



Омская областная организация Профсоюза
работников народного образования и науки РФ

Экспресс-информация

№ 40
2024

Лицензия ИД 00342 от 27.10.99 Министерства
Российской Федерации по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

К XXII-й ОТЧЁТНО-ВЫБОРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОБЛПРОФОРГАНИЗАЦИИ

**О выполнении Областного отраслевого
соглашения о регулировании
социально-трудовых и связанных
с ними экономических отношений
на территории Омской области в сфере
образования на 2022–2024 годы**

ИНФОРМАЦИЯ¹
о выполнении Областного отраслевого соглашения
о регулировании социально-трудовых и связанных с ними
экономических отношений на территории Омской области
в сфере образования на 2022–2024 годы, зарегистрированного
6 июля 2022 года Министерством труда и социального развития Омской
области (далее – Соглашение)²

В результате целенаправленной работы с социальными партнёрами Омской областной организацией Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации сформирована и действует система социального партнёрства между представителями работников и работодателей на всех уровнях. В ходе конструктивного взаимодействия в сферу социального партнёрства включены: организации Профсоюза отрасли, Министерство образования Омской области, муниципальные органы управления образования, работодатели, Комитет по образованию, науке, культуре и молодёжной политике Законодательного собрания Омской области и др.

В сложившейся системе социального партнёрства действия Сторон традиционно направлены на обеспечение защиты прав и законных интересов работников и поддержание социальной стабильности в организациях сферы образования региона.

Согласно статистическим данным на 1 января 2024 года первичные профсоюзные организации, представляющие интересы работников отрасли «Образование» (далее – организации) Омской области, действовали в **1126** образовательных организациях. Охват профсоюзным членством по региональной организации Профсоюза, в целом, составлял – **61,2 %**, среди работающих – **53,1 %**. Коллективные договоры распространяли своё действие на **42870** работников, из которых **23404** члены Профсоюза. Удельный вес членов Профсоюза, на которых распространялось действие коллективных договоров составил **92,1 %**.

В отрасли «Образование» Омской области на региональном уровне 30 июня 2022 года было заключено **Областное отраслевое Соглашение**

¹ Информация о выполнении Соглашения в 2022–2024 годах рассмотрена 20 ноября 2024 года на заседании отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ведению коллективных переговоров по подготовке, заключению и внесению изменений в Соглашение и контролю его выполнения.

² Дополнительная информация о деятельности региональной организации Профсоюза по выполнению Областного отраслевого Соглашения на 2022–2024 годы представлена в публичных отчётах Профсоюза на сайте Профсоюза в ИТС «Интернет». Информация о выполнении Соглашения рассматривалась на заседаниях отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ведению коллективных переговоров по подготовке, заключению и внесению изменений в Соглашение и контролю его выполнения и на коллегиях Министерства образования Омской области.

о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2022–2024 годы (далее – Областное отраслевое Соглашение, Соглашение). Соглашение прошло уведомительную регистрацию в Министерстве труда и социального развития Омской области 06.07.2022 года. По рекомендации ЦС Профсоюза народного образования и науки Российской Федерации (далее – Общероссийский Профсоюз образования) в структуру документа включены отдельные положения из Отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2021–2023 годы, а также:

- актуализированные «Рекомендации по оплате труда педагогических работников с учетом установленной им квалификационной категории за выполнение педагогической работы по должности с другим наименованием, по которой педагогическому работнику не установлена квалификационная категория»;

- разработанное и утвержденное отраслевой комиссией «Положение об отраслевой комиссии».

Текст Соглашения размещён на официальном сайте облпрофорганизации в разделе «Деятельность» – «Социальное партнёрство», в официальном издании областной организации Профсоюза «Экспресс-информация». Электронная версия данного Соглашения направлена в Министерство образования Омской области, Министерство труда и социального развития Омской области, в территориальные организации Профсоюза, первичные профсоюзные организации, образовательные организации, подведомственные Министерству образования Омской области, Центральный Совет Общероссийского Профсоюза образования.

Раздел 1. «Общие положения»

В 2022–2024 годах координация действий сторон Соглашения осуществлялась в рамках системы социального партнёрства, основой которого являются соглашения: между Министерством образования Омской области и Омской областной организацией Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – Министерство, Профсоюз, Стороны соответственно), между муниципальными органами управления образования и районными организациями Профсоюза, а также коллективные договоры, заключённые работодателями и первичными профсоюзными организациями на уровне организаций отрасли.

В рамках реализации Соглашения создана постоянно действующая отраслевая комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, ведению коллективных переговоров по подготовке, заключению и внесению изменений в Соглашение и контролю его выполнения (далее – отраслевая комиссия). Комиссия по регулированию социально-трудовых отношений является важным органом социального партнёрства. Сторона Профсоюза предва-

рительно проводит обсуждение и формирование мнения Профсоюза по вопросам, выносимым для рассмотрения отраслевой комиссией. В рамках Плана работы отраслевой комиссии осуществлялось взаимодействие представителей сторон переговоров. За отчётный период отраслевая комиссия провела четыре заседания по вопросам реализации Соглашения и развития отношений социального партнёрства. Кроме того, текущие вопросы обсуждались рабочей группой и специалистами сторон.

Предложения стороны Профсоюза рассматривались в Министерстве образования Омской области отделом кадровой политики, департаментом экономики, планирования и ведомственного финансового контроля, департаментом правового развития, проектного управления, информационно-аналитической работы, государственной службы и кадров Министерства.

Представители сторон переговоров пришли к выводу, что предложения областной организации Профсоюза, ориентированные на Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации на 2021–2023 годы, также относятся к многочисленным вопросам социального партнёрства в сфере образования на региональном уровне. Предложения были изучены, детально обсуждены сторонами коллективных переговоров и отредактированы для внесения в текст Дополнительного Соглашения № 1.

Стороны в ходе взаимодействия пришли к решению о принятии дополнительного соглашения, в котором внесены изменения и дополнение в приложение № 1 Соглашения в строки 14, 15 таблицы, включённой в «Рекомендации по оплате труда педагогических работников с учётом установленной им квалификационной категории за выполнение педагогической работы по должности с другим наименованием, по которой педагогическому работнику не установлена квалификационная категория» (https://www.esur.ru/Files/Dopolnitelnoe_soglashenie__1_k_Oblastnomu_otrasl_e68479.pdf).

В период 2022–2024 годов Сторонами Соглашения осуществлялся постоянный обмен информацией о принимаемых решениях, затрагивающих трудовые, профессиональные и социально-экономические интересы работников, проводились взаимные консультации (переговоры) по вопросам формирования и реализации социально-экономической политики в отрасли, обеспечения гарантий социально-трудовых прав работников, оплаты труда, прав и гарантий деятельности Профсоюза, кадровой политики. Сторонами социального партнёрства принято решение: продолжить работу отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ведению коллективных переговоров по подготовке, заключению и внесению изменений в Областное отраслевое Соглашение на 2025–2027 годы и контролю его выполнения.

Раздел 2. «Социальное партнёрство Сторон в сфере социально-трудовых отношений и участие выборных органов Профсоюза в регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области»

В соответствии с принципами государственно-общественного управления образованием и Соглашением обеспечено участие выборных профсоюзных органов в управлении организациями посредством привлечения представителей первичных профсоюзных организаций к работе совещаний трудовых коллективов, заседаний педагогических советов, а также обеспечен учёт мнения первичных профсоюзных организаций по вопросам разработки, обсуждения и принятия работодателями локальных нормативных актов, регулирующих вопросы оплаты труда и пр. В состав комиссий большинства организаций по распределению стимулирующих выплат входят председатели профсоюзных комитетов.

В структуре переговорных (дискуссионных) площадок ежегодного августовского совещания работников системы образования Омской области на муниципальном и региональном уровнях постоянными являются площадки профсоюзных организаций. Представители районных организаций Профсоюза участвуют в работе Общественных советов при муниципальных органах управления образования, взаимодействуют с различными институтами гражданского общества.

Организация Профсоюза Омской области в рамках социального партнёрства целенаправленно осуществляла представительскую функцию в различных организациях: Общественном совете при Министерстве образования Омской области, Общественном совете при Главном управлении финансового контроля Омской области, Общественном совете при департаменте образования Администрации города Омска. Организация отраслевого Профсоюза постоянно взаимодействует с основным социальным партнёром – Министерством образования Омской области.

В целях защиты прав и гарантий работников организаций, установленных действующим законодательством и Соглашением, Профсоюз активно использует механизм коллективно-договорного регулирования трудовых отношений в системе социального партнёрства Омской области. В соответствии с п.2.1.2. Областного отраслевого Соглашения, председатель областной организации Профсоюза Е.Ф. Дрейлинг является постоянным членом коллегии Министерства, Общественного совета при Министерстве, Аттестационной комиссии Омской области по аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, рабочей группы по рассмотрению наградных документов, представленных в Министерство, других коллегиальных органов и комиссий, а также постоянным членом жюри региональных этапов конкурсов профессионального мастерства: «Учитель года России», «Воспитатель года», «Лидер в образовании», «Педагог школы для всех» и других. Председатель облпрофорганизации на постоянной основе реализует представительство Профсоюза в Отраслевом совете по кадровой

политике в сфере образования Омской области, где анализируются проблемы кадрового обеспечения бюджетных образовательных организаций города Омска и области, итоги приёма и трудоустройства молодых специалистов в муниципальные и государственные учреждения образования Омской области.

Заместитель председателя И.В. Белоконь является членом комиссии по оценке выполнения показателей эффективности деятельности и премированию руководителей государственных учреждений, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, членом Общественного совета при Главном управлении финансового контроля Омской области, членом Общественного совета при департаменте образования Администрации города Омска, членом стипендиальной комиссии при Министерстве по назначению стипендии Губернатора Омской области для аспирантов, адъюнктов, ординаторов, ассистентов-стажёров, студентов.

Л.М. Сивирин, заместитель председателя правовой инспектор труда областной организации Профсоюза входит в состав аттестационной комиссии департамента образования Администрации города Омска.

В.В. Смирнов, технический инспектор труда облорганizations Профсоюза является членом комиссии по охране труда при Министерстве образования Омской области.

В рамках бюджета Омской области Министерством в соответствии с пунктом п. 2.2.1. Соглашения обеспечено полное и своевременное финансирование подведомственных организаций и предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Омской области, необходимых органам местного самоуправления Омской области для осуществления переданного государственного полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, в соответствии с законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и Законом Омской области от 18 июля 2013 года № 1569-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области».

Просроченная кредиторская задолженность по уплате страховых взносов в организациях, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство образования, отсутствует.

В соответствии с п. 2.2.1.5) Областного отраслевого соглашения областная организация Общероссийского Профсоюза образования оказывала содействие в проведении конкурсов профессионального мастерства, организованных Министерством, и направляла своего представителя для работы в жюри конкурсов, а также проводила страхование от несчастного случая

и по программе «Антиклещ» вариант Максимум членов Профсоюза – участников и организаторов конкурсных мероприятий. Областная организация Профсоюза участвовала в проведении следующих конкурсов профессионального мастерства:

- областного этапа Всероссийских конкурсов «Учитель года России», «Мастер года»; «Воспитатель года России», «Сердце отдаю детям», «Педагог-психолог», «Учитель-дефектолог России»;

- областных конкурсов профессионального мастерства «Дебют», «Лидер в образовании», и других.

Раздел 3. «Обязательства Сторон в области социально-трудовых отношений, кадрового развития и содействия занятости, профессионального развития работников сферы образования»

Министерством совместно с Профсоюзом в отчётный период осуществлялись действия, направленные на формирование у руководителей муниципальных органов управления образования, руководителей муниципальных и государственных образовательных организаций устойчивых навыков регулирования трудовых отношений, навыков применения требований профессиональных стандартов и квалификационных характеристик при формировании кадровой политики образовательных организаций, заключении трудовых договоров, разработке должностных инструкций, организации обучения и аттестации работников, совершенствовании системы оплаты труда и в управлении персоналом. А также, в вопросах: трудоустройства, заключения трудовых договоров и локальных нормативных актов, распределения и регулирования учебной нагрузки, регулирующих трудовые функции работников, реализации принципов отраслевой системы оплаты труда, занятости высвобождаемых работников в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, иными федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Правовой службой Профсоюза проводились тематические проверки по вопросу соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов. Выявленные по результатам проверок нарушения трудового законодательства устранялись работодателями в установленные сроки. Вместе с тем, сохраняется актуальность проведения Министерством ведомственного контроля за соблюдением подведомственными организациями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, с участием правой службы Профсоюза.

В Омской области созданы условия для непрерывного профессионального развития педагогических работников, в том числе:

- проводятся областные этапы Всероссийских конкурсов;
- областные конкурсы профессионального мастерства.

Осуществляет деятельность «Академия педагогического мастерства» при БОУ ДПО «ИРОО», в рамках которой работают Региональная проект-

ная лаборатория молодых педагогов Омской области, школа профессионального мастерства «Конкурс», проводятся «Мастерские профессионала», областные олимпиады и конкурсы среди учителей-предметников, разрабатываются телекоммуникационные проекты. Получили развитие региональные предметные ассоциации, педагогические профессиональные сообщества. Ежегодно проводятся: Областной педагогический марафон, педагогические чтения для молодых педагогов «Развиваем традиции, создаем новое!».

В рамках Соглашения реализовывались положения подраздела, посвященного вопросам адаптации, профессионального развития и социальной защиты молодых специалистов. Условием для адаптации, профессионального развития и роста молодых педагогов является возможность участия в различных мероприятиях (в том числе выездных): форумах, общественных слушаниях, семинарах, педагогических школах. Профсоюз обеспечивает участие молодых педагогов в следующих мероприятиях: Всероссийская педагогическая школа Общероссийского Профсоюза образования, Открытый межрегиональный Форум молодых педагогов «Таир» в республике Марий Эл, Всероссийский летний профсоюзный тренинг-лагерь «Школа тренеров» и других.

В Омской области при активном участии Профсоюза проводились мероприятия, направленные на профессиональное развитие молодых педагогов, развитие взаимодействия и сотрудничества молодых специалистов: «День молодого педагога», мероприятия Региональной проектной лаборатории молодых педагогов Омской области, форумы, обучающие семинары. Стороной Профсоюза проводились Профсоюзные форумы молодых специалистов системы образования Омской области. Омская областная организация Профсоюза продолжает реализацию проекта «Профсоюзная школа молодого педагога –55» при поддержке Министерства.

Раздел 4. «Обязательства Сторон при регулировании вопросов оплаты труда, материального стимулирования работников организаций сферы образования»

В соответствии с Соглашением Министерством ежемесячно проводится мониторинг средней заработной платы работников образовательных организаций. Данные мониторинга средней заработной платы позволяют объективно оценивать степень достижения целевых показателей, эффективность использования бюджетных денежных средств, для обеспечения необходимого уровня заработной платы педагогических работников организаций.

Министерством, в рамках выполнения Соглашения, Профсоюзу ежеквартально предоставляются данные по источникам формирования и структуре фонда оплаты труда, средней заработной плате работников муниципальных образовательных организаций и организаций сферы образования в разрезе 32 муниципальных районов и города Омска, типов учреждений, категорий работников, видов оплаты труда (оклады, стимулирующие и компенсационные выплаты, прочие выплаты) источников финансирования (средства

областного бюджета, средства муниципального бюджета и средства от приносящей доход деятельности).

Установление работникам государственных и муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, размера оклада выше рекомендуемого в соответствии со статей 3 Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан, позиционируется как мера социальной поддержки (способ обеспечения граждан определенными материальными благами в денежной форме) и гарантировано работникам отрасли «Образование» Омской области приказом Министерства образования Омской области «Об отдельных вопросах применения отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, и муниципальных образовательных учреждений» от 16 декабря 2013 г. № 86 (далее – приказ № 86). Кроме того:

- приказом № 86 также предусмотрены условия установления размера оклада выше рекомендуемого размера оклада непедагогическим работникам муниципальных и государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Согласно приказу № 86 муниципальные и государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность, разрабатывают и утверждают локальные акты – положения об оплате труда с учётом методических рекомендаций (примерных положений), утверждённых приказом № 86, и нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Вопрос своевременной выплаты заработной платы работникам государственных (муниципальных) образовательных организаций находится на постоянном контроле сторонами социального партнёрства. В целом в течение отчётного периода в отрасли «Образование» Омской области обеспечивалось сохранение ранее достигнутого уровня прав и гарантий работников, предусмотренных действующим законодательством по вопросам оплаты труда.

В целях контроля выполнения Сторонами Соглашения своих обязательств проводились всероссийские и региональные тематические проверки по различным вопросам. Осуществлялся контроль за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства, соглашений, условий коллективных договоров и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за обеспечением соблюдения прав и гарантий работников организаций, в том числе по вопросам:

- заключения трудовых договоров и регулирования трудовых отношений;
- организации и совершенствования систем оплаты труда работников организаций;
- предоставления работникам льгот и компенсаций;
- охраны труда, соблюдения режима труда и отдыха;
- защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обеспечения занятости;
- расторжения (прекращения) трудовых договоров.

За отчётный период правовой службой Профсоюза проведена экспертиза 532 коллективных договоров, 197 соглашений, рассмотрено 143 письменных обращения по вопросам защиты трудовых прав и интересов работников. Проведены 331 проверка, в том числе: 93 тематических, 238 комплексных. Профсоюз участвовал в экспертизе проектов законов Омской области и более 600 других нормативных правовых актов, в том числе локальных актов, затрагивающих права и законные интересы работников и организаций.

Вместе с тем, Профсоюзом в целях обеспечения работников правовой информацией, направленной на защиту прав и гарантий работников организаций, установленных действующим законодательством и Соглашением подготовлены и изданы: сборники «Экспресс-информация», сборники нормативных правовых актов по вопросам регулирования социально-трудовых отношений, другие организационно-методические и информационные материалы, в том числе «Настольная книга» для членов Профсоюза и выборных профсоюзных органов. В региональных СМИ, печатных профсоюзных изданиях: в газетах «Позиция» и «Мой профсоюз» размещены 72 публикации.

Раздел 5. «Приоритеты Сторон при регулировании вопросов рабочего времени и времени отдыха работников организаций сферы образования»

Профсоюзом и Министерством в период 2022–2024 годов направлялись усилия на формирование у руководителей муниципальных органов управления образования, работодателей компетенций в решении вопросов рабочего времени и времени отдыха работников организаций сферы образования в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации. Правовым отделом Профсоюза в течение отчётного периода проводились тематические проверки. Острых противоречий в процессе подготовки коллективных договоров не отмечено. Режим рабочего времени и времени отдыха, педагогических и других работников образовательных учреждений регулируется Правилами внутреннего трудового распорядка и положениями коллективных договоров. Предоставление ежегодного основного оплачиваемого отпуска происходит в соответствии с графиками, утверждаемыми работодателями с учётом мнения профорганизации. Соблюдая обязательства, коллегиальные выборные органы предоставляют мотивированное мнение при подготовке в учреждениях нормативных документов, локальных актов.

В образовательных организациях список лиц, которым устанавливаются дополнительные оплачиваемые отпуска, формировался работодателем с учётом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Раздел 6. «Обязательства Сторон при регулировании вопросов охраны труда в организациях сферы образования»

В целях реализации требований действующего законодательства и обязательств, предусмотренных Соглашением, деятельность в сфере охраны труда в 2022–2024 годах осуществлялась Профсоюзом в соответствии с государственными нормативными требованиями и во взаимодействии с районными организациями Профсоюза. Техническим инспектором труда областной организации Профсоюза В.В. Смирновым совместно с руководителями организаций, специалистами муниципальных органов управления образования и представителями районных организаций Профсоюза инспектировались муниципальные образовательные организации по вопросам охраны труда. Во время проверок организаций отрасли «Образование» Омской области изучались разделы коллективных договоров «Охрана труда», протоколы собраний трудовых коллективов, на которых принимались коллективные договоры, соглашения по охране труда и локальные акты, подтверждающие выполнение следующих мероприятий: создание служб охраны труда, обеспечение работников по действующим нормам специальной одеждой, специальной обувью (далее – спецодежда, спецобувь) и другими средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), проведение специальной оценки условий труда (далее – СОУТ), периодических медицинских осмотров, предоставление работникам льгот и компенсаций за выполнение работ с вредными условиями труда.

Вместе с тем, в ходе контроля установлено, что основным препятствием для реализации прав работников на безопасные условия труда является недостаточное финансирование учредителями организаций мероприятий по проведению в организациях СОУТ, обеспечению работников СИЗ, обеспечению прохождения работниками гигиенической подготовки, недостаточное развитие служб охраны труда в организациях. Анализ выполнения Соглашения по вопросам охраны труда в организациях сферы образования показал, что актуальными проблемами сферы охраны труда остаются следующие вопросы:

- обеспечение работников СИЗ;
- проведение СОУТ;
- предоставление компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- финансирование проведения медицинских осмотров;
- отсутствие в штатных расписаниях организаций, с численностью работающих более 50 человек должности специалиста по охране труда;
- привлечение представителей выборных профсоюзных органов к работе комиссий по приёму образовательных учреждений к очередному учебному году;
- недопущение случаев травматизма, несчастных случаев на производстве.

Проблемные вопросы сферы охраны труда остаются на контроле Омской областной организации Профсоюза, технической инспекции труда Профсоюза.

За 2022–2024 годы посещено 6027 образовательных организаций. Выдано 1093 представления на устранение 4898 нарушений. Устранено – 4334. В целях обеспечения исполнения требований действующего законодательства и Соглашения необходимо обратить приоритетное внимание на регулирование вопросов охраны труда, в том числе финансовое обеспечение мероприятий по специальной оценке условий труда.

Раздел 7. «Обязательства Сторон при регулировании вопросов обеспечения социальных гарантий, льгот и компенсаций работникам организаций сферы образования»

Министерством осуществлялась деятельность, направленная на сохранение и подтверждение особого статуса педагогических работников, на обеспечение высокого профессионального уровня педагогов, условий для эффективного выполнения работниками образования профессиональных задач, повышение социальной значимости и престижа педагогического труда.

Стороны постоянно информировали образовательные организации о следующих социальных гарантиях педагогических работников:

- право на сокращённую продолжительность рабочего времени;
- право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;
- право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск;
- право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы;
- право на досрочное назначение страховой пенсии по старости ранее достижения возраста, установленного законодательством, для лиц, не менее 25 лет осуществлявших педагогическую деятельность в учреждениях для детей.

Министерством поддерживается функционирование системы мер социальной поддержки, которая приоритетно направлена на педагогических работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сельской местности, на молодых специалистов.

В отчётный период в Омской области единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населённые пункты, либо рабочие посёлки, либо посёлки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек (далее соответственно – компенсационная выплата, учителя) в рамках программы «Земский учитель», предоставляются в порядке, количестве (далее – квота) и размере (1 млн. рублей), установленном федеральным оператором программы «Земский учитель» – Министерством просвещения Российской Федерации. Так, в Омской области в рамках программы «Земский учитель» в 2022 году согласно квоте трудоустроены 8 учителей, каждый из которых в установленном порядке получил компенсационную выплату. В 2023 году – 10 учителей, в 2024 году – 12 учителей.

Компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 2300 рублей осуществлялась педагогическим работникам, а также другим категориям работников, деятельность которых непосредственно связана с образовательным процессом, проживающим в сельской местности и осуществляющим свою деятельность в расположенных в сельской местности государственных образовательных организациях Омской области, муниципальных образовательных организациях Омской области.

За работу в сельской местности устанавливался размер оклада, ставки выше рекомендуемого размера оклада, ставки на 25 %.

Стороной Профсоюза осуществлялись другие меры социальной поддержки педагогических работников, проживающих и работающих сельской местности, среди которых: финансовая взаимопомощь работникам образования, являющимся членами Профсоюза и членами КПК «Учительский», путём предоставления доступных займов; оздоровление на условиях софинансирования работников членов Профсоюза по программе Омской областной организации Профсоюза «Оздоровление» (за период 2022–2024 гг. программой воспользовались 1435 работников); санаторно-курортное лечение по договорам, заключённым с санаториями Омской области с предоставлением скидки от 10 % от стоимости путёвки и по программе «Профсоюзная путёвка» со скидкой до 20 %; страхование по льготным тарифам от несчастного случая и по программе «Антиклеш» вариант Максимум членов Профсоюза и членов их семей (всего 4923 застрахованных).

Предпринятые Министерством совместно с Профсоюзом действия поддерживают практику оказания круглогодичной санаторно-оздоровительной помощи работникам организаций отрасли «Образование» Омской области на базе с/п «Оптимист». За период 2022–2024 годов санаторно-оздоровительную помощь по льготной цене получили 276 педагогических работников.

Согласно предоставленным сведениям районными организациями Профсоюза, Министерством образования Омской области, департаментом образования Администрации города Омска о мерах социальной поддержки работников образования, установленные на региональном и муниципальном уровнях в 2022–2023 годах, меры соцподдержки реализовывались в соответствии с региональными и территориальными нормативными актами. В образовательных организациях всех типов на основании локальных нормативно-правовых актов.

В отчётном периоде меры социальной поддержки осуществлялись в отношении всех категорий работников, среди которых: молодые специалисты, педагогические работники – стажисты. Источниками предоставления мер соцподдержки выступали бюджеты различных уровней, профсоюзные средства. Из инновационных форм социальной поддержки работников образования, действующих в Омской области, использовались льготное страхование и программы по предоставлению скидок на путёвки, в том числе компенсация расходов на оздоровление.

Раздел 8. «Приоритеты Сторон при регулировании вопросов обеспечения и соблюдения гарантий прав профсоюзных организаций и членов Профсоюза»

В 2022–2024 годах обеспечено соблюдение гарантий и прав профсоюзных организаций, членов Профсоюза, работников, входящих в состав выборных органов профсоюзных организаций, предусмотренных действующим законодательством и Соглашением. Нарушений гарантий и прав профсоюзных организаций и членов Профсоюза, установленных действующим законодательством, в период действия Соглашения не установлено. Возникающие вопросы Министерство, муниципальные органы управления образования, работодатели регулировали в порядке взаимных консультаций с Профсоюзом, районными организациями Профсоюза, первичными профсоюзными организациями.

Работодатели представляли выборным профсоюзным органам по их запросам информацию, сведения и разъяснения по вопросам условий и охраны труда, заработной платы, другим социально значимым вопросам трудовых отношений между работником и работодателем, а также иным непосредственно связанным с ними отношениям. Принимали решения по вопросам регулирования социально-трудовых отношений в организации с учётом мнения выборного профсоюзного органа в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, Соглашением.

Комитет областной организации Профсоюза ежегодно по согласованию с образовательными организациями и муниципальными органами управления образования представлял особо отличившихся работников, профсоюзных активистов к награждению ведомственными и региональными наградами в соответствии с основаниями, установленными законодательством, в рамках квоты, предусмотренной Министерством образования (таблица № 1).

Таблица № 1. Награждение ведомственными наградами работников системы образования Омской области в 2022, 2023 и 2024 (на 01.11.2024 г.) годах.

№	Наименование награды	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Почётная грамота Министерства Просвещения Российской Федерации	9	13	–
2.	Почётное звание «Почётный работник сферы образования Российской Федерации»	4	1	–
3.	Почётная грамота Министерства образования Омской области	24	25	14
	Итого:	37	39	14

Раздел. 9. «Контроль выполнения Сторонами Соглашения. Ответственность Сторон. Заключительные положения»

Контроль выполнения Соглашения осуществляется на всех уровнях социального партнёрства: Сторонами Соглашения, Министерством труда и социального развития Омской области, Федерацией омских профсоюзов, специалистами аппарата Общероссийского Профсоюза образования.

Министерством образования принимались необходимые меры по недопущению вмешательства государственных и муниципальных органов управления образованием, представителей работодателей в деятельность профсоюзных организаций всех уровней и соответствующих выборных профсоюзных органов. Предложения по внесению изменений и дополнений в Соглашение рассматривались отраслевой комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, ведению коллективных переговоров по подготовке, заключению и внесению изменений в Соглашение и контролю его выполнения, созданной решением Сторон на паритетных началах. Решения Комиссии принимались открытым голосованием простым большинством голосов.

Принятые Комиссией изменения и дополнения в Соглашение оформлялись протоколом. Протокол подписывался сопредседателями и секретарем отраслевой комиссии.

Информация о выполнении Соглашения размещена на сайте Омской областной организации Профсоюза. Уклонение от участия в коллективных переговорах по заключению, изменению условий Соглашения не установлено.

Оценивая деятельность по выполнению поставленных задач при реализации положений Областного отраслевого Соглашения, отраслевая комиссия пришла к выводу: обязательства Сторон выполнены в целом.

По результатам анализа исполнения Соглашения на 2022–2024 годы отраслевая комиссия в качестве приоритетных направлений дальнейшей работы в сфере социального партнёрства, определяет следующие:

1. совершенствование коллективно-договорного и правового регулирования в сфере образования Омской области;
2. недопущение снижения уровня социальных гарантий и прав работников сферы образования Омской области;
3. усиление совместной деятельности сторон по содействию в развитии профсоюзных организаций и увеличении численности членов Профсоюза;
4. активизация действий в сфере охраны труда, направленных на увеличение финансирования обязательств работодателей в соответствии с законодательством, в том числе п. 6.2.3).;
5. осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства с целью предупреждения нарушений трудовых прав членов Профсоюза;
6. укрепление социального диалога между Сторонами.

О результатах анализа договорного регулирования социально-трудовых отношений в сфере образования на территории Омской области

В Омской области созданы все условия для конструктивного сотрудничества и взаимного диалога на всех уровнях социального партнёрства, начиная с локального и заканчивая областным. Базовыми инструментами для формирования единой системы социального партнёрства в отрасли образования Омской области являются:

- Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации;
- Соглашение о социальном партнёрстве между Правительством Омской области, ООСОП «Федерации омских профсоюзов», Союзом «Омское региональное объединение работодателей»;
- Областное отраслевое Соглашение о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования;
- Соглашение между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации.

Председатели семи районных организаций Общероссийского Профсоюза образования возглавляют Координационные советы профсоюзных организаций в муниципальных районах Омской области, действующих под эгидой Федерации омских профсоюзов. Областная организация Профсоюза представлена в Омской областной и городской трёхсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в лице председателя региональной профорганизации Е.Ф. Дрейлинга.

В соответствии с Регламентом работы **областной трёхсторонней комиссии** по регулированию социально-трудовых отношений организационное обеспечение её деятельности осуществлялось секретариатом комиссии, рабочими группами. В рабочие группы от Профсоюза отрасли образования региона включены заместители председателя областной организации Профсоюза И.В. Белоконь и Л.М. Сивирин.

В 2022 году на заседаниях комиссии рассматривались такие вопросы, как: об основных направлениях реализации раздела «охрана труда» регионального Соглашения о социальном партнёрстве на 2022–2024 годы, информация об исполнении Соглашения о социальном партнёрстве на 2022–2024 годы между Правительством Омской области, Омским областным союзом организаций Профсоюзов «Федерация омских профсоюзов», Союзом «Омское Региональное объединение работодателей и другие. При обсуждении вопроса о рынке труда в регионе и отсутствии механизмов выявления и легализации неформальной занятости, Е.Ф. Дрейлинг выступил с предложением обратиться к депутатам Госдумы от Омской области, чтобы они выступили с инициативой разработки соответствующего закона.

На заседании комиссии 29 марта 2023 года обсуждался вопрос обеспечения социально-трудовых гарантий работников государственных и муниципальных учреждений сферы образования. 27 июня вопрос о выполнении отдельных поручений Комиссии и итогах выполнения в 2022 году Соглашения о социальном партнёрстве на 2022–2024 годы между Правительством Омской области, ООСОП «Федерации омских профсоюзов», Союзом «Омское региональное объединение работодателей».

Омская областная организация Общероссийского Профсоюза образования направила предложения с обоснованием актуализации критериев выполнения обязательств Соглашения раздел VI «Развитие социального партнёрства» Соглашения о социальном партнёрстве на 2022–2024 годы и предложения в план мероприятий по обеспечению достижения выполнения обязательств Соглашения в 2023 году.

В соответствии с планом работы **территориальной комиссии** по регулированию социально-трудовых отношений **в городе Омске**, 29 июня 2022 года на очередном заседании территориальной комиссии проходили слушания по вопросу кадрового обеспечения муниципальных образовательных учреждений дошкольного образования в городе Омске, на котором с докладами выступили директор департамента образования О.Р. Онищенко и от профорганизации области Е.Ф. Дрейлинг. В соответствии с планом работы территориальной комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в городе Омске в 2023 году заслушивался вопрос о работе ГИС «Навигатор дополнительного образования детей» и другие вопросы.

Важное место в системе социального партнёрства Омской области занимает территориальный уровень. **Территориальные отраслевые** соглашения в системе образования региона по состоянию на **01.01.2024 года** действовали в **30** муниципальных районах (всего в Омской области 33 муниципальных района (далее – МР): 32 МР + город Омск) и были ориентированы на выполнение задач, определённых Областным отраслевым Соглашением. Охват муниципальных образований заключёнными территориальными отраслевыми соглашениями составил **90,9 %**. Снижение общего количества действующих соглашений произошло по субъективным причинам.

В 2023 году был проведён мониторинг отраслевых соглашений о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, заключённых в муниципальных районах региона между органами управления образования и районными организациями Профсоюза. Проводилось изучение состояния отражения в Автоматизированной информационной системе «Единый реестр Общероссийского Профсоюза образования» (далее – система АИС) данных о заключённых в муниципальных районах области соглашениях.

Анализ представленных соглашений показал следующее. Территориальные отраслевые Соглашения базируются на основных положениях Областного отраслевого соглашения. Инициатором заключения территориальных Соглашений выступают, в большинстве случаев, районные организации Профсоюза. Как правило, во всех территориальных отраслевых

соглашениях предусмотрена договорённость сторон об обязательности заключения коллективных договоров в образовательных организациях. В основном, соблюдается семидневный срок регистрации соглашения. По итогам мониторинга даны рекомендации по улучшению качества содержания соглашений, повышению эффективности социального партнёрства.

В связи с окончанием 31 декабря 2024 года действия Областного отраслевого соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2022–2024 годы, председателям районных организаций Профсоюза было указано на необходимость своевременно либо перезаключить, либо продлить действия своих территориальных соглашений. А также, предложено разместить текст действующего территориального соглашения в АИС во вкладке «Акты социального партнёрства».

В целом, в ходе выполнения территориальных соглашений в области экономической политики обеспечивается соблюдение прав и гарантий работников организаций, установленных действующим законодательством и Соглашениями. Муниципальные органы управления образования в пределах своей компетенции обеспечивают своевременную и полную реализацию социальных гарантий и трудовых прав работников сферы образования по вопросам охраны и оплаты труда, а районные организации Профсоюза осуществляют контроль соблюдения норм трудового законодательства. Нарушение прав и гарантий деятельности районных и первичных профсоюзных организаций, а также членов Профсоюза за отчётный период не установлены.

В большинстве муниципальных образований в процессе разработки нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы функционирования системы образования, учитывается мотивированное мнение организаций Профсоюза. Представители районных комитетов Профсоюза участвуют в работе Общественных советов при муниципальных органах управления образования, взаимодействуют с различными институтами гражданского общества. На всех уровнях социального партнёрства значимым остаётся участие районных организаций Профсоюза в работе органов управления образования, аттестационных комиссий, комиссий по приёме готовности образовательных учреждений к очередному учебному году. Реализация социальных гарантий и трудовых прав работников по вопросам оплаты труда производилась в соответствии нормативными правовыми актами, действующими в Омской области и городе Омске.

Изучение представленных аналитических записок о выполнении территориальных Соглашений из муниципальных районов за 2022, 2023 годы показал положительную практику сотрудничества, а также выявил основные проблемы при реализации обязательств Сторон территориальных соглашений.

В муниципальном образовании – городе Омске в 2022, 2023 годах действовало **Соглашение между департаментом образования Админи-**

страции города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – Соглашение). Текст Соглашения размещён на официальном сайте департамента образования в разделе «Официальная информация». Руководители образовательных учреждений руководствуются Соглашением при регулировании социально-трудовых отношений, кадрового развития и занятости, профессионального развития работников, оплаты труда, материального стимулирования работников, рабочего времени и времени отдыха работников, обеспечения социальных гарантий, льгот и компенсаций работников, охраны труда, соблюдения гарантий прав профсоюзных организаций и членов Профсоюза. В рамках выполнения Соглашения районные организации Профсоюза города Омска совместно с департаментом образования ежеквартально принимают участие в проведении мониторинга и оценки эффективности деятельности образовательных учреждений, оценивая сотрудничество образовательного учреждения с районной организацией Профсоюза.

Департамент образования и организация Профсоюза способствуют развитию социального партнёрства на муниципальном и локальном уровнях, регулируя социально-трудовые отношения в сфере образования при заключении коллективных договоров в бюджетных учреждениях, трудовых договоров с работниками и при разрешении индивидуальных и коллективных трудовых споров, осуществляя контроль выполнения пунктов Соглашения в рамках компетенции сторон.

Представителями сторон сформирована комиссия по регулированию социально-трудовых отношений по контролю за исполнением Соглашения (далее – Отраслевая комиссия, городская отраслевая комиссия).

В 2023 году в рамках утверждённого ежегодного плана работы проведено три заседания комиссии по вопросам контроля выполнения пунктов Соглашения. Рассматривались вопросы: о внесении изменений и дополнений в Соглашение между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2023–2025 годы, об утверждении дополнительных соглашений с изменениями и дополнениями.

В 2023 году дважды вносились изменения и дополнения в данное Соглашение. Дополнительное Соглашение № 1 подписано 19 сентября 2023 года и размещено на официальном сайте областной организации Профсоюза (https://www.eseur.ru/Files/Dopolnitelnoe_soglashenie_1_k_Soglasheniu_mejdu_d68480.pdf) и Дополнительное Соглашение № 2, подписанное 30 ноября 2023 года (https://www.eseur.ru/Files/Dopolnitelnoe_soglashenie_269240.pdf).

В отчётный период в соответствии с п.2.1.3. Соглашения обеспечивалось участие представителей Сторон в работе коллегиальных органов, экспертных комиссий, совещаний, семинаров и других мероприятий. Представители областной организации Профсоюза, председатели районных организаций Профсоюза города Омска участвуют в совещаниях директора департамента образования Администрации города Омска с руководителями бюджетных общеобразовательных учреждений города Омска.

Представители Профсоюза включены в комиссии по приёмке образовательных организаций к новому учебному году (п. 6.2.1.). В 2022 и 2023 годах проведены совместные конкурсы профессионального мастерства и мероприятия.

Следует отметить, что деятельность образовательных организаций, профсоюзных организаций проходит в условиях постоянного реформирования, обновления содержания учебно-воспитательного процесса. Анализ поступившей информации от территориальных организаций Профсоюза из муниципальных районов Омской области об итогах коллективно-договорной кампании в 2022 и 2023 годах и о ходе выполнения территориальных соглашений показал, что трудно решаются вопросы дополнительных социальных гарантий работников.

Комитетам районных организаций Профсоюза рекомендовано проанализировать положение дел и в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового кодекса РФ, необходимо обеспечить систематический, действенный общественный контроль за устранением установленных нарушений по выполнению территориальных соглашений.

При подготовке территориального соглашения, следует особое внимание обратить на позиции, усиливающие полномочия профсоюзных организаций, защищённость профсоюзного актива, рекомендации Министерства образования Омской области муниципальным органам управления образования в рамках работы по управлению подведомственными муниципальными образовательными организациями во взаимодействии с территориальными организациями Профсоюза.

На локальном уровне социального партнёрства на 1 января 2024 года были заключены – **1010 (89,7 %)** коллективных договоров. В основном, все коллективные договоры прошли уведомительную регистрацию – **1004 (99,4 %)**. Не имеют коллективные договоры – **116 (10,3 %)** организаций. Основная причина – ни одна из Сторон не проявила инициативу по заключению коллективного договора.

В 2022 и 2023 годах во всех учреждениях среднего профессионального образования, подведомственных Министерству образования Омской области действовали коллективные договоры. Действующие коллективные договоры прошли уведомительную регистрацию.

В настоящее время, на локальном уровне социального партнёрства, профорганизации реализуют уставные цели и задачи Профсоюза, представляя трудовой коллектив, защищают индивидуальные и коллективные социально-трудовые и профессиональные права при взаимодействии с работодателем.

Председателями районных организаций Профсоюза контролируются переговорный процесс по заключению коллективного договора в образовательной организации и прохождение уведомительной регистрации в Министерстве труда и социального развития Омской области. Профорганизации при формировании коллективных договоров опираются на положения территориальных Соглашений, в том числе и Областного отраслевого соглашения

о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования.

На постоянном контроле в Профсоюзе находятся вопросы своевременного и полного начисления и выплаты заработной платы и отпускных, а также соблюдение графика предоставления очередных и дополнительных отпусков работникам образования.

Решения защиты трудовых прав и социально-экономических интересов работников принимаются администрацией с учётом мнения Профсоюза. Представители Стороны профсоюза участвуют в работе комиссий по:

- распределению компенсационных и стимулирующих выплат;
- аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности;
- повышению профессиональной квалификации;
- трудовым спорам;
- охране труда и других.

На особом контроле профсоюзных организаций и районных комитетов Профсоюза находится вопрос предварительного комплектования учебной нагрузки педагогических работников на новый учебный год.

Вместе с тем, не все образовательные организации включают в коллективный договор раздел по оплате труда педагогических работников с учётом установленной им квалификационной категории за выполнение другой подработы по должности с другим наименованием, по которой не установлена квалификационная категория (Приложение № 1 к Областному отраслевому Соглашению). В результате контроля было установлено, что основным препятствием для реализации прав работников на безопасные условия труда работодателями является недостаточное финансирование учредителем мероприятий «Соглашения по охране труда», а также не выполнение п. 6.2.3). Областного отраслевого Соглашения.

Согласно проведённому анализу договорного регулирования социально-трудовых отношений на локальном уровне, выявлены основные проблемы, среди которых: большая нагрузка у педагогов, нехватка кадров в учреждениях образования, избыточная отчётность, недофинансирование мероприятий по охране труда, обеспечение работников спецодеждой и средствами индивидуальной защиты, вопрос оплаты работы уполномоченных по охране труда, определение профессиональных рисков на рабочих местах, организация и совершенствование системы управления охраной труда, недостаточное количество денежных средств на социальные программы, такие как: организация детского оздоровления, санаторно-курортного лечения работников образования. По мнению профактивистов, в рамках социального партнёрства, особое внимание в коллективных договорах необходимо уделять вопросам оплаты и охраны труда.

Профсоюз формирует целостную и наиболее эффективную систему социального партнёрства, охватывающую все уровни – от областного комитета Профсоюза до конкретного образовательного учреждения. Результатом

такого взаимодействия является заключение Областного отраслевого Соглашения, территориальных отраслевых соглашений и коллективных договоров, регулирующих социально-трудовые отношения и устанавливающих общие принципы регулирования экономических отношений в сфере образования региона.

Действуя в рамках заключённых соглашений, стороны имеют возможность контролировать выполнение взятых на себя обязательств, не допускать необоснованного снижения уровня жизни членов Профсоюза и ущемления их прав, что позволяет совместно добиваться поставленных целей и развивать сотрудничество.

Ответственный за выпуск
И.В. Белоконь,
заместитель председателя облпрофорганизации.
Подписано к печати 19.11.2024 г.
Гарнитура Times New Roman.
Формат бумаги А5. Тираж 150 экз.