



**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

г. Москва, 117342, улица Бутлерова, 17

Тел.: +7 495 134-33-30

E-mail: [mail@eseur.ru](mailto:mail@eseur.ru)

[www.eseur.ru](http://www.eseur.ru)

30 января 2019 № 67

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министру труда и социальной  
защиты Российской Федерации

М.А. Топилину

О позиции Общероссийского Профсоюза образования в связи с необоснованными разъяснениями Пенсионного Фонда России и его управлений

Уважаемый Максим Анатольевич!

Серьезную обеспокоенность вызывают обращения, поступающие в последнее время в Общероссийский Профсоюз образования из некоторых регионов Российской Федерации о том, что районные управления Пенсионного Фонда России требуют от органов управления образованием и руководителей образовательных учреждений предоставлять сведения о периодах, когда педагогические работники привлекались к проведению единого государственного экзамена, как о периодах, не включаемых в стаж, учитываемый для досрочного назначения страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью.

Так, например, Управлением Пенсионного Фонда России по г. Невинномыску Ставропольского края было направлено письмо от 23.01.2019 г. №05-09/506 в адрес руководителя Управления образования г. Невинномысска с просьбой организовать работу по предоставлению индивидуальных сведений застрахованных лиц и «Перечней рабочих мест, наименований профессий и должностей, занятость на которых дает право застрахованным лицам на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии со ст. 30-33 Федерального закона от 28.12.2013 г. №400-ФЗ, а также корректирующих форм индивидуальных лицевых счетов на всех педагогических работников, принимавших участие в проведении ЕГЭ, за предыдущие отчетные периоды с приложением копий приказов. В этом письме приводятся доводы, согласно которым периоды привлечения

педагогических работников к проведению ЕГЭ не должны засчитываться в стаж для досрочного назначения пенсии.

В письме Пенсионного Фонда Российской Федерации от 31.10.2018 г. №25-19/21525, подписанном заместителем начальника Департамента Т.А. Покладовым в адрес Свердловской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ также разъясняется что, отсутствуют основания для включения в стаж, дающий право на досрочную страховую пенсию периодов участия, педагогических работников в проведении ЕГЭ.

Общероссийский Профсоюз образования считает такие разъяснения и требования необоснованными и незаконными по следующим основаниям:

В соответствии с п.9 ст.47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении единого государственного экзамена в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения единого государственного экзамена, предоставляются гарантии и компенсации, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права. Педагогическим работникам, участвующим в проведении единого государственного экзамена, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению единого государственного экзамена. Размер и порядок выплаты указанной компенсации устанавливаются субъектом Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых на проведение единого государственного экзамена.

Пунктом 9.6.2 "Отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, на 2018 - 2020 годы" (утв. Минобрнауки России, Профсоюзом работников народного образования и науки РФ 06.12.2017) закреплена позиция сторон о том, что **работодатели освобождают педагогических работников образовательных организаций, участвующих по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении единого государственного экзамена в рабочее время, от основной работы на период проведения единого государственного экзамена (ЕГЭ) с сохранением за ними места работы (должности), средней заработной платы на время исполнения ими указанных обязанностей.**

Аналогичные положения закреплены во многих региональных соглашениях.

В соответствии со статьей 59 Федерального закона от 29.12 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» ЕГЭ – это форма проведения государственной итоговой аттестации, порядок проведения которой, в том числе связанный привлечением к участию в ее проведении педагогических работников образовательных учреждений, определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В настоящее время в связи с разграничением полномочий между органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, такой порядок утвержден приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 7 ноября 2018 г. № 190/1512

Согласно пункту 42 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденному Приказ Минпросвещения России N 190, Рособрнадзора N 1512 от 07.11.2018, в целях содействия проведению экзаменов **образовательные организации направляют своих работников** для работы в качестве руководителей и организаторов ППЭ, членов ГЭК, предметных комиссий, конфликтной комиссии, технических специалистов, ассистентов, экзаменаторов-собеседников и осуществляют контроль за участием своих работников в проведении экзаменов.

Направленные для выполнения этих государственных обязанностей педагогические работники под роспись информируются о применении мер дисциплинарного и административного воздействия в отношении лиц, привлекаемых к проведению ГИА и нарушивших установленный порядок проведения ГИА.

Такой режим выполнения этих функций педагогическими работниками, помимо сохраняемого места работы, должности и средней заработной платы по основному месту работы, педагогическим работникам предусматривает компенсацию трудозатрат, связанных, как правило, со значительным превышением затрачиваемого времени на выполнение соответствующих обязанностей, иными сложностями и повышенной ответственностью.

**Обращаем внимание на то, что на период участия педагогических работников в проведении Единого государственного экзамена с отрывом от основной работы за ними сохраняется место работы (должность) и сохраняется средняя заработная плата, с которой работодатель производит отчисление страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, следовательно, данный период подлежит включению в стаж, дающий право на досрочное пенсионное обеспечение.**

Аналогичной позиции придерживаются суды, в т.ч. Верховный суд Российской Федерации, неоднократно указывавший в судебных постановлениях, что периоды когда за работником сохраняется место работы (должность) и сохраняется средняя заработная плата, подлежат включению в стаж, дающий право на досрочное пенсионное обеспечение (например в таких случаях, как нахождение на курсах повышения квалификации, в служебных командировках, в учебных отпусках и др.) (например, Обзор законодательства и судебной практики Верховного суда Российской Федерации за первый

квартал 2006 года; Определение Верховного Суда РФ от 19.08.2011 № 25-В11-2; Определение Верховного Суда РФ от 22 июня 2012 г. № 11-КГ12-8 и др.)

С учетом изложенного, письма органов, осуществляющих пенсионное обеспечение о том, что в период участия педагогических работников в проведении ЕГЭ ими не выполняется работа в соответствующих должностях и учреждениях и отсутствуют основания для включения этих периодов в стаж для досрочного назначения пенсии, основаны на неверном толковании норм законодательства. Кроме того, обращаем внимание на то, что участие педагогических работников в проведении ЕГЭ непосредственно связано с работой с детьми, поскольку обучающиеся, сдающие экзамен, являются несовершеннолетними, т.е. детьми.

Обращаем внимание на то, что в соответствии с пунктом 5.2.74 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 № 610 (ред. от 29.12.2018)) непосредственно Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации даёт разъяснения о порядке применения законодательства по вопросам установления, выплаты и организации доставки страховых пенсий, назначения накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению, установления доплаты к пенсии отдельным категориям граждан. В связи с чем, просим Минтруд России дать официальные разъяснения по данному вопросу.

Общероссийский Профсоюз образования считает необоснованными и незаконными действия районных управлений Пенсионного фонда, направляющих письменные разъяснения и требующих исключения из стажа, учитываемого для досрочного назначения пенсии периодов, когда педагогические работники привлекаются к проведению ЕГЭ и при этом за ними сохраняется место работы, должность и средняя заработная плата. На основании изложенного, считаем, что письменные разъяснения, которые направляются районными управлениями Пенсионного фонда РФ и Пенсионным Фондом России, должны быть отозваны.

Складывающаяся ситуация создает напряженность в педагогических коллективах и не может не вызвать негативные социальные последствия.

Приложение:

- 1) Письмо от 23.01.2019 г. №05-09/506 Управления Пенсионного Фонда России по г. Невинномыску Ставропольского края на 3 л;
- 2) Письмо Пенсионного Фонда Российской Федерации от 31.10.2018 г. №25-19/21525 на 5 л.

Председатель Профсоюза



Г.И. Меркулова