



Омская областная организация Профсоюза
работников народного образования и науки РФ

Экспресс-информация

№ 22
2019

Лицензия ИД 00342 от 27.10.99 Министерства
Российской Федерации по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

**О роли Полтавской районной организации
Профсоюза работников народного образования
и науки РФ по контролю за выполнением
«Соглашения между комитетом по образованию
Полтавского муниципального района
и районной организацией Профсоюза
на 2016–2018 годы» в части охраны труда**



ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)
ОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРЕЗИДИУМ ОБЛАСТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФСОЮЗА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

4 июня 2019 года

г. Омск

№ 25

**О роли Полтавской районной организации
Профсоюза работников народного образования
и науки РФ по контролю за выполнением
«Соглашения между комитетом по образованию
Полтавского муниципального района и районной
организацией Профсоюза на 2016–2018 годы»
в части охраны труда**

Заслушав доклад технического инспектора труда Смирнова В.В. президиум областной организации Профсоюза отмечает, что Полтавская районная организация Профсоюза отрасли стремится контролировать выполнение обязательств Соглашения между комитетом по образованию Полтавского муниципального района и районной организацией Профсоюза на 2016–2018 годы по организации здоровых и безопасных условий труда, исполнению требований охраны труда.

Проанализирована совместная деятельность администраций и профсоюзных комитетов БОУ «Полтавский лицей», «Ольгинская СОШ», МБДОУ «Полтавский детский сад «Солнышко», «Ольгинский детский сад», «Воронцовский детский сад», БОУДО «Дом детского творчества» по выполнению взятых на себя обязательств коллективных договоров по организации здоровых и безопасных условий труда. Обращено внимание профкомов на усиление контроля за выполнением мероприятий, особенно со стороны уполномоченных по охране труда и оформление подтверждающей документации.

Заслуживает внимания тот факт, что во всех организациях образования района заключены коллективные договоры и приложения к ним.

Для осуществления контроля по выполнению обязательств раздела «Охрана труда и здоровья» избраны внештатный технический инспектор труда и уполномоченные по охране труда.

Однако райпрофорганизации не удалось систематизировать общественный контроль профсоюзным активом по выполнению мероприятий коллективных договоров по охране труда.

Не случайно потому при изучении положения дел в посещённых организациях установлено 137 нарушений. К ним относятся:

1. Организация системы управления охраной труда:

- наличие Положения о системе управления охраной труда;
- создание службы охраны труда;
- создание комитета (комиссии) по охране труда;
- организация обучения и проверки знаний;
- наличие номенклатуры дел по охране труда.

2. Обеспечение работников СИЗ на рабочих местах.

3. Финансирование.

При создании службы охраны труда в БОУ «Полтавский лицей», «Ольгинская СОШ» с численностью более 50 работников не выполняется статья 217 Трудового кодекса РФ. В штатных расписаниях отсутствует **должность специалиста по охране труда**.

При формировании комитета (комиссии) по охране труда в МБДОУ Воронцовский детский сад», «Ольгинский детский сад», «Полтавский детский сад «Солнышко», БОУДО «Дом детского творчества» нарушаются требования статьи 218 Трудового Кодекса РФ и Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда, утвержденного приказом Минтруда России от 24.06.2014 г. № 412н:

- отсутствуют планы работы комитетов (комиссий) по охране труда;
- не представлены протоколы заседаний комитета (комиссии) по охране труда;
- не готовят руководителю предложения и рекомендации по устранению нарушений охраны труда.

В БОУ «Полтавский лицей», МБДОУ «Ольгинский детский сад», БОУДО «Дом детского творчества» не определены и не документированы обязанности, ответственность, полномочия руководителей разного уровня, а также лиц управляющих, выполняющих и проверяющих работы по безопасности труда.

В пяти проверенных районных учебных заведениях (кроме БОУДО «Дом детского творчества») обеспеченность 46 работников СИЗ составляет 50% и меньше, так как комитет по образованию Полтавского муниципального района не финансирует деятельность руководителей образовательных организаций по обеспечению сертифицированной спецодеждой и другими средствами защиты в соответствии с установленными нормами.

При осуществлении контроля выполнения условий коллективных договоров профсоюзные комитеты БОУ «Ольгинская СОШ» и «Полтавский лицей» не руководствуются статьёй 370 Трудового Кодекса РФ, отраслевым Положением об уполномоченном по охране труда, утверждённым постановлением Исполкома Профсоюза работников народного образования и науки РФ от 26.03.2013 г. № 13-12:

- не разработаны Положения об уполномоченном по охране труда;
- отсутствуют планы работы уполномоченных по охране труда;
- нет учёта проведенных обследований, выявленных нарушений и выданных представлений.

На заседаниях ПК не заслушиваются работодатели или их представители о выполнении обязательств раздела коллективного договора «Охрана труда и здоровья».

Президиум Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию о деятельности Полтавской районной организации Профсоюза по контролю за выполнением мероприятий районного Соглашения и коллективных договоров в части «Охрана труда и здоровья» в организациях образования принять к сведению.

2. Полтавской районной организации Профсоюза (председатель Г.Е. Пластун) в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового Кодекса РФ обеспечить систематический, действенный контроль за соблюдением работодателями условий коллективных договоров, соглашений по охране труда в организациях образования, для чего:

- направить справку технического инспектора труда Смирнова В.В. и постановление Президиума областной организации Профсоюза от 04.06.2019 года первичным профсоюзным организациям для использования в практической деятельности;

- во втором квартале 2019 г. на заседании президиума заслушать информацию председателей комитетов профсоюза посещенных организаций о принятых мерах по созданию системы контроля охраной труда;

- отслеживать деятельность и обучение уполномоченных по охране труда;

- принимать участие в Общероссийском смотре-конкурсе на звание «Лучший уполномоченный по охране труда» и «Лучший внештатный технический инспектор труда»;

3. Рекомендовать председателям первичных профсоюзных организаций:

- справку технического инспектора труда В.В. Смирнова и постановление Президиума областной организации Профсоюза от 04.06.2019 года довести до сведения членов профсоюзной организации;

- обсудить с участием работодателей или их представителей результаты комплексной проверки в июне 2019 года, информацию представить руководителю районной организации Профсоюза отрасли до 15.06.2019 г.;

- внести дополнения в раздел «Охрана труда и здоровья» Коллективного договора требования раздела 6 Областного отраслевого Соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2019–2021 годы:

- а) предоставление уполномоченным по охране труда, членам комиссий по охране труда условий и возможности для выполнения в их рабочее время (не менее 2-х часов в неделю) возложенных на них обязанностей;

- б) направление в соответствии со статьей 219 Трудового кодекса представителей работодателей, уполномоченных по охране труда, членов комиссий по охране труда на обучение по вопросам охраны труда за счет

средств работодателя с отрывом от производства и сохранением среднего заработка.

- уполномоченным по охране труда добиваться от работодателей устранения нарушений по созданию безопасных условий труда;

- для принятия действенных мер раз в полгода на совместных заседаниях комитета профсоюза и администрации рассматривать ход обеспечения гарантии права работников на труд, соответствующим государственным требованиям охраны труда.

4. Руководителям образования предложить:

- добиваться финансирования, а также возврата из ФСС 20% страховых взносов для обеспечения работников средствами индивидуальной защиты;

- привести номенклатуру дел по охране труда в соответствие с требованиями Трудового кодекса РФ и нормативно-правовых актов.

5. Председателю районной организации Профсоюза Г.Е. Пластун представить информацию о выполнении постановления в облпрофорганизацию до 01.05.2020 года.

6. Комитету по образованию предложить:

- оказывать методическую помощь руководителям в разработке организационно-распорядительной документации (приказы, распоряжения и другие) и нормативно-правовых актов (положения, правила и инструкции по охране труда) согласно номенклатуре дел;

- в целях корректировки проводимых мероприятий составить сетку контроля состояния условий охраны труда;

- планировать рассмотрение на аппаратных совещаниях информацию руководителей о принятых мерах по устранению нарушений, установленных в результате комплексной проверки охраны труда.

7. Контроль за выполнением постановления возложить на технического инспектора труда В.В. Смирнова.

Председатель
Омской областной организации
Профсоюза работников народного
образования и науки РФ



Е.Ф. Дрейлинг

Исполнитель:
технический инспектор труда
В.В. Смирнов
Тел. 31-46-75

Справка

О роли Полтавской районной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ по контролю за выполнением «Соглашения между комитетом по образованию Полтавского муниципального района и районной организацией Профсоюза на 2016–2018 годы» в части охраны труда

Согласно плану работы областной организации Профсоюза отрасли в мае текущего года техническим инспектором труда совместно с председателем районной организации Профсоюза Г.Е. Пластун и инженером по охране труда «Центр финансово-экономического, информационно-методического и хозяйственного обеспечения учреждений в сфере образования» В.Г. Кочубеем изучена практика по выполнению работодателями «Соглашения между комитетом по образованию Полтавского муниципального района и районной организацией Профсоюза на 2016–2018 годы (далее «Соглашение»)» в части охраны труда в БОУ «Полтавский лицей», «Ольгинская СОШ», МБДОУ «Полтавский детский сад «Солнышко», «Ольгинский детский сад», «Воронцовский детский сад», БОУ ДО «Дом детского творчества».

Бала поставлена цель – изучить положение дел по охране труда, обеспечение надлежащих условий для сотрудников, оказать практическую помощь работодателям, их представителям и профсоюзному активу в устранении нарушений.

Как показывает анализ одним из важных условий эффективной защиты прав и интересов работников, в том числе и по охране труда, является социальное партнерство.

Действует Соглашение о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Полтавского муниципального района Омской области в сфере образования между комитетом по образованию и районной организацией Профсоюза работников народного образования и науки на 2019–2021 годы.

Комитет по образованию, райпрофорганизация, работодатели и профсоюзные комитеты образовательных организаций стремятся контролировать выполнение обязательств коллективных договоров по организации здоровых и безопасных условий труда, исполнению требований охраны труда. Обеспечивается проводимый контроль во всех 25-и учреждениях среднего, основного, начального общего, дошкольного и дополнительного образования.

Обязательства сторон по разделу «Охрана труда»:

Комитет по образованию:

- обеспечить безопасные условия и охрану труда работающих и обучающихся;
- содействовать созданию службы охраны труда или введению должности специалиста по охране труда в организациях с численностью работающих более 50 человек;
- финансировать мероприятия по охране труда на:
 - а) обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;
 - б) обучение по охране труда;

в) проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров;

г) компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

д) содействовать предоставлению работодателями уполномоченным по охране труда, членам комиссий по охране труда условий и возможности для выполнения в их рабочее время (не менее 2-х часов в неделю) возложенных на них обязанностей;

е) содействовать направлению работодателями в соответствии со статьей 219 Трудового кодекса представителей работодателей, уполномоченных по охране труда, членов комиссий по охране труда на обучение по вопросам охраны труда с отрывом от производства и сохранением среднего заработка за счет средств работодателя.

Комитет райпрофорганизации в пределах своей компетенции осуществляет:

- защитные функции по соблюдению прав членов Профсоюза на здоровые и безопасные условия труда;

- контроль выполнения мероприятий по улучшению условий труда;

- участие в комиссии по приемке организаций образования к новому учебному году;

- организацию деятельности уполномоченных по охране труда, проведение их обучения, проведение конкурса «Лучший уполномоченный по охране труда».

Во всех учебных заведениях образования района, где есть первичные профсоюзные организации, заключены коллективные договоры. Приложения к ним содержат:

- соглашение по охране труда;

- перечень профессий и должностей работников, имеющих право на обеспечение спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты;

- перечень профессий и должностей работников, которым устанавливается компенсация за работу во вредных или опасных условиях труда;

- перечень профессий и должностей работников, которые должны проходить периодические медицинские осмотры.

Для осуществления контроля выполнения работодателями обязательств раздела «Охрана труда и здоровья» в коллективных договорах необходимо дополнительными соглашениями включить мероприятия о:

- предоставлении уполномоченным по охране труда, членам комиссий по охране труда условий и возможности для выполнения в их рабочее время (не менее 2-х часов в неделю) возложенных на них обязанностей;

- направлении в соответствии со статьей 219 Трудового кодекса представителей работодателей, уполномоченных по охране труда, членов комиссий по охране труда на обучение по вопросам охраны труда с отрывом от производства и сохранением среднего заработка за счет средств работодателя.

Комитет районной организации Профсоюза осуществляет координацию деятельности 25 первичных профсоюзных организаций, в которых из-

браны 25 уполномоченных по охране труда, с целью предупреждения и устранения нарушений законодательства, регулирующих организацию охраны труда.

Профсоюзные комитеты особое внимание уделяют:

- соблюдению прав работников на безопасные условия труда;
- организации деятельности уполномоченных по охране труда;
- обучению профсоюзного актива;
- участию в комиссии по приемке учреждений образования к учеб-

ному году.

Создание безопасных условий труда, выполнение работодателями «Соглашения» находится на контроле комитета районной организации Профсоюза.

Внештатным техническим инспектором труда совместно с председателем райпрофорганизации в 2018 году проводились проверки:

- о выполнении мероприятий Соглашения по охране труда в БОУ «Воронцовская СОШ»;
- о проведении инструктажей по охране труда в БОУ «Вольновская СОШ», КОУ «Полтавская адаптивная школа-интернат»;
- о состоянии отопительной системы в МБДОУ «Еремеевский детский сад», «Новоильиновский детский сад»;
- об обеспечении средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами в ГОУ «Полтавский детский дом», БОУ «Еремеевская СОШ»;

Руководителям перечисленных организаций образования выданы представления на устранение выявленных нарушений.

В соответствии с планом комитета районной организации Профсоюза в марте 2018 года на заседании президиума рассмотрена практика администрации и профкома МБДОУ «Полтавский детский сад «Родничок» по контролю за выполнением условий коллективного договора между администрацией и профсоюзной организацией. В своем выступлении заведующий Е.Я. Карасева дала анализ выполнения условий коллективного договора. Отмечено, что на всех рабочих местах проведена специальная оценка условий труда. По ее результатам повару и рабочему по стирке белья предоставляются льготы и компенсации за вредные условия труда (повышенная оплата труда – 4% от должностного оклада и дополнительный отпуск – 7 календарных дней). Работодатель обеспечил прохождение бесплатных обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников, также частично обеспечивает средствами индивидуальной защиты (далее СИЗ).

Председатель профсоюзной организации Е.В. Черных рассказала о контроле за выполнением коллективного договора в части создания ряда нормативных актов по охране труда. В этих целях, прежде всего, необходимо разработать Положение о системе управления охраной труда, о комиссии по охране труда, о службе по охране труда, должностную инструкцию на ответственного за охрану труда, пересмотреть номенклатуру дел по охране труда.

Г.Е. Пластун отметила, что администрация и профсоюзный комитет МБДОУ «Полтавский детский сад «Родничок» в рамках социального партнерства проводят определенную работу по выполнению раздела «Охрана труда» коллективного договора, который в основном выполняется. Из запланированных мероприятий необходимо обратить внимание на усиление контроля уполномоченного по охране труда за обеспечением работников СИЗ и разработкой локальных актов.

Техническим инспектором труда облпрофорганизации, совместно с председателем районных организаций Профсоюза и инженером по охране труда посещено 6 учебных заведений различных типов и видов Полтавского района.

Во время проверки изучались разделы «Охрана труда» коллективных договоров, наличие **приложений к ним**. Протоколы собраний трудового коллектива, на котором был принят коллективный договор. Наличие соглашения по охране труда и локальных актов таких как: положение о системе управления охраной труда, создание службы охраны труда, обеспечение по действующим нормам спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ, проведение СОУТ, периодических медицинских осмотров, а также предоставление льгот и компенсаций за работу в вредных условиях труда.

В результате контроля было установлено, что основными препятствиями для реализации прав работников на безопасные условия труда являются:

- недостаточное финансирование **учредителем** обеспечения СИЗ, отсутствие службы охраны труда, непрохождение гигиенической подготовки (так называемого санминимума).

Для осуществления контроля выполнения обязательств раздела «Охрана труда и здоровья» есть необходимые условия:

- на заседании президиума райпрофорганизации избран внештатным техническим инспектором труда Кочубей Валерий Григорьевич – инженер по охране труда «Центр финансово-экономического информационно-методического и хозяйственного обеспечения учреждений в сфере образования»;

- на собраниях профсоюзных организаций избраны уполномоченные по охране труда;

- обучены по 40-часовой программе с выдачей удостоверений профсоюзные активисты;

- планы профсоюзных организаций содержат мероприятия по осуществлению контроля.

Однако технической инспекции районной организации Профсоюза не удалось систематизировать общественный контроль по выполнению руководителями мероприятий коллективных договоров по охране труда. По отчету 19–ТИ председателя районной организации за 2017 год уполномоченные по охране труда провели **по две проверки**, а за 2018 год **по одной!**

В ходе изучения безопасных условий труда в 6 организациях образования установлено **137 нарушений (это много)**, из них:

- 67% составляют отсутствие или не соответствие нормативно-правовым актам, содержащим нормы охраны труда в организационно-распорядительной документации (приказы, инструкции, акты, журналы, протоколы);

– 33% нарушения на рабочих местах (не обеспечение в полном объеме СИЗ).

Меньше всего (13 нарушений) зафиксировано в БОУДО «Дом детского творчества».

Наибольшее количество (20 нарушений) выявлено в МБДОУ «Воронцовский детский сад»

Профсоюзными комитетами не уделяется должного внимания контролю по реализации защитных функций обеспечения работникам безопасных условий труда.

Невнимание профкомов к выявленным в ходе комплексной проверки нарушениям свидетельствует о необходимости проведения анализа проблем. Для их разрешения требуется усиление роли **по организации непрерывного общественного контроля** за выполнением работодателем мероприятий раздела «Охрана труда» коллективного договора. К ним относятся:

1. Организация системы управления охраной труда:

- наличие положения о СУОТ;
- создание службы охраны труда;
- создание комитета (комиссии) по охране труда;
- организация обучения и проверки знаний;
- наличие номенклатуры дел по охране труда

2. Обеспечение работников СИЗ на рабочих местах.

3. Финансирование.

Приоритетным направлением в **системе управления охраной труда** играет служба охраны труда. Основанием для ее создания является статья 217 Трудового кодекса РФ, которая определяет, что в каждой организации осуществляющей производственную деятельность (образовательные услуги относятся к производственной деятельности) с численностью более 50 работников, создается служба охраны труда **или вводится должность специалиста по охране труда**, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области. К таким проверенным организациям относятся БОУ «Полтавский лицей», «Ольгинская СОШ».

Учитывая, что 100% организаций образования Полтавского района не имеют в штатах специалиста по охране труда, а их обязанности возлагаются на одного из заместителей руководителя или просто специалиста, то и деятельность службы по созданию безопасных условий, как правило, не эффективна или малоэффективна.

Профсоюзные комитеты не настояли на обеспечение управления охраной труда. Не определены и не документированы обязанности, ответственность, полномочия руководителей разного уровня, а также лиц управляющих, выполняющих и проверяющих работы по безопасности труда.

В нашем случае это касается БОУ «Полтавский лицей», МБДОУ «Ольгинский детский сад», БОУДО «Дом детского творчества».

Острой проблемой остается обеспечение специалистов и исполнителей средствами индивидуальной защиты. Выяснилось, что такая ситуация сложилась во всех проверенных образовательных организациях. Работодатели не выполняют

приложение к приказу Минтруда и социальной защиты РФ от 09.12.2014 г. № 997н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением».

Как итог. В 5-ти районных учебных заведениях обеспеченность 46 работников СИЗ составляет 50% и меньше, так как комитет по образованию Полтавского муниципального района не финансирует деятельность руководителей образовательных организаций по обеспечению сертифицированной спецодеждой и другими средствами защиты в соответствии с установленными нормами.

Однако есть и положительная практика обеспечения работников СИЗ. Так в БОУДО «Дом детского творчества» всем работникам обслуживающего персонала полностью выданы сертифицированные средства индивидуальной защиты.

Одно из основных препятствий для реализации прав работников на безопасные условия труда – недостаточное финансирование. В современных условиях, когда средства выделяются на охрану труда по остаточному принципу в ограниченном объеме необходимо использовать все имеющиеся источники, в том числе и 20% от страховых взносов, перечисляемых в ФСС.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности образование относится к первому классу профессионального риска. Страховой тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для нашей отрасли составляет 0,2 % к начисленной оплате труда застрахованных (работников).

Заслуживает внимания деятельность руководителей 6 посещенных организаций образования по возврату в 2018 году 20% страховых взносов из ФСС. Полученные средства БОУ «Полтавский лицей – (11400 руб.)», «Ольгинская СОШ – (14000 руб.)», МБДОУ «Полтавский детский сад – (5000 руб.)», «Воронцовский детский сад – (2200 руб.)», «Ольгинский детский – (3000 руб.)», БОУ ДО «Дом детского творчества» – (9800 руб.)» были направлены на проведения специальной оценки условий труда.

Необходимо и в дальнейшем профсоюзным комитетам продолжить контроль по возврату средств 20% страховых взносов как дополнительного источника финансирования охраны труда, который можно использовать на предупредительные меры по снижению производственного травматизма (приобретение СИЗ, обучение по охране труда, медицинские осмотры и т. д).

Для возврата части страховых взносов работодатель должен обратиться с заявлением о финансировании предупредительных мер в исполнительный орган ФСС в срок до 1 августа текущего года.

Вывод:

Полтавской районной организацией Профсоюза работников народного образования и науки уделяется внимание контролю за выполнением мероприятий районного Соглашения и коллективных договоров в части «Охрана

труда и здоровья» в организациях образования. Однако, выявленные нарушения свидетельствует о невыполнении руководителями профсоюзных организаций постановлений Президиума комитета облпрофорганизации. Как результат на президиумах комитета райпрофорганизаций и заседаниях профсоюзных комитетов редко заслушиваются работодатели или их представители с информацией о выполнении взятых на себя обязательств по охране труда, не анализируется положение дел. В результате перечисленные мероприятия в коллективных договорах остаются неисполненными в полном объеме.

Предложения:

Полтавской районной организации Профсоюза в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового кодекса РФ обеспечить систематический, действенный общественный контроль за соблюдением работодателями условий коллективных договоров, соглашений по охране труда в организациях образования.

Совместно с комитетом по образованию предусмотреть план - сетку выполнения «Соглашения» и раздела «Охрана труда и здоровье» коллективных договоров на период их действия. Для принятия действенных мер не реже одного раза в полугодие отслеживать по предоставленной письменной информации (за подписью руководителя и председателя профкома организации образования) ход исполнения обязательств на совместных заседаниях.

Технический инспектор труда



В.В. Смирнов

Со справкой ознакомлен (а):

Председатель комитета по
образованию



Н.К. Дедкова

Председатель районной
организации Профсоюза



Г.Е. Пластун

Ответственный за выпуск
В.В. Смирнов,
технический инспектор труда.
Подписано к печати 07.06.2019 г.
Гарнитура Times New Roman.
Формат бумаги А5. Тираж 50 экз.