидетельствуют о том, что районная организация Профсоюза недостаточно организует выполнения функций технической инспекции труда.

Коллективные договоры имеют все образовательные организации. В них отражены разделы «Охрана труда», учитывающие мероприятия по созданию безопасного учебного процесса.

Увидеть все недостатки и недочеты комиссии помогли результаты реализация мероприятий по охране этих локальных актов.

Проверка показала, что в районе работодателями проводятся определенные мероприятия по созданию безопасных рабочих мест на основе требований X раздела Трудового Кодекса РФ, других нормативно-правовых документов. Однако осуществляемые меры не обеспечивают права работника на соответствие его рабочего места, исключающие риски повреждения здоровья.

В сою очередь профкомы не предъявляют требования к работодателям по решению данной проблемы.

Как результат, при изучении положения дел в МКОУ «Генераловская СШ», «Комсомольская СШ», «Буняковская СШ», МБДОУ «Лукияновский детский сад», МКОУ «Благодаровская СШ», МКОУ ДО «Одесская станция юных туристов» **установлено 138** нарушений, из которых:

– 101 допущено при разработке номенклатуры дел;

– 37 выявлено на рабочих местах.

Данные факты следует расценивать как ухудшающие условия охраны труда на 16 рабочих местах, которые могут привести к отказу работников выполнять возложенные на них должностные обязанности или возникновению вероятности получения ими травмы.

Одесской районной организацией Профсоюза работников народного образования и науки (О.А. Харлан) не уделяется должного внимание организации общественного контроля состояния условий и охраны труда в организациях образования.

Президиум областной организации Профсоюза работников народного образования и науки **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию о практике Одесской районной организации Профсоюза отрасли по обеспечению контроля за состоянием условий и охраны труда в образовательных организациях.

2. Комитету райпрофорганизации в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового кодекса РФ обеспечить систематический, действенный общественный контроль по созданию безопасных условий труда в организациях образования, для чего:

- справку технического инспектора труда В.В. Смирнова и постановление президиума областной организации Профсоюза № 15 от 06.06.2017 г. довести до сведения всем первичным профсоюзным организациям;

- уделить внимание планомерной и регулярной работе в этом направлении совместно с районным Комитетом по образованию;

- планировать на заседаниях президиума рассмотрение информации работодателей или их представителей о ходе выполнения мероприятий по улучшению условий труда;

- для повышения роли уполномоченных по охране труда и улучшению подготовки и координации их деятельности ежегодно проводить смотр-конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда района».

3. Профсоюзным комитетам:

- на заседании профсоюзного комитета рассматривать информацию о ходе выполнения руководителями или их представителями плана мероприятий улучшения условий труда;

- на заседаниях профкома, собраниях трудового коллектива заслушивать отчет уполномоченного по охране труда о принятых мерах по устранению выявленных им нарушений.

4. Руководителям организаций образования рекомендовать:

- привести номенклатуру дел и рабочие места в соответствие с требованиями законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда;

- ежемесячно на совещаниях заслушивать ответственных о принятых мерах по устранению нарушений в сфере охраны труда;

- ежегодно совместно с профкомом проводить смотр-конкурс рабочих мест на лучшее состояние охраны труда.

5. Одесскому Комитету по образованию предложить:

- оказывать помощь руководителям и их представителям по составлению плана мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда в организации;
- планировать финансирование мероприятий по приведению рабочих мест в соответствие с законодательством и нормативными актами;
- предусмотреть на аппаратных совещаниях отчеты руководителей о принятых мерах по улучшению условий труда;
- в соответствии с пунктами 2.3.2. раздела II Постановления Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 г. № 1/29 «Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» провести обучение по охране труда в 2017-2018 учебном году Омским Центром Профсоюзного образования уполномоченных и членов комитета (комиссии) по охране труда по 40-часовой программе.

6. Председателю районной организации Профсоюза О.А. Харлан

- представить в облпрофорганизацию информацию о выполнении постановления до 01.06.2018 года.

7. Омской областной организации Профсоюза отрасли:

- обратиться с предложением к Министерству образования Омской области о проведении обучения по теме: «Организация охраны труда в организациях образования муниципального района» на очередном выездном совещании руководителей муниципальных органов управления образованием;
- издать справочное пособие ОХРАНА ТРУДА в помощь председателям профкомов и технической инспекции образовательных организаций.

8. Контроль за выполнением постановления возложить на технического инспектора труда областной организации Профсоюза В.В. Смирнова.

Председатель областной организации
Профсоюза работников народного
образования и науки РФ

Е.Ф. Дрейлинг

Исп.
В.В. Смирнов
Тел. 31-46-75

Справка

О практике Одесской районной организации Профсоюза отрасли по организации общественного контроля состояния условий и охраны труда в организациях образования

Согласно плану областной организации Профсоюза работников народного образования и науки в апреле текущего года техническим инспектором труда с участием председателя районной организации Профсоюза О.А. Харлан и главного специалиста по охране труда Комитета по образованию А.В. Шефер изучена практика создания безопасных условий труда в МКОУ «Геральовская СШ», «Комсомольская СШ», «Буняковская СШ», МБДОУ «Лукьяновский детский сад», МКОУ «Благодаровская СШ», МКОУ ДО «Одесская станция юных туристов».

Цель – показать, как райпрофорганизация отрасли осуществляет общественный контроль обеспечения надлежащих требований по охране труда на рабочих местах. Что конкретно делается по исполнению действующего с 01.01. 2014 г. Федерального закона № 426 от 28.12.2013г «О специальной оценке условий труда»? Предмет особого внимания – сотрудничество работодателей с первичными профсоюзными организациями, комитета по образованию и комитета Профсоюза районной организации.

Как показывает анализ, организаторская деятельность подтверждается планами райпрофорганизации за 2016 год и на 2017 год. Прослеживается система:

- проведение тематических и комплексных проверок;
- организация обучения уполномоченных и членов комитетов (комиссий) по охране труда, руководителей и их представителей;
- обеспечение комитетов профсоюза экспресс-информациями областной организации Профсоюза;
- проведение семинара с профсоюзным активом: «О системе управления охраной труда в образовательных организациях»;
- выполнение раздела «Охрана труда» коллективных договоров;
- участие в комиссии по приёму учреждений образования к новому учебному году и работе в зимний период.

Общественный контроль осуществляют **уполномоченные по охране труда**.

На президиуме комитета районной организации Профсоюза внештатным техническим инспектором труда избрана Татьяна Валерьевна Кондратьева, педагог дополнительного образования МКОУ ДО «Дом детского творчества».

В посещенных организациях заключены коллективные договоры. Как обязательные в них отражены разделы «Охрана труда». Представлены соглашения по охране труда, учитывающие мероприятия по созданию безопасного учебного процесса.

Комитет по образованию (Евгений Юрьевич Журавлев) оказывает

поддержку районной организации Профсоюза в осуществлении комплекса мер по охране труда. По инициативе председателя комитета Е.Ю. Журавлева в 2016 году в 12 образовательных организациях проведена специальная оценка условий труда на 376 рабочих местах, что составляет 50% от общего количества.

Председатель районной организации Профсоюза отрасли Оксана Андреевна Харлан использует все ресурсы по улучшению общественного контроля.

В январе 2016 года президиум районной организации Профсоюза заслушал информацию главного специалиста Комитета по образованию А.В. Шефера «Об итогах обучения профсоюзного актива, руководителей и их представителей по охране труда».

Отмечено, что обучение прошли только руководители, заместители руководителей и ответственные за охрану труда. Для реализации защитных функций и прав работников на здоровые и безопасные условия труда Комитету по образованию предложено взять под особый контроль обучение по охране труда в объеме 40 часов уполномоченных и членов комитета (комиссии) по охране труда, избранных от профсоюзной организации.

В соответствии с планом в сентябре 2016 года президиум районной организации Профсоюза заслушал информацию председателя О.А. Харлан «О практике профсоюзных комитетов МКОУ «Ореховская СШ», МБДОУ «Благодаровский детский сад» и «Одесский детский сад» по реализации защитных функций обеспечения прав работников на здоровые и безопасные условия труда». Выявленные нарушения взяты на контроль. Планируется через год рассмотреть исполнение в МКОУ «Ореховская СШ» и МБДОУ «Благодаровский детский сад».

В апреле 2017 года президиум районной организации проанализировал выполнение пункта 6.2. раздела «Обязательства Сторон при регулировании вопросов охраны труда в образовательных организациях» «Соглашения о социальном партнерстве между Комитетом по образованию Одесского муниципального района и районной организации Профсоюза на 2016-2018г. (далее «Соглашение»).

В 2016 году выполнено мероприятий на общую сумму 1397 тыс. рублей, из них на проведение СОУТ – 309009 руб., на проведение медосмотров - 790123 руб., приобретении СИЗ – 98132 руб., другие мероприятия – 199391 руб. На одного работника **израсходовано 1968 рублей**, что составляет 1%, а необходимо 2% от фонда заработной платы в соответствии с пунктом 6.2.6) Областного отраслевого Соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2016-2018 годы, **что составляет 4000 рублей**.

Обращено внимание Комитета по образованию, что уполномоченным, членам комитета по охране труда коллективными договорами не предоставляется время для осуществления возложенных на них обязанностей по контролю охраны труда с сохранением среднего заработка.

Не в полной мере выполняется пункт 6.2.6) «Соглашения» в части обучения по охране труда.

В соответствии с пунктом 7.8. ГОСТ 12.0.004 – 2015 «Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда» работодатель обязан обучить ответственных за охрану труда, **уполномоченных и членов комитета (комиссии) по охране труда**, а так же членов комиссии по проверке знаний требований охраны труда.

Ни в одной из шести посещенных организаций не обучены **уполномоченные по охране труда** по 40 часовой программе.

Должной настойчивости при этом не проявил и комитет районной организации Профсоюза. Как следствие – низкая заинтересованность, а порой и не знание о выполнении возложенных функций.

В свою очередь комитеты профсоюза не предъявляют требования к работодателям по решению данной проблемы.

Как результат, на местах уполномоченные по охране труда редко проводят тематические и целевые проверки, не предъявляются требования к работодателям по таким вопросам, как разработка нормативно-правовых актов (приказы, положения, правила и инструкции, наличие и ведение журналов), а также обеспечение работников спецодеждой и другими средствами индивидуальной защиты и т.д.

Обследованные организации образования свидетельствуют о том, что районная организация Профсоюза, ее внештатная техническая инспекция не достаточно уделяет внимание **профсоюзному контролю состояния охраны труда**.

Анализ районных отчетов формы 19 – ТИ за **последние два года** показал, что уполномоченные по охране труда провели **только 22 обследований** и выявили **27 нарушений в год!** При такой активности проводимые проверки не эффективны, о чем свидетельствует количество выявленных недостатков.

Как результат, **при посещении 6-ти организаций** обнаружено 138 нарушений, из которых:

- 101 допущены при разработке номенклатуры дел;
- 37 выявлены на рабочих местах.

При изучении положения дел в МКОУ «Генераловская СШ», «Комсомольская СШ», «Буняковская СШ», МБДОУ «Лукияновский детский сад », МКОУ «Благодаровская СШ», МКОУ ДО «Одесская станция юных туристов» **установлено:**

- инструкции по охране труда по должности и по видам выполняемых работ разработаны не для всех работников;
- сотрудники не обеспечены средствами индивидуальной защиты (далее СИЗ), что подтверждается отсутствием личных карточек на их выдачу;
- не заведены журналы проверки знаний по технике безопасности персонала с I квалификационной группой по электробезопасности;
- отсутствуют личные карточки на выдачу смывающих и обезвреживающих средств;

- на рабочих местах не предоставлены акты готовности кабинетов к новому учебному году;
- нет актов испытания оборудования в спортивном зале, технологического и холодильного оборудования на пищеблоке.

В нарушение ст. 212 Трудового кодекса РФ в МКОУ «Благодаровская СШ», «Генераловская СШ», в МКОУ ДО «Одесская станция юных туристов» инструкции по охране труда разработаны не для всех сотрудников. В итоге социальный педагог, библиотекарь, педагог дополнительного образования, водитель автомобиля, делопроизводитель, слесарь-сантехник, а в МБ ДОУ «Лукьяновский детский сад» вообще все работники, так как в данной организации отсутствуют с 2015 года такие инструкции, не обучены безопасным методам труда, что повышает риск травматизма.

Руководители МКОУ «Буняковская СШ». «Благодаровская СШ» и МБДОУ «Лукьяновский детский сад» не обеспечили проведение инструктажей по охране труда на рабочем месте.

В соответствии с пунктом 8.4. ГОСТ 12.0.004-2015 проведение всех видов инструктажей (кроме вводного) по охране труда и усвоение их содержания регистрируются и фиксируются в журнале проведения инструктажей на рабочем месте (приложение А, формы [А.5.](#)), **которых не оказалось на день проверки!** Все записи в журналах удостоверяются подписями инструктируемого и инструктирующего (инструктора по охране труда) с обязательным указанием даты и времени проведения инструктажа.

Не проведение инструктажей по безопасности труда лишает работника знаний с имеющимися на его рабочем месте условиями труда, с требованиями, содержащимися в инструкциях по охране труда, а также с безопасными методами и приемами выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшему.

Из-за отсутствия должной требовательности профкомов к работодателям сотрудникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда, а также с загрязнением, не выдаются в соответствии со статьей 221 Трудового кодекса РФ в полном объеме СИЗ.

Согласно Приказу Минздравсоцразвития РФ от 01.09.2010 г. № 777н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением».

Так, в посещенных организациях работодатели не обеспечили 38 работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты. Не исключается опасность несчастных случаев при исполнении ими трудовых функций.

В МКОУ «Благодаровская СШ» с 12.января 2015 года, а в МКОУ ДО «Одесская станция юных туристов» с 14 января 2008 года ответственные за

электрохозяйство не проводят инструктажи с персоналом с I квалификационной группой по электробезопасности. Согласно Приказу Министерства общего и профессионального образования РФ от 06.10.98г. № 2535 к неэлектротехническому персоналу относятся все работники организаций, не имеющие специальной электротехнической подготовки. Допуск на рабочие места не прошедших обучение, является грубым нарушением Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России № 6 от 13.01.2003г.

В апреле техническим инспектором труда областной организации Профсоюза отрасли в плане методической помощи по обеспечению охраны труда, общественного контроля и правильному ведению документации проведен семинар с руководителями организаций образования, их представителями и профсоюзным активом района.

При подведении итогов у заместителя председателя Комитета по образованию администрации Одесского муниципального района Омской области Т.А Гуляевой обсуждены изложенные факты. Высказано заверение об оказании руководителям помощи в составлении мероприятий по улучшению условий труда и выделении средств на их выполнение.

Эта проблема на контроле у технического инспектора труда областной организации Профсоюза В.В. Смирнова.

Предложения:

1. **Комитету Одесской районной организации Профсоюза** в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового кодекса РФ обеспечить систематический, действенный общественный контроль по созданию безопасных условий труда в организациях образования.

Для чего:

- организовать системный подход в обеспечении контроля за соблюдением законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда совместно с районным Комитетом по образованию;

- планировать на заседаниях президиума рассмотрение информации работодателей или их представителей о ходе выполнения мероприятий по улучшению условий труда;

- для повышения роли уполномоченных и улучшению подготовки и координации их деятельности ежегодно проводить смотр-конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда района».

- справку технического инспектора труда В.В. Смирнова и постановление президиума областной организации Профсоюза № 15 от 06.06.2017 г.

доставить до сведения всех первичных профсоюзных организаций;

2.Профсоюзным комитетам:

- взять под наблюдение все рабочие места, уделив особое внимание местам с вредными и опасными производственными факторами;

- на заседании профсоюзного комитета рассматривать информацию о ходе выполнения руководителями или их представителями плана мероприятий по устранению замечаний;

– на заседаниях профкома, собраниях трудового коллектива заслушивать отчет уполномоченного по охране труда о принятых мерах по устранению выявленных им нарушений.

3. Рекомендовать руководителям организаций образования:

– привести номенклатуру дел и рабочие места в соответствие с требованиями нормативно-правовых актов по охране труда;

– определить сроки отчетов ответственных за охрану труда по выполнению возложенных на них обязанностей;

– ежегодно совместно с комитетом профсоюза проводить смотр-конкурс рабочих мест.

4. Предложить Одесскому комитету по образованию:

– оказывать помощь руководителям и их представителям по составлению плана мероприятий по оздоровлению условий труда в организации;

– финансировать мероприятия по приведению рабочих мест в соответствие с законодательством и нормативными актами;

– предусмотреть на аппаратных совещаниях отчеты руководителей о принятых мерах по улучшению условий труда.

Технический инспектор труда
областной организации Профсоюза

В.В. Смирнов

Со справкой ознакомлены:

Председатель Комитета по образованию

Е.Ю. Журавлев

Председатель Одесской
районной организации Профсоюза

О.А. Харлан