



Фото на память в школе №1352

Ни садику, ни вузу нельзя без профсоюза

На слете в Москве наметили пути дальнейшего
развития первичных организаций

Стр. 4-5 ▶



В детском саду №1645 участников слета встречали
хлебом и солью



У входа в Национальный исследовательский
технологический университет «МИСиС»



На пленарном заседании



В «Технораме на Юго-Востоке» любую профессию можно
«примерить» на себя

Первомай

Достойный труд - достойная зарплата!

Под таким лозунгом в этом году прошла первомайская акция российских профсоюзов. Точное число участников акции еще неизвестно, но по предварительным данным, поступившим в штаб-квартиру ФНПР из регионов, на профсоюзные шествия и митинги были намерены выйти более 1,7 миллиона человек.

Как напомнил председатель Федерации независимых профсоюзов России Михаил Шмаков, 1 Мая отмечается во всем мире как День международной солидарности трудящихся по решению конгресса II Интернационала, принятому в 1889 году в память о расстрелянных чикагских рабочих, требовавших установления 8-часового рабочего дня. «Прошло более 100 лет, но сегодня в России эти лозунги, к сожалению, также актуальны. Инициативы Российского союза промышленников и предпринимателей по увеличению рабочей недели с 40 до 60 часов - это то, с чего начинались все первомайские протесты в мире. Такой общественный регресс недопустим, и все требования профсоюзов связаны с соблюдением прав работников и недопустимости нарушения Трудового кодекса РФ. Это и есть главная идея первомайских мероприятий 2013 года, которая отражена в наших лозунгах и резолюциях», - заявил Михаил Шмаков.

В этом году по призыву Международной конфедерации профсоюзов 1 Мая отметили в 140 странах мира. В России акция прошла по всей стране - от Калининграда до Владивостока - с требованиями, направленными на защиту социально-трудовых прав и экономических интересов трудящихся: за достойную заработную плату, эффективную занятость, безопасный труд, соблюдение прав работников на объединение и профсоюзных свобод.

- Профсоюзы - основа гражданского общества!**
- Профсоюзы за стабильное развитие!**
- Труженик - хозяин России!**
- Долой заемное рабство!**
- За социальное государство и достойную жизнь!**
- Достойная зарплата - основа прогресса!**
- Нам нужны рабочие места, а не потрясения!**
- Профсоюзы за справедливость!**
- Тарифы ЖКУ под контроль государства!**
- Растет квартплата - должна расти зарплата!**
- Достойная зарплата - ключ в будущее!**
- Пенсионерам и студентам - поддержку государства!**
- Задержка зарплаты - уголовное преступление!**
- Молодой семье доступное жилье!**
- Заемный труд - рабство без прав и гарантий!**
- Когда мы едины - мы непобедимы!**
- Достойная зарплата - путь к стабильному обществу!**
- Работодатель! Подписывай коллективный договор с реальными профсоюзами!**
- Работодатель! Соблюдай Отраслевое соглашение!**
- Социальная справедливость - основа конкурентоспособности страны!**
- Олигархи, не жмитесь! С людьми поделитесь!**
- Даешь прогрессивный налог на доходы!**
- Стратегия профсоюзов - достойный труд, достойная зарплата, социальные гарантии!**



Новости

Петербург будет поддерживать частные детские сады

Как отметил в отчете перед Законодательным собранием Санкт-Петербурга губернатор Георгий Полтавченко, город изменил свой подход к развитию системы дошкольного образования.

Приняв в августе соответствующую трехлетнюю программу, правительство Санкт-Петербурга впервые утвердило одним документом расширение государственного и поддержку негосударственного секторов. Они пока несопоставимы по своим возможностям. В прошлом году в государственных учреждениях было создано 6949 новых мест, а в частных детских садах - 426.

Как заметил глава региона, в борьбе с дефицитом мест ставка по-прежнему делается на бюджетное строительство. Так, в Петербурге в этом году запланирован ввод 11 и реконструкция одного государственного дошкольного учреждения. Однако без привлечения частного капитала с новой демографической волной совладать будет трудно.

Поэтому вводятся новые меры поддержки для негосударственного дошкольного сектора. Например, уже оказывается помощь в подготовке и переподготовке кадров. Кроме того, по поручению губернатора Санкт-Петербурга Комитет по образованию совместно с Комитетом по предпринимательству должен предусмотреть частичное субсидирование затрат на открытие частных детских садов в рамках Программы поддержки предпринимательства, включая субсидии на безвозвратной и безвозвратной основе.

Правительство города также обратилось в Министерство здравоохранения с просьбой изменить существующие СанПиНы, чтобы малый бизнес мог открывать группы кратковременного пребывания и семейные дошкольные группы без использования специальных помещений.

Наталья АЛЕКСЮТИНА

Санкт-Петербург

«Студенческая весна» в Хабаровске

Весь апрель более 800 студентов из учебных заведений Хабаровского края и Еврейской автономной области состязались за победу в творческой программе фестиваля.

Лучшие коллективы и индивидуальные исполнители представили свои номера в финальном концерте на сцене краевого музыкального театра 24 апреля. Победителям, имена которых до этого дня держались в секрете, вручены Гран-при фестиваля.

В конкурсе «Журналистика» лучшим признан Виктор Беспалов из Тихоокеанского государственного университета.

В театральном конкурсе первой стала Мария Демикова из студенческого театра студии «ETS», Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема, Биробиджан.

Лучший музыкальный номер - у Сергея Уварова, солиста шоу-группы «Планета Голливуд» из Дальневосточного государственного университета путей сообщения.

Среди участников хореографической программы победу одержала образовательная студия современного танца «Мираж» из Тихоокеанского государственного университета.

Победители и дипломанты краевого конкурса представят регион на Всероссийском фестивале «Студенческая весна», который пройдет с 15 по 20 мая в Ульяновске.

Игорь ВЕТРОВ

Ученико-час уходит в прошлое

Власти Воронежской области определили рекомендуемый размер минимальных окладов для педагогов



Тамара БИРЮКОВА и Олег МОСОЛОВ на встрече с председателями районных комитетов профсоюза

Департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области разработаны новые положения об оплате труда, где установлены рекомендуемые минимальные оклады для педагогических работников школ (8144 рубля) и детских садов (7592 рубля). Следом аналогичные положения приняты во всех муниципальных образованиях региона, за исключением Воронежа. Об этом на встрече с профлидерами сообщил руководитель областного департамента Олег Мосолов. Он откровенно негодует по поводу нерасторопности городской администрации. И пояснил: в Воронеже до сих пор не приняты новые положения об оплате труда, потому что в городе документы проходят вдвое медленнее, чем в правительстве области.

С начала 2013 года Воронежский обком Профсоюза работников народного образования и науки РФ дважды устраивал встречи профактива с руководителем Департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области Олегом Мосоловым. В первой встрече, которая прошла 28 февраля в конференц-зале Воронежского областного Совета профсоюзов, приняли участие председатели районных комитетов профсоюза. Вторая состоялась 26 марта в рамках обучающего семинара, проведенного обкомом для председателей профсоюзных организаций школ и детских садов.

На обеих встречах обсуждался самый большой вопрос - заработная плата.

Наша газета уже не раз рассказывала о том хаосе, который царил в общеобразовательных учреждениях области после введения в 2007 году новой системы оплаты

труда (НСОТ). Но только в 2011 году профсоюзу удалось убедить Департамент образования, науки и молодежной политики отказаться от расчета заработной платы исходя из стоимости ученико-часа. Департамент поддержал инициативу профсоюза и разработал систему оплаты труда на основе фиксированных ставок за установленную норму часов. А когда школам предложили выбор между двумя системами, подавляющее большинство выбрало систему, предложенную профсоюзом. Это



Зарплата - самый больной вопрос

позволило навести хоть какой-то порядок с расчетом учительской зарплаты на уровне образовательных учреждений. Однако учителя разных школ, имеющие одинаковый статус и выполняющие один и тот же объем работ, по-прежнему продолжали получать зарплату, порой отличающуюся в разы из-за нормативно-подушевого принципа финансирования школ. Еще один шаг к нормализации ситуации был

сделан благодаря Указу Президента РФ от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в соответствии с которым средняя заработная плата школьных педагогов к концу 2012 года должна была достигнуть уровня средней по региону.

И вот новый шаг... На встрече с профлидерами Олег Мосолов констатировал, что среднерегionalный показатель по зарплате учителей в 2012 году был достигнут «за счет муниципалитетов-передовиков». Президент дал указание Минобрнауки об увеличении базовой, фиксированной, части заработной платы педагогов. Что фактически является возвратом к тарифной системе оплаты труда. «У нас будет модернизированная тарифная сетка. Не думаю, что мы что-то новое придумаем», - заявил Олег Николаевич. Сегодня в области разработаны новые положения об оплате труда для детских садов и школ, на очереди - учреждения дополнительного образования.

Как следует из слов руководителя департамента, дальнейшим этапом на пути движения системы образования Воронежской области к тарифной системе станет набор минимальных штатных расписаний для образовательных учреждений разных типов. «Я уже несколько раз говорил, - заметил Мосолов, - что нужно ставить точку и

возвращаться назад. Мы «вымыли» значительную часть должностей, которые сейчас крайне необходимы в образовательных учреждениях. Это социальные педагоги, педагоги-психологи...»

Как пояснила нам заведующая отделом труда и заработной платы Воронежского обкома профсоюза Валентина Зеленина, около 100 школ области (восьмая часть) еще остаются на системе оплаты труда, основанной на стоимости ученико-часа. В Единых рекомендациях по установлению систем оплаты труда на 2013 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии, есть указание на то, что одним из обязательных условий трудового договора, заключаемого с педагогическим работником, является фиксированный размер оплаты труда (ставки или оклада). В число показателей, в зависимости от которых должны устанавливаться фиксированные размеры оплаты труда, не входят: количество учеников в классе, сложность преподаваемого предмета, стоимость бюджетной услуги (ученико-час). В этой логике и обещание руководителя регионального Департамента образования с 1 сентября 2013 года перевести все школы области на тарифную систему.

Людмила ТОРЕЕВА

Воронежская область



Профлидеры во внимании



Практика проведения выездных мероприятий становится все более популярной в работе Алтайского крайкома Общероссийского профсоюза образования. Узнать о проблемах работников отрасли на местах, обучить новых лидеров первичных и территориальных профорганизаций, обменяться опытом, провести проверку соблюдения трудового законодательства и правильность начисления зарплаты, еще более укрепить контакты с главами администраций, руководителями комитетов по образованию и образовательных учреждений - эти и многие другие задачи на выезде решаются гораздо эффективнее.

Не делать вид, что все хорошо

В последнее время термины «социальное партнерство», «конструктивный диалог» не сходят со страниц печатных изданий, часто звучат на радио и телевидении. Мы стали воспринимать их узко, только как положительное отношение сторон друг к другу, например, власти и профсоюза, профкома и работодателя. Но ведь при партнерстве неизбежны и критика (желательно, конечно, конструктивная), и разный взгляд на решение проблем.

Об этом шел разговор на встрече председателя краевой организации профсоюза Юрия Абдуллаева с главой администрации Славгорода Виктором Кинцелем, председателем Комитета по образованию Игорем Бабаниным и председателем городской организации профсоюза Лидией Балашовой.

Действительно ли власть и профсоюз могут быть партнерами? Могут, если обе стороны в трудных ситуациях не делают вид, что все хорошо, а совместно ищут выход, прислушиваются к мнению друг друга. Именно так и происходит в Славгороде, где усилиями городской администрации и профсоюза сформирована четкая система социального партнерства, действует трехстороннее городское и отраслевое соглашения, во всех образовательных учреждениях заключены коллективные договоры, где закреплены дополнительные гарантии для сотрудников. Например, дополнительные отпуска различных категорий работников, от руководителей учреждений до подсобных рабочих, стимулирующие доплаты за отраслевые награды и успехи в профессиональных конкурсах, единовременные выплаты и ежемесячные пособия к зарплате молодым специалистам и медицинским работникам. Установлена выплата единовременного пособия при увольнении в связи с выходом на пенсию.

По соглашению горкома профсоюза и руководства спорткомплекса работники образования посещают бассейн «Дельфин». Профсоюзной стороной и администрацией города выделяются средства на удешевление санаторно-курортного лечения в размере тридцати процентов стоимости путевки.

Сильный руководитель - сильный профсоюз

О работе горкома и райкома можно судить по настроению в первичках. Для

профактива важно чувствовать надежный тыл. Это придает людям уверенность, ощущение того, что они идут в правильном направлении и действуют не в одиночку, а в рамках сплоченной и влиятельной профсоюзной структуры.

Сильный горком и райком - это консультации специалистов, обучение профактива, оперативное предоставление информации, отстаивание интересов работников отрасли в разных ветвях власти, защита их прав в суде. А главное - это постоянный контакт, движение вперед, эффективная работа во благо людей.

Именно такая атмосфера в Славгородской городской организации профсоюза. Общение с ее лидером Лидией Балашовой способно убедить в значимости профессио-

нальных споров становятся все более востребованными. Совместно со специалистами Комитета по образованию и Государственной инспекции проводим комплексные проверки соблюдения трудового законодательства.

В прошедшем году провели несколько тематических проверок. Были выявлены нарушения в оформлении трудовых договоров и трудовых книжек. В результате обращения в прокуратуру педагогическим работникам детских садов выплатили долги по компенсации на книгоиздательскую продукцию - более 50 тысяч рублей.

При слиянии Славгородского района с городом работникам дошкольных учреждений стали задерживать заработную плату, пришлось обратиться к главе адми-

Партнерство по-славгородски

Проблему можно решить, если не закрывать на нее глаза

нального союза даже самого заядлого скептика. Лидия Павловна всегда спокойна, уверена. Создается впечатление, что она знает ответы на все вопросы.

- Наша организация объединяет тридцать одну первичку - более девятистот человек, - рассказывает Лидия Балашова. - Профсоюзное членство стабильно повышается, на сегодняшний день оно составляет 80 процентов.

За общими успехами стоят конкретные люди - руководители образовательных учреждений и председатели первичных профорганизаций. Самых добрых слов заслуживают профсоюзные лидеры, которые в непростых условиях перестроек, модернизаций и реорганизаций не просто продолжают трудиться в образовательной отрасли, а сплачивают коллективы, ведут за собой, вселяют в них уверенность и оптимизм. Мы дорожим нашим профактивом, обучаем, награждаем.

Особое внимание уделяем организационному укреплению первичек. Проводим семинары для председателей профорганизаций, встречи с педагогическими коллективами, в которых принимают участие специалисты аппарата крайкома профсоюза, председатели комитетов по образованию, социальной защите и социального страхования. На заседаниях городской трехсторонней комиссии говорим о создании и укреплении профсоюзных организаций, даем оценку их работы в развитии социального партнерства.

Защита трудовых прав работников - важное направление деятельности. Оказание юридической помощи, участие в решении



Лидия БАЛАШОВА

настрации - задолженность была ликвидирована.

Выигрываем судебные дела по назначению досрочной трудовой пенсии, возвращаем учителям десятки тысяч рублей.

Местные средства массовой информации, как правило, оперативно реагируют на мероприятия, проводимые Славгородским горкомом. Вот и на этот раз на встрече председателя краевой организации профсоюза Юрия Абдуллаева с руководителями образовательных учреждений Славгорода и Ярового были журналисты телевидения и газеты «Славгородские вести».

В своем выступлении Юрий Абдуллаев остановился на ключевых моментах в деятельности краевой организации и наиболее значимых вопросах, которые предстоит решить. По его словам, крайне важно сохранять достигнутый сегодня уровень социального партнерства. Он рассказал о конкретных случаях защиты прав педагогов, когда в ходе активных действий удавалось восстановить справедливость.

Говорил Юрий Абдуллаев об обеспечении работников образования льготными санаторно-курортными путевками, о необходимости повышения базового оклада младшему обслуживающему персоналу и увеличения зарплат педагогам дошкольных учреждений. Обращаясь к руководителям образовательных учреждений, он подчеркнул, что, действуя сообща, можно достичь многого в вопросе создания комфортных условий работы и улучшения микроклимата в коллективах.

Елена ИВАНОВСКАЯ
Фото автора

Алтайский край

Конкурс

Лучших воспитателей детских домов назвали в Петербурге

В Петербурге завершился конкурс воспитателей школ-интернатов и детских домов «Шаг навстречу», который является единственным профильным состязанием для этой категории педагогов. Организаторами мероприятия выступили Комитет по образованию правительства Санкт-Петербурга и благотворительный фонд «Наше завтра». В конкурсе, который прошел в восьмой раз, приняли участие 29 педагогов из регионов Северо-Западного федерального округа, Тверской и Ростовской областей, Республики Башкортостан и Алтайского края.

Представленные на конкурсе проекты - арт-педагогические инновации. Воспитатели делились опытом, как в необычной форме учат своих подопечных простым вещам - любить и беречь природу, читать больше книг, готовить еду и вести бюджет. К примеру, Мария Скворцова, педагог детского дома №18 Санкт-Петербурга, рассказала, как через знакомство учеников с разными народами России формирует у воспитанников чувство толерантности, столь важное в XXI веке. Ее ученики - это мальчики, в которых Мария воспитывает самостоятельность и ответственность и продолжает следить за их судьбой и успехами, когда они покидают пределы детского дома.

Воспитатель Северодвинского детского дома Эльвира Коваль, занявшая 2-е место в номинации «Мастер», поведала, как учит детей семейным ценностям. Это особенно важно для ребят, которые уже с малых лет остались без родителей и домашнего тепла.

На конкурсе финалистам также представилась возможность пройти экспресс-курс на обучающих семинарах, посвященных особенностям работы с гиперактивными детьми, профилактике профессионального выгорания и арт-педагогике. По словам воспитателей, конкурс позволил им не только рассказать о себе и поделиться опытом, но и расставить акценты в своей практической деятельности. Участники собираются переосмыслить теоретический и практический опыт, полученный на конкурсе, чтобы применять его в своих регионах.

На церемонии закрытия ребята из детских домов порадовали воспитателей замечательным концертом.

Первое место в номинации «Мастер» заняла Светлана Чикишева из Бирского детского дома, 2-е - Эльвира Коваль из Северодвинска, на третьем - Марина Андреева из коррекционной школы-интерната города Порхова Псковской области.

Победителями в номинации «Творческий поиск» стали Ольга Лешукова из детского дома Череповца (1-е место), Наталья Григорьева из Псковского детского дома (2-е место) и Ирина Михалева из школы-интерната №18 Санкт-Петербурга (3-е место).

В номинации «Ступени роста» победу одержали Антон Павлов из центра социальной реабилитации «Возрождение» Петрозаводска, Наталья Львова из Красногвардейской школы-интерната и Лариса Шавленок из детского дома №167 Петербурга.

В целом за всю историю проведения конкурса около 180 воспитателей стали его участниками, более 50 авторских методик получили высокую экспертную оценку и признание в профессиональной среде, выпущены четыре сборника методических пособий.

Наталья АЛЕКСЮТИНА
Санкт-Петербург



Юрий АБДУЛЛАЕВ (слева) на встрече с руководителями образовательных учреждений



2012 год прошел в Общероссийском профсоюзе образования под знаком первичной профсоюзной организации. В каждом регионе проводились мероприятия, направленные на укрепление основного звена профсоюза - первички, выявление и трансляцию лучших образцов работы первичных организаций, поощрение их лидеров и активистов. На всероссийском уровне проходил интернет-конкурс «Проф.com», в котором приняло участие свыше 780 профсоюзных команд из 57 регионов РФ. Надо отметить, что «зрительская» аудитория конкурса превысила число участников в 50 раз! На сайте, где размещали свои материалы конкурсанты, было отмечено 53223 уникальных посетителя! Официальное закрытие Года первички и награждение победителей конкурса состоялось в Москве на слете первичных организаций Общероссийского профсоюза образования.



Делегатов слета приветствовали руководители Общероссийского профсоюза образования

Профсоюзные лидеры и активисты, прибывшие на слет, представляли четыре основные группы образовательных учреждений: дошкольного, общего, дополнительного и высшего образования. Такой состав участников не только напоминал мини-структуру профсоюза, в который входят работники всех ступеней образования и студенты, но и определил программу слета: общее пленарное заседание в первый день, работа по группам в профильных учреждениях образования Москвы во второй и совместное подведение итогов на третий.

Открывая слет, председатель профсоюза Галина Меркулова отметила, что он проводится не только ради чествования лучших, хотя это тоже очень важно: «Слет - это еще и уникальная возможность поговорить на всероссийском уровне о том, как и чем живет сегодня первичка, какие проблемы стоят перед ней и как они решаются, наметить перспективы укрепления и развития первичных организаций, определить их поле деятельности и степень ответственности в рамках общей деятельности нашей многомиллионной организации».

О том, какие направления в работе профсоюза сегодня являются приоритетными, участникам слета рассказали заместители председателя Общероссийского профсоюза образования Татьяна Куприянова и Вадим Дудин, о действиях по закреплению в новом Федеральном законе «Об образовании в РФ» социально значимых гарантий

для работников отрасли и студентов - секретарь, заведующий правовым отделом Михаил Авдеенко, об инновационных формах социальной поддержки - развитии сети кредитных кооперативов и пенсионном обеспечении работников образования - секретарь профсоюза Владимир Лившиц, об особенностях и основных направлениях PR-деятельности профсоюза - зав. отделом по связям с общественностью Елена Елшина.

И конечно, ярким событием первого дня стало награждение победителей конкурса «Проф.com». С большим восторгом работ победителей участники слета, как и все наши читатели, смогли ознакомиться благодаря специальному номеру газеты «Мой профсоюз», посвященному итогам интернет-соревнования. А вот лучшие работы в номинации «Агитационный видеоролик» все увидели впервые. Каждый видеосюжет сопровождался аплодисментами, а после церемонии награждения от участников слета посыпались просьбы записать эти материалы на флешки, чтобы показать коллегам дома и обязательно сделать что-либо подобное у себя, ведь

это так здорово - за три минуты емко, интересно и неформально рассказать о своей организации.

На второй день участники слета стали гостями окружных профсоюзных организаций и образовательных учреждений Москвы. Представителей дошкольного об-

единой темой «Проблемы и перспективы мотивации профсоюзного членства».

Вечер в Театре Российской армии и экскурсия по ночной Москве завершили этот насыщенный событиями и потому казавшийся таким долгим день. Заметим, что при первом взгляде на плотную программу

Первое звено -

Ни садику, ни вузу



Разминка перед круглым столом в детском саду №1645

разования принимал Северо-Восточный округ и ДОУ №1645 (заведующая Татьяна Ортина, председатель профкома Светлана Мурашова, председатель территориальной профсоюзной организации СВАО Нина Вуколова). Представителей общего образования - школа №1352 Восточного округа (директор Елена Корнеева, председатель первички Ирина Вершинина, председатель территориальной профсоюзной организации Ольга Тришина). Работникам дополнительного образования посчастливилось погрузиться в удивительный мир науки и творчества, созданный в Центре развития детей и юношества «Технорама на Юго-Востоке», где их встречали председатель окружной профсоюзной организации Татьяна Просмыцкая и хозяева центра - директор Андрей Барышев и председатель профкома Мария Юдина. А студентов и преподавателей высших учебных заведений пригласили в стены Национального исследовательского технологического университета «МИСиС», где гостей принимали Ольга Штанова, специалист Московского горкома профсоюза, и Вячеслав Панин, заместитель председателя профкома работников вуза. В образовательных учреждениях участники слета не только ознакомились с опытом работы московских коллег, но и провели круглые столы с

слета многие недоумевали - неужели все это можно успеть за тридцать рабочих часов, которые им отведены? Как выяснилось, вполне. Более того, как признались сами участники, все оказалось настолько интересно, что усталость даже не наступала, общение и обмен впечатлениями продолжались далеко за полночь.

Третий день слета был посвящен итогам работы круглых столов, причем все выступающие отметили, что обсуждение шагнуло далеко за рамки предложенной темы. Говорили о проблемах своих учреждений и специфике региональной образовательной политики, о заработной плате, о конкретных трудностях, с которыми сталкиваются лидеры первичек в своей работе; выявляли общие вопросы и особенности мотивационной работы в учреждениях образования разного уровня.

От круглого стола, в котором участвовали представители дошкольных учреждений, выступили Елена Плеханова, главный специалист Челябинского обкома профсоюза, и Вера Мошнегуц, воспитатель и член профкома ДОУ №82 «Гусельки» Свердловинска, заместитель председателя городской профсоюзной организации.

Елена Юрьевна отметила, что все участники дискуссии, представляющие 23 разных региона, сошлись в одном: работники



Слева направо: председатель профкома школы №1352 Ирина ВЕРШИНИНА, директор Елена КОРНЕЕВА, заместитель директора Павел КОМЗОЛОВ



детских садов - категория особая и требует особого отношения. В чем причина? Их много. Недостаточное внимание к дошкольному образованию со стороны властей и самые низкие зарплаты в отрасли, высокая нагрузка, в том числе психологическая, и специфика работы преимущественно в женском коллективе, раннее профессиональное выгорание и низкий статус профессии, информационный «голод» и масса других проблем! К сожалению, отметила Елена Юрьевна, у профсоюзной организации далеко не всегда складываются такие партнерские отношения с руководством дошкольного учреждения, как в садике, гостями которого стали участники круглого стола. Нет возможности выделить время поработать на компьютере (выйти в Интернет, получить актуальную информацию от вышестоящей профсоюзной организации), провести профсоюзное

собрание или заседание профсоюзного кружка. Но решать проблемы, конечно, можно. В этом участники обсуждения сошлись единогласно, и, как выяснилось, для этого нужно просто... работать. Надавливать конструктивный диалог с руководством, оговаривать в коллективном договоре условия работы председателя и всего профкома, заниматься мотивацией вступления в профсоюз с учетом целевой аудитории, возраста работников, их потребностей, постоянно получать и транслировать необходимую информацию...

Вера Мошнегуц, приводя в пример работу Северодвинской городской организации профсоюза, отметила, что сегодня решать вопросы информирования намного проще, чем, скажем, лет 10 назад - есть Интернет и электронная почта, мобильная связь, разнообразные варианты изготовления и тиражирования информационной продукции и агитационных материалов. То есть стоит только захотеть! «Но главное пожелание, - сказала Вера Олеговна, - не теряйте связи с вышестоящими профсоюзными организациями - без их помощи первичке никуда!»

Итоги круглого стола школьных профактивистов подвел Сергей Мельников, учитель английского языка, председатель профкома школы №1032 Москвы. Среди основных задач в деятельности первичной организации участники дискуссии выделили такую, как сохранение и пополнение профсоюзных рядов за счет молодежи. А для этого каждая первичка должна выйти на новый, более высокий уровень работы. Необходимо повышать информированность рядовых членов профсоюза, транслировать опыт работы первичных орга-

низаций через сайт Центрального совета, проводить в регионах конкурсы на лучший коллективный договор, расширять спектр эксклюзивных льгот для членов профсоюза (дисконтные карты, корпоративные услуги мобильной связи и т.п.), повышать статус председателя первичной организации, закреплять оплату труда профлидеров, проводить общую молодежную политику.

Выступление Сергея Мельникова поддержала Людмила Косарынцева, председатель Красноярской краевой организации профсоюза, которая произнесла простую крылатую фразу: «Уровень первички должен быть на высшем уровне! - И добавила: - Для этого мы последовательно работаем в своих регионах, для этого мы встретились здесь, в Москве». От группы работников учреждений дополнительного образования выступила

Мысль Татьяны Бодровой подхватила председатель Мурманского обкома профсоюза Елена Меркушева, которая отметила, что именно среди работников дополнительного образования самый низкий процент членов профсоюза. Здесь есть и объективные, и субъективные причины, но решать вопросы мотивации в отрыве от решения тех актуальных проблем, что стоят сегодня перед дополнительным образованием, нельзя. «Поэтому проведение форума - решение правильное, на нем мы сможем выступить с предложениями об улучшении ситуации, о принятии необходимых мер социальной поддержки работников. Надеемся, дело сдвинется с мертвой точки, как это произошло после форума работников дошкольного образования, который по инициативе профсоюза прошел в 2010 году, и последующего учреждения нами Всероссийского конкурса «Воспитатель года».

работы, учиться друг у друга и ежедневно «напоминать» о себе - мероприятиями, событиями, простым информированием.

«Сильный профсоюз - индикатор качества жизни, - заявил Владимир Гайворонский, - и это следует донести до каждого! А для этого необходимо повышать наш кадровый потенциал и постоянно учиться чему-то новому. Спасибо от всей нашей группы за слет, за возможность повариться в этом профсоюзном «супе». Он получился не только полезным, но и очень вкусным!» Слова благодарности за проведение слета, за предоставленную возможность обсудить общие проблемы и понять, что ты не одинок, что все трудности преодолимы, если мы вместе, звучали и в отдельных выступлениях участников.

Закрывая слет и Год первичной организации, председатель Общероссийского профсоюза образования Галина Меркулова сказала: «Наша организация уникальна. В отличие от наших зарубежных коллег, мы не только самый многочисленный профсоюз, объединяющий всех работников образования и студентов. Главное, что у нас есть, в чем наша сила и преимущество - первичные профсоюзные организации! Мы представляем интересы членов профсоюза на всех уровнях, решаем насущные проблемы, не доводя их до критических

самое важное

нельзя без профсоюза!



Круглый стол в «Технораме на Юго-Востоке»

Татьяна Бодрова, директор Самарского Дворца детского и юношеского творчества, член президиума областной организации профсоюза, председатель Союза директоров учреждений дополнительного образования детей Самарской области, председатель комиссии Общественной палаты региона по вопросам культуры и молодежной политики.



Дискуссия в МИСиС

Она отметила, что на круглом столе обсуждали в первую очередь общие проблемы, стоящие сегодня перед дополнительным образованием. И главная из них та, что ни Конституция, ни закон об образовании не обеспечивают гарантированного финансирования дополнительного образования на региональном уровне. К чему это привело? К проблемам с материально-техническим оснащением учреждений, аттестацией рабочих мест, низкому уровню зарплаты и как следствие кадровой нестабильности, высокой нагрузке... А ведь сфера дополнительного образования - важнейшая часть всей системы образования, помимо физического и творческого развития подрастающего поколения она решает очень важную социальную задачу. Отрадно, подчеркнула Татьяна Евгеньевна, что именно Общероссийский профсоюз образования выступил с инициативой проведения в октябре 2013 года конференции, посвященной проблемам дополнительного образования.

Коллегу поддержала Лора Манаева, председатель Ставропольской организации профсоюза, которая призвала всех работников дополнительного образования не оставаться со своими проблемами один на один, а решать их совместно, силами профессионального союза, где можно не боясь говорить все, что наболело. «Здесь, и только здесь, вас примут, услышат и поймут», - заключила Лора Николаевна.

От группы студентов и преподавателей вузов выступили Ольга Диденко, председатель профкома сотрудников и студентов Волгоградского государственного университета, и Владимир Гайворонский, первый заместитель председателя профсоюзной организации Южного федерального университета.

Они предложили усилить работу по формированию корпоративной культуры, чтобы каждый осознавал, что быть членом профсоюза - престижно! А решать эту задачу следует разными способами, начиная с главного - выбора такого лидера профсоюзной организации, которого хочется равняться и который сможет наладить конструктивные взаимоотношения с руководством вуза, станет равноправным партнером администрации в решении социальных проблем работников и студентов. Необходимо также применять инновационные формы

ситуаций. Взвешенно, обдуманно, помня, что за нами люди. И сегодня, когда все больше и больше полномочий ложится на учреждения, все больше возрастает роль и ответственность первичной профсоюзной организации, председателя профкома. Вы готовы к такой ответственности, мы все это увидели. Спасибо вам за это. И помните, о чем мы говорили все эти дни - о корпоративной солидарности, тесном взаимодействии, единстве замыслов и реализации общих дел... Говорили мы и о трудностях, их не может не быть, но вы сами в своих выступлениях предлагали пути их преодоления, выделяя главное - необходимо быть высоким профессионалом и уметь работать в команде. Мы единая команда - от первички до Центрального совета. Конечно, у каждого своя степень ответственности, свой круг полномочий, но успешно решать задачи, стоящие перед нашей организацией, можно только сообща. Это подтверждает и наш слет, ваши теплые отзывы о нем. Провести его интересно и с пользой мы смогли благодаря вам - нашим участникам, благодаря нашим «звездочкам» - победителям конкурса «Проф.com», благодаря лидерам региональных организаций профсоюза, которые направили вас сюда, нашим социальным партнерам - руководителям окружных управлений образования и образовательных учреждений Москвы и, конечно, благодаря нашим коллегам из Московской городской организации профсоюза, то есть всем вместе! А что это значит? Что вместе - мы сила!»

Елена СТАЦОВА



Досрочная пенсия:

КОММЕНТАРИЙ
к отдельным положениям
постановления Пленума Верховного
суда РФ от 11.12.2012 №30
«О практике рассмотрения судами
дел, связанных с реализацией прав
граждан на трудовые пенсии»
(рассмотрение дел, связанных
с досрочным назначением
трудовой пенсии по старости в связи
с педагогической деятельностью
в учреждениях для детей)

11 декабря 2012 года было принято постановление Пленума Верховного суда РФ от №30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» (официально опубликовано в «Российской газете» №295 от 21.12.2012 и «Бюллетене Верховного суда РФ» №2, февраль 2013 года).

В связи с этим признано утратившим силу постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 20 декабря 2005 года №25 «О некоторых вопросах, возникших у судов при рассмотрении дел, связанных с реализацией гражданами права на трудовые пенсии».

Роль разъяснений Пленума Верховного суда РФ в обеспечении единства судебной практики и защиты прав человека очень важна, поскольку законодательство значительно изменяется и усложняется, сфера его действия расширяется, в связи с чем в судебной практике возникают новые, все более сложные вопросы, требующие правильного разрешения.

Считаем важным обратить внимание на отдельные положения данного постановления и прокомментировать их.

Так, в пункте 13 постановления Пленума Верховного суда РФ разъяснено, что **трудовая пенсия по старости ранее достижения возраста, установленного статьей 7 Федерального закона №173-ФЗ (мужчинам - 60 лет, женщинам - 55 лет), назначается по основаниям, предусмотренным статьями 27, 27.1 и 28 этого закона.**

В соответствии со статьями 27 и 27.1 названного закона основанием для досрочного назначения трудовой пенсии по старости лицам, имеющим право на такую пенсию, является работа определенной продолжительности в опасных, вредных, тяжелых и иных неблагоприятных условиях труда. Досрочное назначение трудовой пенсии по старости по основаниям, предусмотренным статьей 28 этого закона, связано с обстоятельствами, признаваемыми законодателем социально важными или социально уважительными.

Учитывая, что право лиц, не менее 25 лет осуществлявших педагогическую деятельность в учреждениях для детей, предусмотрено подпунктом 19 пункта 1 ст. 27 Федерального закона от 17.12.2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», руководствуясь вышеуказанными разъяснениями Верховного суда РФ, можно сделать однозначный вывод о том, что право на досрочное назначение пенсии в данном случае связано с работой в неблагоприятных условиях труда.

Очевидно, что такие разъяснения даны Пленумом Верховного суда по итогам анализа судебной практики, в том числе с учетом позиций, изложенных в постановлениях Конституционного суда РФ и Верховного суда РФ.

Как неоднократно указывал в своих определениях Конституционный суд, в действующей системе пенсионного обеспечения установление для лиц, осуществлявших педагогическую деятельность в учреждениях для детей, льготных условий приобретения права на трудовую пенсию по старости (как и предоставление им пенсии за выслугу лет, предусматривавшееся в ранее действовавшем пенсионном законодательстве) направлено главным

образом на защиту от риска утраты профессиональной трудоспособности ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста. Поэтому право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости связывается не с любой работой в образовательных учреждениях, а лишь с такой, выполнение которой сопряжено с повышенными психофизиологическими нагрузками, обусловленными характером профессиональной деятельности, а именно деятельностью, связанной с воспитанием детей (педагогической деятельностью).

Право на досрочное пенсионное обеспечение по старости имеют не все педагогические работники. Основываясь на анализе объективных данных (оценки характера труда в той или иной должности и его условий, вида и профиля соответствующего учреждения), Правительство Российской Федерации во исполнение возложенных на него законодателем полномочий, исключило отдельные должности из категории должностей, работа в которых засчитывается в стаж для досрочного назначения трудовой пенсии в связи с педагогической деятельностью в учреждениях для детей.

Следует отметить, что неоднократно в заседаниях Верховного суда РФ по делам об обжаловании нормативных правовых актов, регулирующих вопросы досрочного пенсионного обеспечения, представители Правительства РФ обосновывали свои доводы о том, что право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости связывается не с любой работой в образовательных учреждениях, а лишь с такой, выполнение которой сопряжено с повышенными психофизиологическими нагрузками, обусловленными характером определенной профессиональной деятельности, а именно деятельности, связанной с воспитанием детей (педагогической деятельностью).

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что труд педагогического работника имеет свои особенности, которые могут отразиться на состоянии его здоровья, и именно поэтому Правительство РФ в связи с установлением объективных критериев оценки характера труда, в той или иной должности и его условий, в зависимости от вида и профиля соответствующего учреждения утвердило Список должностей и учреждений, работа в которых дает право на досрочное назначение трудовой пенсии в связи с педагогической деятельностью в учреждениях для детей.

В пункте 14 постановления Пленума Верховного суда РФ указаны нормативные акты, применяемые в настоящее время при исчислении стажа, учитываемого при досрочном назначении трудовой пенсии:

Списки работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года №781 (в редакции постановления Правительства РФ от 26 мая 2009 года №449);

Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 года №516 (в редакции постановления Правительства РФ от 26 мая 2009 года №449).

Как известно, педагогам, честно отработавшим с детьми 25 лет, нередко приходится сталкиваться с отказом в назначении досрочной пенсии и добиваться ее в судебном порядке. При этом современное законодательство настолько усложнено и запутано, что не только у пенсионных органов, но и у самих судов возникают разночтения в его трактовке. В помощь профсоюзным юристам, отстаивающим права педагогов в судебных инстанциях, правовой отдел аппарата Общероссийского профсоюза образования подготовил комментарий к постановлению Верховного суда РФ от 11.12.2012 №30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии».

Кроме того, Верховный суд РФ разъяснил, что при разрешении споров, связанных с установлением и выплатой трудовой пенсии по старости гражданам ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста, в интересах граждан и в целях недопущения ухудшения условий реализации права на пенсионное обеспечение, на которые они рассчитывали до введения в действие нового правового регулирования (независимо от того, выработан ими общий или специальный трудовой стаж полностью либо частично), стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, может исчисляться с учетом законодательства, действовавшего на период выполнения соответствующих работ и иной общественно полезной деятельности и позволявшего засчитывать такие периоды в стаж при назначении пенсий на льготных условиях (Закон СССР от 14 июля 1956 года «О государственных пенсиях», Закон СССР от 15 мая 1990 года «О пенсионном обеспечении граждан в СССР», Закон Российской Федерации от 20 ноября 1990 года №340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» и принятые в соответствии с ними подзаконные акты).

В связи с внесением изменений в законодательство, регулирующее пенсионные отношения застрахованных лиц, и возникшими у судов вопросами Пленум Верховного суда Российской Федерации в целях обеспечения единства судебной практики в пункте 15 своего постановления указал, что, рассматривая требования, связанные с порядком подтверждения страхового стажа (в том числе стажа, дающего право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости), судам следует различать периоды, имевшие место до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 1996 года №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и после такой регистрации.

Периоды работы до регистрации гражданина в качестве застрахованного подтверждаются документами, выдаваемыми в установленном порядке работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами (к примеру, архивными). Если документы о работе утрачены в связи стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и тому подобными причинами), а также по другим причинам (вследствие небрежного хранения, умышленного уничтожения и т. п.), не связанным с виной работника, и восстановить их невозможно, то такие периоды работы могут быть установлены на основании показаний двух или более свидетелей. При этом характер работы показаниями свидетелей не подтверждается (пункт 3 статьи 13 Федерального закона №173-ФЗ).

Периоды работы после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в силу пункта 2 статьи 13 Федерального закона №173-ФЗ подтверждаются выпиской из индивидуального лицевого счета застрахованного лица,

сформированной на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Перечень документов, подтверждающих периоды работы как до регистрации гражданина в качестве застрахованного, так и после такой регистрации, включаемые в страховой стаж, установлен в постановлении Правительства Российской Федерации от 24 июля 2002 года №555 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий» и приказе Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31 марта 2011 года №258н «Об утверждении порядка подтверждения периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости».

Внимание судов было обращено на то, что в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Федерального закона №173-ФЗ к допустимым доказательствам, подтверждающим особенности работы (работы в определенных условиях), определяющим ее характер и влияющим на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, не могут быть отнесены свидетельские показания. Указанные обстоятельства могут подтверждаться иными доказательствами, предусмотренными в статье 55 ГПК РФ (например, приказами, расчетной книжкой, нарядами и т. п.).

В пункте 16 постановления Пленум Верховного суда Российской Федерации разъяснил, что в случае несогласия гражданина с отказом органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, включить в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости (пункт 1 статьи 27 Федерального закона №173-ФЗ), период работы, подлежащий, по мнению гражданина, зачету в данный стаж, необходимо учитывать, что вопрос о тождественности выполняемых истцом работ, занимаемой должности, имеющейся профессии тем работам, должностям, профессиям, которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, решается судом исходя из конкретных обстоятельств каждого дела, установленных в судебном заседании (характера и специфики, условий осуществляемой истцом работы, выполняемых им функциональных обязанностей по занимаемым должностям и имеющимся профессиям, нагрузкам, с учетом целей и задач, а также направлений деятельности учреждений, организаций, в которых он работал, и т. п.).

В отличие от разъяснений по такому же вопросу, которые давались ранее в постановлении Пленума Верховного суда РФ от 20.12.2005 №25, в своем новом постановлении Пленум дополнил свои разъяснения положением о том, что установление тождественности различных наименований работ, профессий, должностей не допускается.

Очевидно, что такое разъяснение дано по итогам обобщения сложившейся судебной практики. Собственно, той же позиции придерживался Верховный суд РФ, приводя свою позицию об установлении



Нюансы судебной практики

тождественности различных должностей в «Обзоре законодательства и судебной практики Верховного суда Российской Федерации за четвертый квартал 2009 г.» (утвержден постановлением Президиума Верховного суда РФ от 10 марта 2010 года). В разделе «Судебная практика по гражданским делам. Производство по делам, возникающим из трудовых и социальных правоотношений» в пункте 5 приведена позиция Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации по делу от 19 ноября 2009 г. №16-В09-15.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. №781 утвержден Список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей.

В указанном Списке работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со ст. 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а также в ранее действовавших Списке профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет, утвержденном постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 г. №463, и Списке должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. №1067, отсутствует должность «руководитель кружка».

Приказом Министерства образования Российской Федерации от 25 января 1993 г. №21 должности руководителей кружков, секций, студий и других объединений обучающихся переименованы в должность педагога дополнительного образования, которая впервые была включена в Списки, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. №1067, а позднее - в Списки, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. №781.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. №516 право на установление тождества профессий, должностей и организаций, предусмотренных ст. 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а также Списками работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости, тем же профессиям, должностям и организациям, имевшим ранее иные наименования, предоставлено Министерству труда и социального развития Российской Федерации по представлению федеральных органов исполнительной власти и по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации.

В данном случае имело место переименование в централизованном порядке профессий, должностей и организаций (структурных подразделений), содержащихся в ранее принятых нормативных правовых актах.

Вопрос о тождественности выполняемых функций, условий и характера деятельности тем должностям, которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, может быть решен судом в случае неправомерно наименования работодателем должностей, которые не содержатся в нормативных правовых актах.

Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и

тарифных разрядов, утвержденным постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 г. №367, наряду с должностью «педагог дополнительного образования» сохранена и прежняя должность «руководитель кружка (клуба по интересам, коллектива, любительского объединения, секции, студии, туристской группы)».

С учетом изложенного Верховный суд РФ сделал вывод о том, что включение в специальный стаж работы периода работы в должности руководителя кружка является незаконным.

Теперь разъяснение, данное в пункте 16 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации, для судов однозначно указывает, что вопрос о тождественности выполняемых функций, условий и характера деятельности тем должностям, которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, **может быть решен судом в случае неправомерно наименования работодателем должностей, которые не содержатся в нормативных правовых актах.**

Необходимо обратить внимание на новое разъяснение, которое дано в пункте 17 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации. **При разрешении споров, возникших в связи с включением в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую или лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения, периодов работы в организациях, не относящихся по своей организационно-правовой форме к учреждениям, судам следует иметь в виду, что в силу подпунктов 19 и 20 пункта 1 статьи 27 Федерального закона №173-ФЗ право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с педагогической и лечебной деятельностью предоставляется исключительно работникам учреждений. Исходя из пункта 2 статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение). При этом форма собственности (государственная, муниципальная, частная) учреждений в данном случае правового значения не имеет.**

В то же время при изменении организационно-правовой формы учреждений, предусмотренных подпунктами 19 и 20 пункта 1 статьи 27 Федерального закона №173-ФЗ, в случае сохранения в них прежнего характера профессиональной деятельности работников суд вправе установить тождественность должностей, работа в которых засчитывается в стаж для назначения досрочной трудовой пенсии по старости, тем должностям, которые установлены после такого изменения.

С точки зрения буквального толкования норм закона, применяемых при определении права педагогических работников на досрочное назначение трудовой пенсии в связи с педагогической деятельностью в учреждениях для детей, такая позиция абсолютно обоснована и логична.

Вместе с тем представляется, что такое разъяснение Верховного суда РФ может стать серьезным препятствием при принятии решений судами общей юрисдикции по делам об обжаловании решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, об отказе в зачете в стаж, учитываемый для досрочного назначения трудовой пенсии, периодов работы в автономных некоммерческих организациях, в частности в дошкольных образовательных организациях, которые ранее были учреждениями, а затем были преобразованы в

АНО. В некоторых субъектах Российской Федерации (например, в Тюменской области) за последние годы стала складываться судебная практика по таким делам о включении в стаж для досрочного назначения трудовой пенсии периода работы, когда детский сад являлся автономной некоммерческой организацией. При этом решения судов были фактически основаны на учете особенностей выполняемой педагогическими работниками работы, а также профиля организации, в которой по-прежнему осуществлялась их трудовая деятельность.

В указанном пункте постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации определено, что при изменении организационно-правовой формы учреждений, в случае сохранения в них прежнего характера профессиональной деятельности работников суд вправе установить только тождественность должностей, работа в которых засчитывается в стаж для назначения досрочной трудовой пенсии по старости, тем должностям, которые установлены после такого изменения.

В пункте 20 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации еще раз обращено внимание судов на то, что, разрешая споры, возникшие в случае отказа в назначении досрочной трудовой пенсии по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности в учреждениях для детей на основании подпункта 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона №173-ФЗ (введен Федеральным законом от 30 декабря 2008 года №319-ФЗ), необходимо иметь в виду, что периоды работы в должностях в учреждениях, указанных в Списке должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, засчитываются в порядке, предусмотренном Правилами исчисления периодов работы, дающей право на указанную пенсию, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года №781.

При этом работа в должностях, указанных в пункте 1 раздела «Наименование должностей» Списка, засчитывается в стаж работы при условии ее выполнения в учреждениях, указанных в пунктах 1.1 - 1.14 раздела «Наименование учреждений» Списка, а работа в должностях, указанных в пункте 2 раздела «Наименование должностей» Списка, - в учреждениях, указанных в пункте 2 раздела «Наименование учреждений» Списка.

Периоды выполнявшейся до 1 сентября 2000 года работы в должностях в учреждениях, указанных в Списке, засчитываются в стаж работы независимо от условия выполнения в эти периоды нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки), а начиная с 1 сентября 2000 года - при условии выполнения (суммарно по основному и другим местам работы) нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки), установленной за ставку заработной платы (должностной оклад), за исключением случаев, определенных пунктом 4 Правил.

В силу подпункта «в» пункта 8 Правил работа в должности директора (начальника, заведующего), заместителя директора (начальника, заведующего) учреждений, указанных в пунктах 1.8, 1.12 и 2 раздела «Наименование учреждений» Списка должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, засчитывается в стаж работы только за период до 1 ноября 1999 года. Работа в данных должностях в учреждениях, указанных в пунктах 1.8, 1.12

и 2 раздела «Наименование учреждений» названного выше Списка, имевшая место после 1 ноября 1999 года, не подлежит зачету в педагогический стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

Аналогичное правило применяется и к случаям работы в детских садах, садах-яслях, детских яслях, в межшкольных учебно-производственных комбинатах, являющихся структурными подразделениями организаций.

Периоды работы в должностях, указанных в пункте 2 раздела «Наименование должностей» Списка, в числе которых директор (начальник, заведующий), заместитель директора (начальника, заведующего) в учреждениях, указанных исключительно в пункте 2 раздела «Наименование учреждений» Списка, засчитываются в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, с 1 января 2001 года, если на указанную дату у лица имеется стаж работы в должностях в учреждениях, названных в Списке, продолжительность не менее 16 лет 8 месяцев, и факт работы (независимо от ее продолжительности) в должностях в учреждениях, указанных в пункте 2 раздела «Наименование должностей» и в пункте 2 раздела «Наименование учреждений» Списка в период с 1 ноября 1999 года по 31 декабря 2000 года (пункт 12 Правил). При отсутствии данных условий такой период в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, не засчитывается.

Периоды работы в должности педагога дополнительного образования в учреждениях дополнительного образования для детей с 1 ноября 1999 года по 31 декабря 2000 года на основании ранее действовавших постановлений Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года №1067 «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей» и от 1 февраля 2001 года №79 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года №1067» включались в стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, без каких-либо ограничений, а начиная с 1 января 2001 года засчитываются только при наличии условий, предусмотренных в вышеприведенном пункте 12 Правил, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года №781.

По сути, Верховный суд РФ указал на условия, которые предусмотрены вышеуказанными Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года №781.

В данном случае приходится констатировать, что те педагогические работники, которые работали в должности педагога дополнительного образования в учреждениях дополнительного образования и имели на 1 января 2001 года стаж не менее 16 лет 8 месяцев, фактически уже воспользовались своим правом на досрочное назначение пенсии до 2009 года. В настоящее время эта категория работников фактически не имеет права на досрочное назначение трудовой пенсии в связи с педагогической деятельностью, так как не может быть выполнено условие о наличии у них на 1 января 2001 года стажа работы в должностях в учреждениях, указанных в списке, продолжительность не менее 16 лет 8 месяцев.

Окончание на стр. 8



Форум

Студсоветы общежитий объединяются для решения общих проблем

Организаторами форума профактива Волгоградской области «Деятельность студенческих советов общежитий - проблемы и перспективы» выступили Волгоградский обком Профсоюза работников народного образования и науки РФ и Студенческий координационный совет областной организации профсоюза. Прошел он на базе спортивно-оздоровительного лагеря социально-педагогического университета (ВГСПУ).

Более 50 человек - делегаты от объединенных и студенческих профсоюзных организаций Волгоградского государственного университета, ВГСПУ, Волгоградского государственного архитектурно-строительного университета и Волгоградского государственного технического университета - два дня посвятили обсуждению проблем общежитий. В форуме приняли участие заместитель председателя обкома профсоюза Галина Скоморохова и начальник отдела профессионального образования Министерства образования и науки Волгоградской области Михаил Мерзлякин.

- Нам необходимо вовлекать студенческих профсоюзных лидеров в процессы управления, повышать профессиональный уровень работы студсоветов общежитий, - говорит Лидия Нестеренко, председатель Волгоградской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ.

Во время дискуссии «Деятельность органов студенческого самоуправления в общежитиях вузов Волгоградской области» участники презентовали работу студсоветов, делились опытом. За «круглым столом» обсудили вопросы, связанные с определением порядка оплаты проживания в общежитиях. Принято обращение к Совету ректоров Волгоградской области и руководителям вузов, подведомственных Минобрнауки России, с рядом предложений на эту тему.

Объединившись, студсоветам было бы проще решать многие вопросы. Поэтому еще в одном обращении к ректорскому корпусу участники форума предложили вузам выступить соучредителями региональной молодежной общественной организации - Ассоциации студенческих советов общежитий Волгоградской области. Определены и задачи ассоциации: содействие защите прав, свобод и законных интересов студентов; повышение уровня политико-правовой культуры молодежи; содействие студенчеству в решении материально-бытовых и социальных проблем.

- Подобные инициативы - это положительный тренд в развитии студенческого самоуправления, - говорит Илья Дробязко, председатель профсоюзного комитета студентов ВГСПУ, председатель Студенческого координационного совета профсоюза Волгоградской области и Южного федерального округа. - Серьезные вопросы, которые оставались без внимания, теперь будут решаться. Итогом форума стало два важных обращения, которые предполагают дальнейшую активную работу.

Татьяна ВОЛЧАНСКАЯ

Волгоградская область

Досрочная пенсия: нюансы судебной практики

Окончание. Начало на стр. 6-7

В пункте 26 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации разъяснено, что согласно пункту 5 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11.07.2002 №516, в стаж включаются периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также периоды ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков.

С учетом того, что в период нахождения женщины в отпуске по беременности и родам, предусмотренном в статье 255 Трудового кодекса Российской Федерации, ей выплачивается пособие по государственному социальному страхованию на основании листка нетрудоспособности, выданного по случаю временной нетрудоспособности, указанный период также подлежит включению в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

В пункте 27 постановления Пленума указано, что при разрешении споров, возникших в связи с включением женщинам в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, периода нахождения их в отпуске по уходу за ребенком, судам следует исходить из того, что если указанный период имел место до 6 октября 1992 года (времени вступления в силу Закона Российской Федерации от 25 сентября 1992 года №3543-1 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации», с принятием которого период нахождения в отпуске по уходу за ребенком не включается в специальный стаж работы в случае назначения пенсии на льготных условиях), то он подлежит включению в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

По сравнению с ранее действовавшим разъяснением, содержащимся в постановлении Пленума Верховного суда РФ от 20.12.2005 №25, Верховный суд указал судам на необходимость учитывать, что если отпуск по уходу за ребенком начался до 6 октября 1992 года, то период нахождения в данном отпуске подлежит включению в стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, независимо от момента его окончания (до или после этой даты).

Это разъяснение Верховного суда очень важно, так как подтверждено сложившейся обширной судебной практикой.

Согласно ст. 167 КЗоТ РСФСР (в редакции 1971 г.) женщины по ее заявлению предоставлялся дополнительный отпуск без сохранения заработной платы. Дополнительный отпуск засчитывался в общий и непрерывный стаж работы, а также в стаж работы по специальности.

Законом РФ «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде РСФСР» от 25 сентября 1992 г. внесено изменение в статью 167 КЗоТ РФ, которое исключило возможность зачета в льготный стаж периодов нахождения женщин в отпуске по уходу за ребенком.

Согласно части 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражд-

данского состояния не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Судебная практика свидетельствует о том, что суды, руководствуясь общеправовым принципом - «закон обратной силы не имеет», обязывают органы, осуществляющие пенсионное обеспечение, включать в стаж работы, учитываемый для досрочного назначения трудовой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью в учреждениях для детей, периоды нахождения женщин в отпусках по уходу за ребенком, предоставленных до 6 октября 1992 года, поскольку до этого времени никаких ограничений по включению этих периодов в стаж для назначения пенсии независимо от ее вида установлено не было.

Очевидно, что разъяснение, данное Верховным судом РФ, будет способствовать единообразному применению законодательства.

Статьей 151 Гражданского кодекса РФ предусмотрена возможность компенсации гражданину причиненного морального вреда (то есть физических или нравственных страданий). В соответствии со ст. 1099 Гражданского кодекса РФ установлено, что моральный вред, причиненный действиями (бездействием), нарушающими имущественные права гражданина, подлежит компенсации в случаях, предусмотренных законом. В связи с этим в п. 32 Постановления отмечается, что, поскольку нарушения пенсионных прав затрагивают имущественные права граждан, требования о компенсации морального вреда исходя из положений пункта 2 статьи 1099 ГК РФ не подлежат удовлетворению, так как специального закона, допускающего в указанном случае возможность привлечения органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, к такой ответственности, не имеется.

Таким образом, Верховный суд РФ однозначно разъяснил, что требования граждан о компенсации морального вреда вследствие нарушения их пенсионных прав не подлежат удовлетворению.

В пункте 32 Верховный суд РФ обратил внимание судов на необходимость четкого и ясного изложения резолютивной части решения, с тем чтобы оно не вызывало вопросов при его исполнении. С этой целью в резолютивной части решения, которым требования истца удовлетворены, должно быть, в частности, указано, какие требования подлежат удовлетворению и какая обязанность возлагается на ответчика для восстановления нарушенного права истца (например, о возложении обязанности на ответчика включить определенный период работы истца в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии по старости, о взыскании с ответчика недоплаченной суммы пенсии), а также указано, с какого времени ответчик обязан назначить истцу пенсию, если суд придет к выводу, что орган, осуществ-

ляющий пенсионное обеспечение, необоснованно отказал истцу в назначении пенсии.

Необходимо иметь в виду, что, если истец в установленном законом порядке обратился в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, за назначением пенсии, однако в этом ему было необоснованно отказано, суд вправе обязать орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, назначить истцу пенсию со дня обращения с заявлением в такой орган либо с более раннего срока, если это установлено Федеральным законом №173-ФЗ (статьи 18 и 19 Федерального закона №173-ФЗ).

В пункте 33 постановления Пленума указано, что при отмене в суде апелляционной, кассационной или надзорной инстанции решения суда по делу о взыскании трудовой пенсии судам следует учитывать, что поворот исполнения решения суда не допускается, за исключением случаев недобросовестности со стороны гражданина и счетной ошибки, предусмотренных статьей 1109 ГК РФ.

Очевидно, что такое разъяснение дано исходя из положений норм главы 60 Гражданского кодекса РФ, устанавливающей обязанность возратить неосновательное обогащение (т.е. лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество за счет другого лица, обязано возратить потерпевшему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество). Однако, как предусмотрено ст. 1109 Гражданского кодекса РФ, не подлежат возврату в качестве неосновательного обогащения в том числе пенсии, предоставленные гражданину в качестве средства к существованию, при отсутствии недобросовестности с его стороны и счетной ошибки.

Следует отметить, что постановления Пленума по своему характеру являются юридическими актами Верховного суда Российской Федерации и по своей правовой природе не содержат норм права. Верховный суд РФ не правомочен устанавливать новые юридические предписания, а может лишь толковать уже действующие правовые установления. Однако постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации по вопросам судебной практики имеют большое практическое значение для судов при применении законодательства.

Вместе с тем представляется справедливой и заслуживающей внимания позиция М.В.Баглая, который отмечает следующее: «Разъяснения, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации дает Верховный суд Российской Федерации, безусловно, важны для обобщения судебной практики и, следовательно, для единообразия применения законов. Но объять всю разнообразную практику (даже в пределах законности) все же невозможно. И независимость суда - гораздо более важная ценность правосудия, чем возможные редкие отклонения от общего правила».*

* Баглай М.В. Вступительная статья // Барак А. Судейское усмотрение. М., 1999.

«МОЙ ПРОФСОЮЗ»

Время подписания в печать:
по графику: 14.00
фактически: 14.00

25 апреля 2013 г.

Еженедельное приложение
к «Учительской газете»

Адрес редакции: 107045, Москва,
Ананьевский переулок, 4/2, стр.1.

E-mail: uginfo@ug.ru

Телефоны:

для справок (495) 628-8253,
для рекламы (495) 623-7394

Учредитель:

ЗАО «Издательский дом
«Учительская газета»

Издатель:

ЗАО «Издательский дом
«Учительская газета»
Газета зарегистрирована
Министерством РФ по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых
коммуникаций (ПИ №77-1511)

Главный редактор Петр ПОЛОЖЕВЕЦ
Ответственный секретарь Ирина ШВЕЦ

Шеф-редактор Наталья БУНЯКИНА

Заместитель шеф-редактора
Елена ЕЛШИНА (elshina2004@mail.ru)

Над номером работали:

Наталья ВОРОНИНА (n.voronina@bk.ru)
Верстка - Константин ГРЕССЕЛЬ

Отпечатано в типографии
ОАО «Московская газетная типография»
123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1.

Индексы: 35463, 12276
Зак. 1170

Тираж московского выпуска 54000
Общий тираж приложений 49500
Печ. л. 2,0. Цена договорная