



Омская областная организация
Профессионального союза
работников народного образования и науки РФ

№ 40
2025

Экспресс-информация

Лицензия ИД 00342 от 27.10.99 Министерства
Российской Федерации по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

О практике Павлоградской районной организации Общероссийского Профсоюза образования по контролю за реализацией работодателем законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ)

ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2 декабря 2025 года

г. Омск

№ 5

О практике Павлоградской районной организации Общероссийского Профсоюза образования по контролю за реализацией работодателем законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда

Президиум Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования отмечает, что Павлоградская районная организация Профсоюза отрасли осуществляет координацию деятельности первичных профсоюзных организаций с целью предупреждения и устранения нарушений законодательства по охране труда, справка прилагается (приложение).

Результаты в посещённых организациях образования свидетельствуют о том, что Павлоградская районная профорганизация, её техническая инспекция последние два года не уделяли должного внимания деятельности профкомов в части профсоюзного контроля состояния охраны труда. Редко проводились тематические и целевые проверки, не предъявлялись требования к работодателям по таким вопросам, как разработка локальных нормативных актов (приказов, положений, правил и инструкций, наличие и ведение журналов), а также обеспечение работников спецодеждой и другими средствами индивидуальной защиты.

Анализ отчётов по форме 19-ТИ за последние два года показал, что уполномоченными по охране труда в 2023 году в восьми организациях образования проведено пять проверок, при которых выявлено два нарушения. В 2024 году при четырёх обследованиях снова обнаружено два нарушения охраны труда. В среднем проведено по 0,5 обследований в год и выявлено шесть нарушений. При такой активности проводимые проверки малоэффективны, о чём свидетельствует количество недостатков.

При посещении установлено **84 нарушения** охраны труда.

К наиболее типичным недостаткам относятся:

- не проводится обучение по охране труда;
- не изданы приказы «О создании безопасных условий труда при организации образовательного процесса»;

- не разработаны должностные обязанности по охране труда;
- не проводилась работа по возврату 20 процентов страховых взносов из СФР;

- не проводится профсоюзный контроль в МБОУ ДО «ДООФСЦ» (не избран уполномоченный по охране труда);

- не предоставлены документы ознакомления должностных лиц с порядком учёта микроповреждений работников, об информировании работников о действиях при получении микроповреждения;

- не представлены документы проведения процедуры оценки профессиональных рисков (в МБДОУ «Детский сад «Березка»);

- не заведены журналы проверки знаний по технике безопасности персонала с 1-ой квалификационной группой по электробезопасности;

- журналы вводного инструктажа и журналы инструктажа на рабочем месте не соответствуют Постановлению Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464;

- работникам не выданы средства индивидуальной защиты (далее СИЗ) в полном объёме.

Уполномоченные по охране труда не потребовали от работодателей устранения массовых нарушений – это отсутствие:

- должностных инструкций ответственного за охрану труда;

- должностных обязанностей по охране труда;

- журналов по охране труда;

- нормативно-справочной базы.

В посещённых организациях образования ответственные за электрохозяйство не проводят инструктажи с неэлектротехническим персоналом (согласно Приказу Минобразования РФ от 06.10.1998 № 2535, к неэлектротехническому персоналу относятся все работники организации), что является грубым нарушением «Правил по охране при эксплуатации электроустановок», утверждённые приказом Минтруда России № 903н от 15.12.2020.

В МБОУ ДО «ДООФСЦ» не разработаны Положения о службе охраны труда. Не выполняется приказ Минтруда РФ от 31.01.2022 № 37. При отсутствии данного локального-нормативного акта ответственные за охрану труда не имеют соответствующую подготовку или опыта работы в этой области, они не представляют возложенных на них обязанностей, поэтому их деятельность не эффективна или мало эффективна.

Согласно приказу Минтруда России № 767н от 29.10.2021 «Об утверждении Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств» и статье 221 Трудового кодекса РФ исполнители, занятые на производствах с вредными и опасными условиями труда, а также на работах с загрязнением не обеспечиваются работодателями СИЗ, из-за отсутствия надлежащего профсоюзного контроля.

Так, ни в одной из проверенных организаций образования работники не получают в полном объёме средства индивидуальной защиты. Профкомы устранились от решения данной проблемы. В результате забота о защите от неблагоприятных производственных факторов ложится на 49 работников.

К чему названные нарушения и недостатки могут привести?

Во-первых, при отсутствии разработанных инструкций по охране труда невозможно предъявить конкретные требования к нарушителям.

Во-вторых, без журналов нельзя подтвердить проведённые инструктажи и мероприятия.

В-третьих, без обеспечения средствами индивидуальной защиты возникает большая вероятность получения травмы.

Данные факты следует расценивать как ухудшающие условия охраны труда по сравнению с установленными трудовым законодательством и нормативно-правовыми актами, и относятся, как правило, к причинам травматизма.

Подавляющее большинство их свидетельствует об отсутствии или поверхностном контроле условий труда и соблюдения работниками мер безопасности со стороны работодателей и профсоюзного актива, инспектирования этих вопросов комитетом территориальной профорганизации.

В ходе изучения вопроса техническим инспектором труда областной организации Общероссийского Профсоюза образования выданы всем руководителям представления.

Президиум Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию о практике профсоюзных организаций по контролю за реализацией работодателями законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда.

2. Павлоградской районной организации Профсоюза отрасли (председатель Н.С. Шерстюк) обеспечить систематический, действенный, контроль по созданию работодателями безопасных условий труда, для чего:

2.1. Направить справку первичным профсоюзным организациям для использования в практической деятельности, а для сведения в Комитет образования.

2.2. Завести сетку-контроль посещения организаций образования.

2.3. В первом квартале 2026 года на заседании президиума заслушать отчёты председателей ПК посещённых организаций о принятых мерах по устранению нарушений охраны труда. Информацию представить в комитет областной организации Профсоюза до 15.04.2026.

2.4. Принять участие в областном смотре-конкурсе на звание «Лучший внештатный технический инспектор труда Профсоюза» и до 15.02.2026 представить документы в областную организацию Профсоюза отрасли.

2.5. В течение 2026 года в рамках социального партнёрства ежеквартально на заседаниях президиума по графику заслушать информацию ответственных за охрану труда организаций профсоюза о выполнении мероприятий по созданию безопасных условий труда.

3. Рекомендовать председателям первичных профсоюзных организаций:

- справку технического инспектора труда В.В. Смирнова и постановление президиума Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования от 02.12.2025 № 5 довести до сведения уполномоченных по охране труда, ответственных по охране труда, работодателей;

- обсудить с участием работодателей или их представителями результаты комплексной проверки и провести самоанализ организации, при наличии нарушений принять меры к их устранению;

- для принятия действенных мер, один раз в квартал на совместных заседаниях профсоюзного комитета и администрации рассматривать ход исполнения руководителями и их представителями возложенных на них обязанностей по охране труда.

4. Предложить руководителям образовательных организаций:

- обеспечить создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте;

- привести номенклатуру дел по охране труда в соответствие с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации и нормативно-правовых актов в сфере охраны труда;

- ответственным за охрану труда в организации на совещании трудового коллектива доложить о принятых мерах по устранению нарушений охраны труда.

5. Комитету образования предложить:

- оказывать методическую помощь руководителям в разработке организационно-распорядительной документации (приказы, распоряжения и другие) и нормативно-правовых актов (положения, правила и инструкции по охране труда) согласно номенклатуре дел и в соответствии с вступившими в действие законодательными и нормативно-правовыми актами;

- планировать рассмотрение на аппаратных совещаниях информации руководителей о принятых мерах по созданию безопасных условий труда;

- планировать расходы средств на приобретение СИЗ и обучение в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

6. Председателям территориальных организаций Общероссийского Профсоюза образования:

- глубоко проанализировать материалы президиумов областной профсоюзной организации по проблемам охраны труда. Учесть, что в каждом постановлении (справке) в той или иной мере представлен анализ работы, отмечаются недостатки, приводятся рекомендации. Однако, при изучении вопроса в проверяемых профсоюзных организациях отмечаются повторы нарушений.

7. Председателю Павлоградской районной организации Общероссийского Профсоюза образования Н.С. Шерстюк представить информацию о выполнении постановления в Омскую областную организацию Общероссийского Профсоюза образования до 01.12.2026.

8. Контроль за выполнением постановления возложить на технического инспектора труда Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования В.В. Смирнова.

Председатель
Омской областной организации
Общероссийского Профсоюза образования



Е.Ф. Дрейлинг

СПРАВКА

Практика Павлоградской районной организации Общероссийского Профсоюза образования по контролю выполнения работодателем обязанностей статьи 214 Трудового кодекса в образовательных организациях.

В соответствии с планом областной организации Профсоюза отрасли в октябре 2025 года техническим инспектором труда В.В. Смирновым совместно с председателем районной профорганизации Н.С. Шерстюк проанализирована практика профсоюзных организаций Павлоградского района по контролю выполнения работодателями в организациях образования МБОУ «Павлоградский лицей им. Б.М. Катышева», МБДОУ «Детский сад «Берёзка», МБОУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный физкультурно-спортивный центр (далее ДООФСЦ) Павлоградского муниципального района Омской области» законодательства по охране труда.

Комитет Павлоградской районной организации Общероссийского Профсоюза образования осуществляет координацию деятельности восьми первичных профсоюзных организаций, в которых избраны **семь уполномоченных по охране труда!** с целью предупреждения и устранения нарушений законодательства, регулирующих организацию охраны труда.

Профсоюзные комитеты уделяют внимание:

- соблюдению прав работников на безопасные условия труда;
- организации деятельности уполномоченных по охране труда;
- обучению профсоюзного актива;
- участию в комиссии по приёме организаций образования к учебному году.

Создание безопасных условий труда, выполнение работодателями законодательства по охране труда находится на контроле комитета территориальной организации Профсоюза.

Внештатный технический инспектор труда Мелешенко Сергей Петрович в 2024 и 2025 годах проводил контроль состояния охраны труда в МБОУ «Павлоградский лицей им. Б.М. Катышева», «Павлоградская гимназия им. В.М. Тытаря», «Милоградовская ОШ», в МБДОУ «Детский сад «Берёзка», «Детский сад «Солнышко», в МБОУ ДО «ДООФСЦ», «ДЮЦ им. П.Н. Гранатюка».

Были проверены локальные нормативные акты, подтверждающие создание системы управления охраной труда, комитета (комиссии) по охране труда, наличие документов при проведении процедуры идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков, специальной оценки условий труда, возврата части страховых взносов из ФСС за 2024 год, обучение работников по охране труда, личные карточки на выдачу СИЗ; личные карточки на выдачу смывающих и обезвреживающих средств, общественный контроль.

Итоги контроля охраны труда в организациях Павлоградского муниципального района на заседании президиума (протокол № 5 от 12.04.2024) заслушан отчёт внештатного технического инспектора труда Милащенко С.П. о нарушениях, выявленных в ходе данной проверки. Было принято решение об инициировании обращения с ходатайством в Комитет образования Павлоградского муниципального района о принятии мер по устранению нарушений. Все установленные нарушения были устранены руководителями образовательных организаций в месячный срок со дня окончания проверки их учреждения. Работодателям было вынесено дисциплинарное взыскание.

Проверки и контроль за условиями труда позволили добиться того, что нет пострадавших при несчастных случаях среди работников образовательных учреждений. Уполномоченные по охране труда проверяют условия и охрану труда на рабочих местах и информируют работников о результатах указанных проверок, при этом осуществляя, сбор предложений к разделу коллективного договора об охране труда.

Для осуществления контроля за выполнением раздела «Охрана труда» Трудового кодекса РФ и нормативно-правовых актов есть необходимые условия:

- избраны уполномоченные по охране труда (кроме МБОУ ДО «ДООФСЦ»;
- созданы комитеты (комиссии) по охране труда (кроме МБОУ ДО «ДООФСЦ»;
- планы профкомов содержат мероприятия по осуществлению контроля.

Обследования образовательных организаций района свидетельствуют о том, что Павлоградский комитет Профсоюза, его внештатная техническая инспекция последние два года не уделяли должного внимания деятельности **профкомов в части профсоюзного контроля состояния охраны труда.**

Представленные отчёты по форме 19-ТИ показывают пассивность уполномоченных по охране труда районной организации. Если в 2023 году в восьми образовательных организациях проведено пять обследований, при которых выявлено два нарушения, то в 2024 году при четырёх обследованиях обнаружено тоже два нарушения охраны труда.

На местах уполномоченные по охране труда очень редко проводят тематические и целевые проверки, не предъявляют требования к работодателям по таким вопросам, как разработка локальных нормативных актов (положения, правила и инструкции, наличие и ведения журналов), а также обеспечение работников спецодеждой и другими средствами индивидуальной защиты и т.д.

Территориальная организация Общероссийского Профсоюза образования не способствует повышению статуса уполномоченных по охране труда, призванных осуществлять профсоюзный контроль соблюдения требований охраны труда непосредственно на рабочих местах.

Как результат, на день проверки, при посещении было установлено **84 нарушения** охраны труда:

К наиболее типичным относятся:

- не проводится обучение по охране труда;
- не изданы приказы «О создании безопасных условий труда при организации образовательного процесса»;
- не разработаны должностные обязанности по охране труда;
- не проводилась работа по возврату 20 процентов страховых взносов из СФР;
- не проводится профсоюзный контроль в МБОУ ДО «ДООФСЦ» (не избран уполномоченный по охране труда);
- не представлены документы ознакомления должностных лиц с порядком учёта микроповреждений работников, об информировании работников о действиях при получении микроповреждения;
- не представлены документы проведения процедуры оценки профессиональных рисков (в МБДОУ «Детский сад «Березка»);
- не заведены журналы проверки знаний по технике безопасности персонала с 1-ой квалификационной группой по электробезопасности;
- журналы вводного инструктажа и журналы инструктажа на рабочем месте не соответствуют Постановлению Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464.
- работникам не выданы средства индивидуальной защиты в полном объёме;
- на рабочих местах отсутствуют медицинские аптечки, соответствующие Приказу Минздрава России от 24.05.2024 № 261н и инструкции по оказанию первой помощи пострадавшему;
- не заведены спецжурналы с записями результатов испытаний спортивного инвентаря и оборудования.

В посещённых образовательных организациях ответственные за электрохозяйство не проводят инструктажи с неэлектротехническим персоналом (согласно Приказу Минобрнауки РФ от 06.10.1998 № 2535, к неэлектротехническому персоналу относятся все работники организации), что является грубым нарушением «Правил по охране при эксплуатации электроустановок», утверждённые приказом Минтруда России № 903н от 15.12.2020.

В МБОУ ДО «ДООФСЦ» не разработаны Положение о службе охраны труда. Не выполняется приказ Минтруда РФ от 31.01.2022 № 37.

При отсутствии данного локального-нормативного акта ответственные за охрану труда не имеют соответствующую подготовку или опыта работы в этой области, они не представляют возложенных на них обязанностей, поэтому их деятельность не эффективна или мало эффективна.

Согласно приказу Минтруда России от 29.10.2021 № 767н «Об утверждении Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств» и статье 221 Трудового кодекса РФ исполнители, занятые на производствах с вредными и опасными условиями труда, а также на работах с загрязнением не обеспечиваются работодателями, из-за отсутствия надлежащего профсоюзного контроля.

Так, ни в одной из трёх проверенных образовательных организаций работники не получают в полном объёме средства индивидуальной защиты.

Профкомы устранились от решения данной проблемы. В результате забота о защите от неблагоприятных производственных факторов ложится на 49 работников.

Самые массовые нарушения, на которые, прежде всего, должны были обратить внимание уполномоченные по охране труда и потребовать от работодателей их устранения – это отсутствие:

- должностных инструкций ответственного за охрану труда;
- должностных обязанностей по охране труда;
- журналов по охране труда;
- нормативно-справочной базы.

Перечисленные мероприятия не требуют финансовых затрат, поэтому ссылки работодателей на отсутствие денег не имеют оснований. Не являются массовыми, но нуждаются в особом внимании и другие недостатки.

К чему названные нарушения и недостатки могут привести?

Во-первых, при отсутствии разработанных инструкций по охране труда невозможно предъявить конкретные требования к нарушителям.

Во-вторых, без журналов нельзя подтвердить проведённые инструктажи и мероприятия.

В-третьих, без обеспечения средствами индивидуальной защиты возникает большая вероятность получения травмы.

Данные факты следует расценивать как ухудшающие условия охраны труда по сравнению с установленными трудовым законодательством и нормативно-правовыми актами, и относятся, как правило, к причинам травматизма. Подавляющее большинство их свидетельствует об отсутствии или поверхностном контроле условий труда и соблюдения работниками мер безопасности со стороны работодателей и профсоюзного актива, инспектирования этих вопросов комитетом территориальной профорганизации.

В ходе изучения вопроса техническим инспектором труда областной организации Профсоюза выданы всем руководителям представления на устранение выявленных нарушений.

Вывод:

Павлоградской районной организацией Общероссийского Профсоюза образования уделяется внимание организации общественного контроля выполнения работодателями и должностными лицами организаций образования реализации законодательных и нормативно правовых актов по охране труда.

Перечисленные нарушения аналогичны тем, которые неоднократно отражались в документах областной профорганизации. Устранение многих из них не требует финансовых затрат.

На президиумах территориальной организации Профсоюза отрасли и заседаниях профсоюзных комитетов редко анализируется положение дел, не заслушиваются работодатели или их представители с информацией о выполнении требований по охране труда. Принимаются меры по созданию безопасных условий труда. В результате, в организациях образования ещё достаточно много нерешённых проблем и задач.

Выявленные в ходе комплексной проверки нарушения свидетельствуют о необходимости проведения их анализа. Для их устранения требуется усиление роли профкомов и уполномоченных по организации непрерывного общественного контроля в обеспечение соответствующих требований охраны труда.

Для повышения уровня знаний законодательных и нормативно-правовых актов, укрепления авторитета уполномоченных и внештатных технических инспекторов труда областная организация Общероссийского Профсоюза образования проводит смотры-конкурсы на звание «Лучший уполномоченный по охране труда» и «Лучший внештатный технический инспектор труда». Территориальная организация Профсоюза не практиковала эти мероприятия у себя и не участвовала в областных этапах, что не позволило профактиву проявить себя.

Предложения:

Павлоградской районной организации Профсоюза отрасли в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового кодекса РФ активизировать систематический, действенный общественный контроль по реализации работодателями законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда в организациях образования.

Для чего необходимо:

- справку технического инспектора труда В.В. Смирнова и постановление президиума Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования № 5 от 02.12.2025 довести до сведения всех первичных профсоюзных организаций;
- принять дополнительные меры по повышению роли уполномоченных по охране труда и по улучшению подготовки и координации их деятельности.

Председателям первичных организаций профсоюза:

- раз в квартал на заседании профкома рассматривать ход выполнения руководителями и их представителями законодательства и нормативно-правовых актов по охране труда;
- раз в квартал на заседание представительного органа заслушивать отчет уполномоченного по охране труда о принятых мерах по устранению выявленных им нарушений.

Руководителям учреждений образования рекомендовать:

- в соответствии со статьей 223 Трудового кодекса ввести в штат специалиста по охране труда с численностью работников более 50 человек;
- привести локальные акты по охране труда в соответствие с требованиями Трудового кодекса РФ и нормативно-правовыми актами;
- ежеквартально, на совещаниях трудового коллектива заслушивать ответственных за охрану труда о принятых мерах по устранению нарушений.

Технический инспектор труда

Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования
Василий Васильевич Смирнов, каб. 312, тел. 8 (3812) 31-79-48.