



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 сентября 2026 года

г. Москва

№ 11-4

О результатах мониторинга по избранию уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда Профсоюза в образовательных организациях высшего образования

Заслушав и обсудив информацию руководителя департамента охраны труда и здоровья аппарата Профсоюза Кузнецова О.В. о результатах мониторинга по избранию уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда Профсоюза в образовательных организациях высшего образования, **Исполнительный комитет Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию о результатах мониторинга по избранию уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда Профсоюза в образовательных организациях высшего образования (далее – мониторинг) (прилагается).

2. Отметить активную работу Красноярской краевой, Волгоградской, Ростовской, Самарской, Свердловской и Саратовской областных, Крымской, Мордовской и Чувашской республиканских организаций Профсоюза, региональных организаций Профсоюза в Донецкой Народной Республике и Республике Марий Эл в обеспечении участия в мониторинге уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда первичных профсоюзных организаций.

3. Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза в целях повышения эффективности профсоюзного контроля за состоянием охраны труда в образовательных организациях:

3.1. Проверить процедуру избрания уполномоченного (доверенного) лица по охране труда Профсоюза (далее – уполномоченный по охране труда) во всех первичных профсоюзных организациях образовательных организаций высшего образования и при необходимости предложить первичным профсоюзным организациям образовательных организаций высшего образования на очередном

собрании (конференции) первичной профсоюзной организации провести избрание уполномоченных по охране труда в соответствии с пунктом 6.25 статьи 23 Устава Профсоюза и Положением об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда Профсоюза, утверждённым постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 18 августа 2025 года № 3-8.

3.2. Продолжить обучение уполномоченных по охране труда с контролем сроков и проверкой знаний за счёт средств работодателя в аккредитованных организациях, включённых в реестр Минтруда России, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», а также обеспечить уполномоченных по охране труда актуальными методическими материалами и типовыми формами документов.

3.3. Содействовать закреплению гарантий деятельности уполномоченных по охране труда в коллективных договорах и их реализации в соответствии с Положением об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда Профсоюза, утверждённым постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 18 августа 2025 года № 3-8.

3.4. Обратить особое внимание на необходимость своевременного информирования первичных профсоюзных организаций образовательных организаций высшего образования о проводимых Общероссийским Профсоюзом образования мониторингах в сфере охраны труда и обеспечить их участие в последующих мониторингах.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Авдеенко М.В. и руководителя департамента охраны труда и здоровья аппарата Профсоюза Кузнецова О.В.



Председатель
Профсоюза

Л.А. Солодилова

Приложение
к постановлению
Исполнительного комитета
Профсоюза
от 29 сентября 2026 года № 11-4

**Информация
о результатах мониторинга по избранию уполномоченных (доверенных) лиц
по охране труда Профсоюза в образовательных организациях
высшего образования**

В соответствии с пунктом 10.6 Плана работы Общероссийского Профсоюза образования на I полугодие 2026 года Общероссийский Профсоюз образования (далее – Профсоюз) провел мониторинг **по избранию уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда Профсоюза в образовательных организациях высшего образования** (далее – мониторинг).

Мониторинг проходил с учетом требований Положения об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – Положение об уполномоченном по охране труда Профсоюза), норм трудового законодательства, включая статью 370 Трудового кодекса Российской Федерации, а также Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

Мониторинг осуществлялся при помощи автоматизированного сбора данных. Форма мониторинга предусматривала 12 базовых вопросов для анализа информации по теме мониторинга.

Основной целью проведения мониторинга являлась комплексная оценка результативности работы первичных профсоюзных организаций образовательных организаций высшего образования (далее – ППО, ООВО) по выстраиванию системы профсоюзного контроля и повышению эффективности профсоюзного контроля за состоянием условий и охраны труда уполномоченным (доверенным) лицом по охране труда Профсоюза в первичной профсоюзной организации ООВО (далее – уполномоченный по охране труда).

В ходе мониторинга изучена информация, полученная от 395 респондентов 131 образовательной организации высшего образования из 63 регионов Российской Федерации.

Не приняли участие в мониторинге представители ППО ООВО, расположенные в следующих субъектах Российской Федерации: Архангельской, Астраханской, Владимирской, Запорожской, Иркутской, Магаданской, Московской, Смоленской, Тамбовской, Херсонской и Еврейской автономной областях,

Республиках Ингушетия, Кабардино-Балкария, Калмыкия, Северная Осетия, Тыва, Саха (Якутия), Алтай, Чеченская Республика, а также в Камчатском крае.

В фокусе внимания находились ключевые этапы рабочего цикла уполномоченного по охране труда:

- организация процедуры выборов;
- обеспечение его подготовки (обучения);
- сопровождение текущей деятельности и реализация гарантий, предусмотренных нормативными актами Профсоюза и другое.

Полученные данные позволили сформировать предложения для региональных организаций Профсоюза и первичных профсоюзных организаций.

В ходе мониторинга решались следующие задачи:

- **оценка легитимности избрания** – проверка соблюдения процедуры избрания на общем собрании (конференции) первичной профсоюзной организации уполномоченного по охране труда, выявление случаев «назначения» без голосования;
- **проверка отсутствия конфликта интересов** – подтверждение, что уполномоченные по охране труда не совмещают эту функцию с обязанностями специалиста по охране труда или руководителя, ответственного за состояние условий труда;
- **контроль квалификации** – подтверждение прохождения обучения по охране труда в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда»;
- **анализ обеспеченности гарантий деятельности** – проверка наличия в коллективных договорах норм о выделении оплачиваемого времени и иных гарантий;
- **выявление сложностей**, с которыми сталкивается уполномоченный по охране труда – а это, как правило, отсутствие специалиста по охране труда и, как следствие, возложение обязанностей по охране труда на уполномоченного по охране труда, низкий уровень знаний в области охраны труда, недостаточная методическая помощь и другое.

По результатам проведенного мониторинга выявлено следующее:

1. Избрание уполномоченного по охране труда.

Одним из базовых принципов деятельности уполномоченного по охране труда является его избрание открытым голосованием на общем собрании (конференции) ППО. Это обеспечивает легитимность и доверие коллектива к представителю, осуществляющему общественный контроль.

Однако результаты опроса свидетельствуют о существенных отклонениях от установленной процедуры:

- избрание на профсоюзной конференции (собрании) первичной профсоюзной организации – **48,1%**;
- избрание на заседании профсоюзного комитета ППО – **32,1 %**;
- не избирали, а поручили выполнять обязанности – **15,2%**;
- другое – **4,5%**.

Более чем в **50 %** случаев профсоюзные комитеты ППО проводили процедуры избрания уполномоченного по охране труда ППО с нарушением требований Положения об уполномоченном по охране труда Профсоюза: часть уполномоченных по охране труда была избрана на заседаниях профсоюзных комитетов или, что еще хуже, обязанности возлагались без проведения голосования на работника ООВО, либо на внештатного технического инспектора труда, а в отдельных случаях его функции возлагал на себя сам председатель ППО. Это, в свою очередь, создает риски оспаривания законности полномочий и ослабляет позиции общественного контроля уполномоченных по охране труда.

И только в **48,1 %** случаев избрание уполномоченных по охране труда проходило на профсоюзной конференции (собрании) ППО, что соответствует требованию Положения об уполномоченном по охране труда Профсоюза.

2. Нарушение принципа независимости уполномоченного по охране труда.

В пункте 1.2. Положения об уполномоченном по охране труда Профсоюза определено, что уполномоченный по охране труда является членом Профсоюза и **не может занимать** должность специалиста по охране труда (лица, на которого возложены функции специалиста по охране труда), а также лица, ответственного за состояние условий и охраны труда в организации.

Вместе с тем по результатам проведенного мониторинга выявлены факты отклонения от порядка, закрепленного в Положении об уполномоченном по охране труда Профсоюза, в **15 %** случаев на должность уполномоченного по охране труда избираются специалисты по охране труда или руководители структурных подразделений. Хотя это и небольшой процент от общего числа опрошенных респондентов и все же такая практика противоречит Положению об уполномоченном по охране труда Профсоюза и создает конфликт интересов: лицо, ответственное за организацию охраны труда в организации, не может одновременно выступать в роли профсоюзного контролера.

Ниже приведены общие результаты в разрезе должностей работников ООВО, исполняющих функции уполномоченного по охране труда:

- педагогический работник (ППС) – **43,5%**;

- учебно-вспомогательный персонал – **22,3%**;
- административно-управленческий персонал (за исключением руководителей отделов, управлений, других структурных подразделений) – **13 %**;
- руководитель структурного подразделения – **10,4%**;
- специалист по охране труда – **4,6%**;
- прочий обслуживающий персонал – **4%**;
- другое – **2%**.

3. Анализ данных об обучении по охране труда уполномоченных по охране труда показал, что:

- прошли обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда – **79%**;
- отсутствует обучение – **16%**;
- затрудняюсь ответить – **5%**.

Вышеприведенные данные указывают на некоторые пробелы в квалификации уполномоченных по охране труда. В частности, не все уполномоченные по охране труда прошли обязательное обучение по охране труда в установленные сроки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», а некоторые респонденты затруднились ответить на вопрос об обучении по охране труда. Указанный уровень охвата обучением не позволяет гарантировать единообразную компетентность уполномоченных по охране труда, что потенциально снижает качество проводимых ими проверок и обоснованность предъявляемых к работодателю требований.

4. Анализ данных о сложностях, с которыми сталкиваются работники ППО ООВО, выполняя функции уполномоченного (доверенного) лица по охране труда, позволяет сделать вывод, что большинство опрошенных (**63,3%**) не сталкиваются с проблемами при осуществлении профсоюзного контроля, однако при более глубоком изучении этого показателя выявлены следующие проблемные моменты, которые снижают эффективность работы уполномоченных по охране труда:

4.1. Наиболее значимые реальные сложности:

- **дефицит методической поддержки (14,7 %)** – самая частая из названных проблем.

А это критично, так как без типовых форм, чек-листов, алгоритмов проверок, а также из-за нехватки методической поддержки со стороны региональных и территориальных организаций Профсоюза, даже мотивированный уполномоченный по охране труда ППО действует менее эффективно в своей работе.

- **недостаток знаний в области охраны труда (12,4 %)** – этот показатель указывает на наличие пробелов в обучении по охране труда, что подтверждает данные из предыдущего показателя **«Анализ данных об обучении по охране труда уполномоченных по охране труда»**.

4.2. Незначительные сложности, но требующие дальнейшей работы по совершенствованию деятельности уполномоченных по охране труда:

- **возложение обязанностей специалиста по охране труда на уполномоченного (5,6 %)** – это прямое нарушение логики профсоюзного контроля. Уполномоченный по охране труда – это представитель работников, осуществляющий профсоюзный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда, а не исполнитель функций работодателя. Такая практика размывает роли и снижает объективность профсоюзного контроля.

- **отсутствие службы охраны труда или специалиста по охране труда в ООВО (2,3 %)** – в таких организациях нагрузка и риски для уполномоченного по охране труда возрастают, а методической и административной поддержки почти нет.

- **противодействие профсоюзному контролю (0,8 %)** – хотя доля невелика, сам факт наличия таких случаев требует отдельного внимания: это маркер конфликтной среды и необходимости профсоюзной защиты уполномоченных по охране труда.

4.3. Особая и наиболее значимая трудность в работе уполномоченного по охране труда:

- **необеспечение условий для выполнения профсоюзных обязанностей (13,7 %)** – отсутствие оплачиваемого времени, надбавки к заработной плате и другое. Это структурная проблема: если уполномоченный по охране труда ППО вынужден осуществлять профсоюзный контроль в личное время, регулярность и качество профсоюзных проверок снижаются, а это, в свою очередь, негативно сказывается на работе уполномоченного по охране труда ППО.

Что в принципе и согласуется с показателем в коллективных договорах **о закреплении основных гарантий деятельности уполномоченных по охране труда ППО**, так как более чем 18 % респондентов вообще затруднились ответить о наличии таких гарантий, а это маркер слабой прозрачности локальных нормативных актов и низкой осведомленности уполномоченных по охране труда о гарантиях выполнения своих профсоюзных обязанностей.

Основные гарантии деятельности уполномоченных по охране труда ППО:

- премия профактива – **26,6%**;
- материальная помощь организации Профсоюза – **20,5%**;
- оплачиваемое рабочее время – **20,3%**;

- затруднились ответить – **18,5%**;
- надбавка к заработной плате по основному месту работы – **7,6%**;
- снижение объема учебной нагрузки – **4,1%**;
- другое – **2,5%**.

5. Выводы и предложения.

Выявленные недостатки и проблемные зоны свидетельствуют о необходимости усиления методической и организационной поддержки института уполномоченных по охране труда на всех уровнях профсоюзной структуры. Это позволит повысить эффективность профсоюзного контроля, обеспечить независимость и легитимность деятельности уполномоченных по охране труда, а также системно устранять типичные сложности в их работе.

Для повышения эффективности профсоюзного контроля целесообразно:

1. Проверить процедуру избрания уполномоченного по охране труда во всех ППО ООВО и при необходимости на очередном собрании (конференции) первичной профсоюзной организации провести избрание уполномоченных по охране труда в соответствии с п. 6.25 ст. 23 Устава Общероссийского Профсоюза образования и Положением об уполномоченном по охране труда Профсоюза (на общем собрании Профсоюза), исключив случаи совмещения функций с должностями, связанными с организацией охраны труда (в том числе с обязанностями специалиста по охране труда или руководителя, ответственного за состояние условий труда), поскольку такая практика создает конфликт интересов и ослабляет объективность профсоюзного контроля.

2. Продолжить обучение уполномоченных по охране труда ППО с контролем сроков и проверкой знаний в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» за счет средств работодателя в аккредитованных организациях, включённых в реестр Минтруда России.

3. Содействовать закреплению гарантий деятельности уполномоченных по охране труда в коллективных договорах и их реализации в соответствии с Положением об уполномоченном по охране труда Профсоюза.

4. Наладить систему методической поддержки и обмена опытом: проводить регулярные вебинары, семинары и консультации для уполномоченных по охране труда ППО; сформировать и вести базу лучших практик и типовых решений для типичных проблемных ситуаций (включая шаблоны документов и алгоритмы действий). Предусмотреть участие территориальных профсоюзных организаций в координации этой работы и оказании адресной помощи ППО.