

О выполнении соглашения между Министерством образования Омской области и Омской областной организацией Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2019–2021 годы

В результате целенаправленной работы с социальными партнёрами Омской областной организацией Профессионального союза работников образования и науки Российской Федерации сформирована и действует система социального партнёрства между представителями работников и работодателей на всех уровнях. В ходе конструктивного взаимодействия в сферу социального партнёрства включены организации Профсоюза отрасли, Министерство образования Омской области, департамент образования Администрации г. Омска, работодатели, комитет по образованию, науке, культуре и молодёжной политике Законодательного собрания Омской области и др. Оценивая эффективность социального партнёрства в Омской области в отчётном году, необходимо отметить следующее. **На 01.01.2021 года** общее количество образовательных организаций, в которых действуют первичные профсоюзные организации работников насчитывает **1219**. Численность работников членов Профсоюза составляет **29 566**. Охват профсоюзным членством по региональной организации Профсоюза, в целом - **62,1%**, среди работающих - **57,2 %**. Коллективные договоры распространяют своё действие на **51 238** работников, из которых **29 391** члены Профсоюза. Удельный вес членов Профсоюза, на которых распространяется действие колдоговоров – **99,4 %**. В 2020 году произошло увеличение вновь созданных первичных профсоюзных организаций на пять единиц (3 организации – первички аппарата Ленинской РО, Советской РО, Тарской РО), 2 первичных организации созданы в Кормиловском муниципальном районе Омской области).

В целях совершенствования правового регулирования трудовых отношений и профилактики нарушений трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права заключено **Соглашение о сотрудничестве между государственной инспекцией труда в Омской области и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ** от 14 июня 2016 года.

В отчётном году вопросы соцпартнёрства по различным направлениям рассматривались на президиумах областной организации Профсоюза (1. Об итогах коллективно-договорной кампании в Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ за 2019 год (07.04.20 г.); 2. О практике социального партнёрства по внедрению инновационных форм деятельности Первичной профсоюзной организацией работников «СибАДИ» (01.10.2020 г.); 3. О выполнении территориального Соглашения в Большеуковском муниципальном районе сторонами социального партнёрства в контексте Областного отраслевого Соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в

сфере образования на 2019–2021 годы (01.12.2020 г.)), совещаниях председателей территориальных комитетов и руководителей органов управления образованием, на заседании городской трёхсторонней комиссии.

В соответствии со статьей 51 ТК РФ информация о выполнении Областного отраслевого Соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2019-2021 годы направлялась в Министерство труда и социального развития.

Действующая в сфере образования система социального партнёрства продолжает сохранять свою структуру, обеспечивая стабильное функционирование системы взаимоотношений областной организации Профсоюза и её организаций с государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, руководителями образовательных организаций.

Председатель областной организации Общероссийского Профсоюза образования Е.Ф. Дрейлинг является членом **Омской областной и городской трёхсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений**. На заседаниях комиссий совместно с представителями министерств регионального правительства рассматривались вопросы заработной платы, кадрового обеспечения учреждений образования, проблемы молодёжной политики. В соответствии с Регламентом работы **областной трёхсторонней комиссии** по регулированию социально-трудовых отношений организационное обеспечение её деятельности осуществлялось секретариатом Комиссии, рабочими группами. В **2020 году** были актуализированы данные о членах рабочих групп от отраслевых профсоюзов региона **по 2, 3, 6 разделам** регионального Соглашения о социальном партнерстве, предоставлены данные о составе постоянно действующих рабочих групп областной трёхсторонней комиссии по направлениям деятельности. В рабочие группы от Профсоюза отрасли образования региона включены заместители председателя облорганизации Белоконов И.В. и Сивирин Л.М.

Областная организация Профсоюза в рамках соцпартнёрства реализовывала представительскую функцию в Общественном совете при Министерстве образования Омской области, Общественном совете при Главном управлении финансового контроля Омской области, Общественном совете при Омскстате, стипендиальной комиссии при Министерстве образования региона.

Председатель облпрофорганизации Е.Ф. Дрейлинг является постоянным членом коллегии Министерства. **18 декабря 2020 года** состоялось очередное заседание коллегии Министерства образования Омской области по теме: «О реализации национального проекта «Образование» на территории Омской области», на котором подводились итоги за истекший год по основным направлениям проекта.

Областная профорганизация активно использует механизм коллективно-договорного процесса в системе социального партнерства Омской области. С учётом принципов государственно-общественного управления образованием и Областного отраслевого Соглашения обеспечено участие профсоюзных органов в управлении организациями. Представители первичных профсоюзных организаций участвуют в работе совещаний трудовых коллективов, заседаний педагогических советов. Учитывается мнение профсоюзных организаций по вопросам разработки,

обсуждения и принятия работодателями локальных нормативных актов, устанавливающих систему оплаты труда. В состав комиссий большинства организаций по распределению стимулирующих выплат входят председатели профсоюзных комитетов. Специалисты облпрофорганизации проводят мониторинги: по оплате труда, по соблюдению социальных гарантий, выполнения требований Соглашений, отслеживая изменение заработной платы всех работников системы образования.

Вопросы оплаты труда работников образовательных организаций, реализации Указов Президента РФ рассматриваются на заседаниях отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ведению коллективных переговоров по подготовке, заключению и внесению изменений в Соглашение между Министерством образования Омской области и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ и контролю его выполнения, а также комиссии по контролю за исполнением Соглашения между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ. В адрес Министерства образования Омской области были направлены письма: об организации встречи сторон соцпартнёрства по вопросу оплаты труда педагогов при переходе на персонифицированное финансирование и сохранение педкадров в организациях дополнительного образования детей; по проблеме привлечения и закрепления выпускников в образовательные организации с предложением сохранить повышение оклада при переходе из одного учреждения образования Омской области в другое, а также по другим актуальным вопросам.

При этом размеры должностных окладов (ставок заработной платы) прочего персонала, остаётся гораздо ниже установленного МРОТ, в связи, с чем приходится осуществлять доплату до установленного МРОТ из фонда оплаты труда образовательных организаций. Повышение средней заработной платы педагогических работников (в особенности учителей), по-прежнему, достигается не столько за счет оценки качества труда, сколько за счет его количества. Давно назрела необходимость решения вопроса по увеличению размеров базовых окладов педагогических и прочих работников образовательных организаций.

Ежегодно формирование и корректировка бюджета проводятся в жёстких условиях, региональная организация Профсоюза отрасли старается своевременно проявлять инициативу, имея чёткую позицию, и настойчиво добивается принятия решения по увеличению финансового обеспечения мер, направленных на стабильное материальное обеспечение работников образования. Профорганизации, в том числе и непосредственно в образовательных организациях, отслеживают не только изменение (рост или снижение) заработной платы, но и перераспределение фонда оплаты труда, распределение стимулирующего фонда внутри каждого конкретного учреждения, активно участвует в процессах оптимизации и эффективного расходования средств, выделенных на оплату труда работников образовательных организаций. Данные вопросы – предмет обсуждения на совещаниях с руководителями органов управления образования и образовательных организаций, проводимых Министерством образования Омской области при участии областной организации Профсоюза, профсоюзного актива муниципальных районов. В соответствии с **пунктом 2.2.2)** Областного отраслевого Соглашения

ежеквартально Министерство информировало о структуре фонда оплаты труда и средней заработной плате работников муниципальных образовательных учреждений и государственных учреждений образования, находящихся в ведении Министерства образования Омской области.

Областная организация принимает активное участие в экспертизе проектов нормативно-правовых актов Министерства образования Омской области, департамента образования Администрации города Омска, касающихся оплаты труда и социальной защиты работников отрасли.

Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства образования Российской Федерации, на 2018–2020 годы позволило активно использовать его защитные положения, повышающие социальные гарантии работников при подготовке и заключении соглашений в муниципальных районах области и коллективных договоров непосредственно в образовательных учреждениях. Так, актуальными для применения на практике стали рекомендации по оплате труда педагогических работников с учётом установленной им квалификационной категории за выполнение педагогической работы по должности с другим наименованием, по которой педагогическому работнику не установлена квалификационная категория (приложение к Областному отраслевому соглашению). В региональное соглашение включили положение об оплате труда педработников с учётом имевшейся у них квалификационной категории в случаях возобновления ими педагогической деятельности после длительной временной нетрудоспособности (более 6 месяцев).

В отрасли «Образование» на **региональном уровне** заключено и действует **Областное отраслевое Соглашение о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2019–2021 годы**. Соглашение прошло уведомительную регистрацию. В 2020 году сторонами социального партнёрства реализовывались условия данного соглашения. Представителями сторон социального партнёрства проводилось как совместное изучение выполнения его разделов, так и каждой стороной отдельно. Для контроля выполнения Областного отраслевого Соглашения на паритетных началах **организована постоянная работа отраслевой комиссии** по регулированию социально-трудовых отношений, ведению коллективных переговоров по подготовке, заключению и внесению изменений в Соглашение (далее - отраслевая комиссия). На рассмотрение отраслевой комиссии в текущем году предложений по внесению дополнений и изменений в действующее Соглашение не поступало.

В соответствии со статьей 35 Трудового кодекса РФ для обеспечения регулирования социально-трудовых отношений, ведения переговоров по подготовке и заключению Областного отраслевого Соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования **при облпрофорганизации** создана и действует комиссия (далее – комиссия). На заседании был утвержден новый состав областной отраслевой комиссии в следующем составе:

– **Дрейлинг Евгений Фёдорович**, председатель Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ, председатель отраслевой комиссии;

– **Белоконь Ирина Васильевна**, заместитель председателя Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ;

– **Алексеева Яна Владимировна**, учитель изобразительного искусства бюджетного общеобразовательного учреждения города Омска «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 73»;

– **Данилова Татьяна Ивановна**, председатель Омской районной организации Профсоюза;

– **Паровая Светлана Владимировна**, председатель Кировской районной организации Профсоюза;

– **Сивирин Леонид Михайлович** – заместитель председателя областной организации Профсоюза – правой инспектор труда;

– **Смирнов Василий Васильевич** – технический инспектор труда областной организации Профсоюза.

Областная организация Профсоюза активно взаимодействует с основным социальным партнёром – Министерством образования Омской области. В соответствии с **пунктом 2.1.2.** Областного отраслевого Соглашения, Министерство образования Омской области оперативно предоставило информацию по вопросам мониторинга электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, вопросам мониторинга по регламентации порядка и условий привлечения педагогических работников к организации и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в форме ЕГЭ в условиях карантина. Предоставление данных экспресс-мониторинга по временной реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительных общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в апреле – мае 2020 года в условиях массового перехода образовательных организаций на дистанционное обучение, связанного с проведением мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и условиям привлечения педагогических работников к организации проведения единого государственного экзамена способствовало формированию подходов в совместной работе по улучшению условий труда работников системы образования.

Реализуя «Программу развития деятельности Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2016 - 2020 годы», с целью укрепления и эффективного развития социального партнёрства в сфере образования Омской области, **18–19 февраля 2020 года** работники аппарата облпрофорганизации провели обучение на курсах повышения квалификации по теме: «Актуальные вопросы кадровой политики в управленческой деятельности кадровых служб органов управления образованием». Обучение было организовано региональным Министерством образования на базе ДПО ООСОП «ФОП» «Омский центр профсоюзного образования». По решению президиума областной организации Профсоюза слушатели (члены Профсоюза) курсов повышения кадровых служб органов управления образованием Омской области, были застрахованы по льготным тарифам от несчастного случая и по программе «Антиклещ».

В целях реализации проекта Общероссийского Профсоюза образования по созданию комплекса условий для развития допрофессиональной подготовки проявляющих способности и интерес к педагогической деятельности школьников, обеспечения возможностей для их осознанного профессионального самоопределения, а также развития деятельности Профсоюза по профессиональной ориентации обучающихся общеобразовательных организаций на занятие педагогической деятельностью Центральным Советом Профсоюза в первом полугодии 2020 года проводился мониторинг «Региональные модели и практики выявления и сопровождения педагогически одарённых школьников и старшеклассников, профессионально ориентированных на педагогическую деятельность», в котором приняло участие Министерство образования Омской области.

Согласно **раздела 2. Соглашения** председатель облпрофорганизации *Е.Ф. Дрейлинг* является постоянным членом коллегии Министерства, Общественного совета при Министерстве, Аттестационной комиссии Омской области по аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, рабочей группы по рассмотрению наградных документов, представленных в Министерство, других коллегиальных органов и комиссий, а также постоянным членом жюри региональных этапов конкурсов профессионального мастерства: «Учитель года России», «Воспитатель года», «Лидер в образовании», «Педагог школы для всех» и других. Заместитель председателя *И.В. Белоконь* является членом комиссии по оценке выполнения показателей эффективности деятельности и премированию руководителей государственных учреждений, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, членом общественного совета при Главном управлении финансового контроля Омской области, член стипендиальной комиссии при МООО по назначению стипендии Губернатора Омской области для аспирантов, адъюнктов, ординаторов, ассистентов-стажёров, студентов. *Л.М. Сивирин*, заместитель председателя правовой инспектор труда областной организации входит в состав аттестационной комиссии департамента образования Администрации г. Омска. *В.В. Смирнов*, технический инспектор труда облорганизации Профсоюза – член комиссии по охране труда при Министерстве образования Омской области. Представители областной организации Профсоюза приглашаются на заседания Коллегии Министерства образования Омской области.

Для социального партнёрства в отрасли «Образование» характерным является постоянное взаимодействие по вопросам трудоустройства, закрепления и адаптации в образовательных организациях молодых специалистов. Реализуя задачи развития кадрового потенциала и повышения статуса педагогических работников, социальные партнёры решают вопросы профессионального становления, социально-экономической и правовой поддержки молодых учителей и воспитателей, защиты их трудовых прав и профессиональных интересов. **Раздел 3.2. Соглашения** посвящён кадровой политике, закреплению молодых специалистов. С 2014 года действует Омский областной совет молодых педагогов.

Соучредителями выступили областной комитет Профсоюза и Министерство образования Омской области.

Реализуется проект «Тебе, молодой!» (в дистанционном и очном форматах), в рамках которого проводится обучение молодых специалистов образовательных организаций по программе «Основы трудового законодательства». Министерство обеспечивает техническое сопровождение проекта по дистанционному обучению молодых специалистов. Облпрофорганизация согласовывает тематику, план семинаров и время проведения с Министерством. А также, привлекает специалистов ведомства для выступлений. Например, по вопросу «Отраслевая система оплаты труда в образовательных организациях Омской области», «Формы поддержки молодых педагогов, работающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Омской области. Федеральные и региональные жилищные программы». В 2019–2020 учебном году общее количество слушателей составило 266. По решению президиума областной организации Профсоюза, систематически посещавшим дистанционные занятия, 77 педработникам из 5 муниципальных районов Омской области (Большеуковский, Горьковский, Колосовский, Полтавский, Таврический) выданы свидетельства об обучении.

Усилиями Сторон социального партнёрства проводятся Профсоюзные форумы молодых специалистов системы образования Омской области. При поддержке Профсоюза для молодых педагогов проводятся областные конкурсы «Дебют» и «Наставник + молодой педагог + команда».

Важным критерием социального партнёрства по защите прав работников на безопасные и здоровые условия труда является выполнение требований по охране труда (**раздел 6. Соглашения**). К сожалению, полномочия Министерства образования Омской области напрямую не распространяются на формирование бюджетов в муниципалитетах. Из-за отсутствия в большинстве районов достаточной доходной базы, расходы на вышеуказанные мероприятия закладываются в недостаточном количестве.

В первичных профсоюзных организациях избраны уполномоченные по охране труда, которые проводят проверки состояния охраны труда на рабочих местах. Вопросы охраны труда обсуждаются на совещаниях руководителей, на заседаниях профсоюзных комитетов.

За отчётный период технический инспектор труда областной профсоюзной организации *В.В. Смирнов* обследовал **53** учреждения. Внештатные технические инспекторы труда облпрофорганизации провели **138** обследований и выдали **59** представлений на устранение **137** нарушений, каждое из которых рассматривается как реальная угроза здоровью работников. В отчетный период поступило **407** обращений.

На всех уровнях социального партнёрства значимым остаётся участие представителей выборных профсоюзных органов в работе комиссий по приёму готовности образовательных учреждений к очередному учебному году. Анализ выполнения Соглашения в части «Охрана труда в организациях в сфере образования» показал следующее. По-прежнему, актуальной проблемой остаётся обеспечение специалистов и исполнителей средствами индивидуальной защиты.

Отсутствие в штатных расписаниях должности специалиста по охране труда в организациях с численностью работающих более 50 человек. В полной мере не выполняется **пункт 6.2.4)** по распределению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств между подведомственными организациями на выполнение мероприятий по охране труда, в том числе на проведение специальной оценки труда, на приобретение спецодежды и других средств индивидуальной защиты, на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Во исполнение **раздела 7. Соглашения** Стороны социального партнёрства постоянно информирует образовательные организации о следующих социальных гарантиях педагогических работников:

- право на сокращённую продолжительность рабочего времени;
- право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;
- право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск;
- право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы;
- право на досрочное назначение страховой пенсии по старости ранее достижения возраста, установленного законодательством, для лиц, не менее 25 лет осуществлявших педагогическую деятельность в учреждениях для детей.

Сторонами Соглашения поддерживается функционирование системы мер социальной поддержки, которая приоритетно направлена на педагогических работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сельской местности, на молодых специалистов. По состоянию **на 31 декабря 2020** года перечень мер социальной поддержки педагогических работников Омской области включает в себя следующие виды поддержки:

- единовременная денежная выплата в размере 20,0 тыс. руб. (для сельских муниципальных районов);
- установление доплаты к должностному окладу педагогическим работникам, поступившим впервые на работу (по основному месту работы) в образовательные организации в соответствии с уровнем образования и (или) квалификацией согласно полученному документу об образовании и (или) о квалификации, в первые три года работы в размере на 20–60 процентов;
- педагогическим работникам, пенсионерам, уволившимся из образовательных организаций, расположенных в сельской местности, предоставляется компенсация расходов на оплату жилого помещения, за услуги отопления и освещения в виде ежемесячной денежной выплаты на оплату жилых помещений, отопления и освещения в размере 2300 рублей;
- оказание круглогодичной санаторно-оздоровительной помощи работникам муниципальных и государственных образовательных организаций по льготной фиксированной цене на базе структурного подразделения БОУ ДПО «ИРООО» – санатория-профилактория «Оптимист». Однако, в связи со сложной эпидемиологической обстановкой оздоровление в санатории-профилактории «Оптимист» осуществлялось в сокращенном формате. В 2020 году прошли лечение только – **98** члена Профсоюза (**в 2019–313**).

Ежегодно, согласно **пункта 2.2.7** Министерство образования региона предоставляет информацию о мерах социальной поддержки работников образования, установленных на региональном и муниципальном уровнях. Согласно предоставленным сведениям районными организациями Профсоюза, Министерством образования Омской области, департаментом образования Администрации города Омска для приложения № 9 «Меры социальной поддержки работников образования, установленные на региональном и муниципальном уровнях в 2020 году», меры соцподдержки реализовывались в соответствии с региональными и территориальными нормативными актами. В образовательных организациях всех типов на основании локальных нормативно-правовых актов. В текущем году осуществлялись меры социальной поддержки в отношении всех категорий работников, например, молодых специалистов, педагогических работников, при выходе на пенсию (в т.ч. досрочную), работников дошкольных образовательных учреждений и пр. Источниками предоставления мер соцподдержки выступали бюджеты различных уровней, профсоюзные средства. Из инновационных форм социальной поддержки работников образования, действующих в Омской области, наиболее активно использовались льготное страхование и программы по предоставлению скидок.

В соответствии с **пунктом 8.1.12)** Областного отраслевого Соглашения за большую работу по развитию социального партнерства и в связи с 30-летием отраслевого Профсоюза **Ковалёва Ирина Гарриевна**, начальник отдела кадровой политики, департамента дошкольного, общего, дополнительного образования и кадрового развития системы образования Министерства образования Омской области награждена нагрудным знаком ЦС Профсоюза «За социальное партнёрство». В 2020 году **26** профактивистов были награждены ведомственными и региональными наградами в соответствии с основаниями, установленными законодательством, в рамках квоты, предусмотренной Министерством образования.

В соответствии с **пунктом 8.2.3)** стороны договорились содействовать заключению территориальных соглашений в муниципальных районах Омской области. **Территориальные отраслевые** соглашения в системе образования региона по состоянию на **31.12.2020** года действовали во всех - **33** муниципальных районах (32 муниципальных района (далее – МР ОО) + город Омск) и были ориентированы на выполнение задач, определенных Областным отраслевым Соглашением. Охват муниципальных образований заключенными территориальными отраслевыми соглашениями составил 100%.

Инициатором заключения территориальных Соглашений выступают, как правило, местные организации Профсоюза. Отмечена преемственность территориальных соглашений и регионального отраслевого. Как правило, обязательства Областного отраслевого Соглашения дублируются в территориальных соглашениях. Соблюдается семидневный срок регистрации соглашения. По итогам ознакомления с соглашениями были даны рекомендации.

В большинстве муниципальных образований в процессе разработки нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы функционирования системы образования, учитывается мотивированное мнение организаций

Профсоюза. Представители районных комитетов Профсоюза участвуют в работе Общественных советов при муниципальных органах управления образованием, взаимодействуют с различными институтами гражданского общества. На всех уровнях социального партнерства значимым остается участие районных организаций Профсоюза в работе органов управления образования, аттестационных комиссий, комиссий по приёму готовности образовательных учреждений к очередному учебному году. Реализация социальных гарантий и трудовых прав работников по вопросам оплаты труда производилась в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Омской области и городе Омске.

В муниципальном образовании город Омск в 2020 году после окончания переговорного процесса с **10 февраля** вступило в действие **Соглашение между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2020–2022 годы**. В связи с ведением длительных переговоров по **разделу 6. «Охрана труда»**, в части финансового обеспечения выполнения мероприятий по охране труда в размере 2,0 % от фонда оплаты труда и не менее 0,7 % от суммы эксплуатационных расходов на содержание организаций образования, срок принятия Соглашения был сдвинут. Однако, согласно **п. 1.9.** действие настоящего Соглашения распространялось на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года. Соглашение прошло все этапы подготовки к реализации. **22 января 2020 года** территориальная отраслевая комиссия по регулированию социально-трудовых отношений по контролю за исполнением Соглашения на своем заседании согласовала положения и обязательства сторон социального партнёрства, которые вызывали разногласия.

4 февраля 2020 года на заседании президиума Омской областной организации Профсоюза состоялось утверждение нового Соглашения, а затем его подписание в департаменте образования Администрации города Омска в присутствии членов президиума Совета руководителей образовательных учреждений города Омска. В соответствии с **пунктом 1.17.**, после уведомительной регистрации Соглашение было размещено на официальных сайтах департамента образования и областной организации Профсоюза, а также доведено до сведения районных и первичных профсоюзных организаций.

Представителями сторон сформирована и действует комиссия по регулированию социально-трудовых отношений по контролю за исполнением Соглашения. Со стороны областной организации Профсоюза в состав комиссии вошли: Е.Ф. Дрейлинг, председатель Омской областной организации Профсоюза, специалисты аппарата облпрофорганизации, председатели районных организаций Профсоюза г. Омска. В отчётном году из-за ограничительных мер, связанных с пандемией велось активное заочное взаимодействие сторон социального партнёрства. Сторонами осуществлялся постоянный обмен информацией о принимаемых решениях, затрагивающих трудовые, профессиональные и социально-экономические интересы работников отрасли «Образование», проводились взаимные консультации (переговоры) по вопросам формирования и реализации социально-экономической политики в отрасли, обеспечения гарантий

социально-трудовых прав работников, оплаты труда, прав и гарантий деятельности Профсоюза, кадровой политики в учреждениях образования. Информация о выполнении Соглашения размещается на сайте областной организации Профсоюза.

Письменных обращений, о внесении изменений и дополнений в действующее Соглашение в 2020 году не поступало.

Комиссией Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ по контролю за исполнением Соглашения между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – Комиссия) в 2020 году проведено два очных заседания. **15 января 2020 года** прошло заседание Комиссии. В повестку были включены вопросы: о проекте Соглашения между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2020–2022 годы, о профсоюзном смотре-конкурсе «Лучший коллективный договор образовательной организации города Омска». **13 марта 2020 года** на заседании Комиссии рассматривались вопросы: об информировании работников образовательных организаций города Омска о принятом Соглашении на 2020–2022 годы, о международном Дне охраны труда, о Положении профсоюзного смотра-конкурса «Лучший коллективный договор образовательной организации города Омска», о мероприятиях, посвященных 30-летию Профсоюза отрасли, об участии в отчетно-выборной конференции ФОП 26 марта 2020 года, о страховании членов Профсоюза по льготным тарифам, о встрече в департаменте образования по выполнению Соглашения и др.

В соответствии с **пунктом 2.1.3.** Соглашения обеспечивалось участие представителей Сторон в работе коллегиальных органов, экспертных комиссий, совещаний, семинаров и других мероприятий. **21 октября 2020 года** состоялось совещание директора департамента образования Администрации города Омска с руководителями бюджетных общеобразовательных учреждений города Омска на базе детского технопарка «Кванториум». Рассматривались вопросы об изменениях в законодательстве в сфере образования, об итогах комплектования общеобразовательных учреждений в 2020/2021 учебном году (в разрезе административных округов), о ходе работы по активации и подтверждению данных обучающихся в ИС «Навигатор». Областную организацию Профсоюза на совещании представляла заместитель председателя Белоконь И.В. В рамках выполнения Соглашения районные организации Профсоюза совместно с департаментом образования ежеквартально принимают участие в проведении мониторинга и оценки эффективности деятельности образовательных учреждений, оценивая сотрудничество образовательного учреждения с районной организацией Профсоюза.

Областная организация Профсоюза, в целях дальнейшего развития в образовательных организациях коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений и повышения эффективности реализации социального партнёрства, обеспечения стабильной, бесконфликтной деятельности коллективов в организациях сферы образования, налаживания эффективной

системы переговоров и принятия взаимоприемлемых решений социально-экономических проблем и социальной защищенности работников, провела профсоюзный смотр-конкурс среди первичных профсоюзных организаций «Лучший коллективный договор образовательной организации города Омска». Согласно заключению комиссии по подведению итогов, в которую вошли представители департамента образования, Федерации омских профсоюзов, места среди образовательных организаций, принявших участие в профсоюзном смотре-конкурсе среди первичных профсоюзных организаций «Лучший коллективный договор образовательной организации города Омска» распределились следующим образом:

| № | Образовательная организация | Место |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 11. | Октябрьская районная организация Профсоюза – БДОУ г. Омска «Детский сад № 131 комбинированного вида» | 1 |
| 22. | Советская районная организация Профсоюза – БОУ г. Омска «Средняя общеобразовательная школа № 46» | 2 |
| 33. | Ленинская районная организация Профсоюза – БДОУ г. Омска «Детский сад № 206 комбинированного вида». | 3 |
| 44. | Центральная районная организация Профсоюза – БДОУ г. Омска «Детский сад № 57» | 4 |
| 55. | Кировская районная организация Профсоюза – БДОУ г. Омска «Детский сад № 5» | 5 |

С целью анализа состояния реализации территориальных соглашений сельских муниципальных районов, **1 декабря 2020 года** на заседании президиума изучалась практика Большеуковской районной организации по выполнению обязательств Районного отраслевого Соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Большеуковского муниципального района Омской области в сфере образования на 2019–2021 годы.

Как правило, во всех территориальных отраслевых соглашениях предусмотрена договоренность сторон об обязательности заключения коллективных договоров в образовательных организациях. Выборочное изучение содержания коллективных договоров по основным типам образовательных организаций Большеуковского муниципального района таких, как: МБОУ «Большеуковская общеобразовательная школа», МБДО «Большеуковский детский сад № 1», БОУ ДО Большеуковского муниципального района Омской области «Детско-юношеская спортивная школа» показало, что при подготовке коллективных договоров территориальное Соглашение выступает основополагающим документом. Комитеты по образованию муниципальных районов, райпрофорганизации, работодатели и профсоюзные комитеты образовательных организаций стремятся контролировать выполнение обязательств коллективных договоров. В большинстве муниципальных образований в процессе

разработки нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы сферы образования, учитывалось мотивированное мнение организаций Профсоюза.

В целях развития социального партнерства и в соответствии с Областным отраслевым Соглашением (**пункт 2.1.4**), президиум Омской областной организации Профсоюза рекомендовал для участия в **Региональном проекте «Женщины Сибири»**, учреждённого Фондом развития Омской области имени С.И. Манякина, в номинации «Энергия и инициатива» **Шарафутдинову Галину Анатольевну**, председателя Черлакской районной организации Профсоюза и направил в оргкомитет необходимые документы для её участия в проекте. Участниками проекта выступили органы государственной и муниципальной власти разных уровней, общественные организации, юридические и физические лица. Администрация Черлакского муниципального района Омской области, Комитет по образованию выдвинули кандидатуру Г.А. Шарафутдиновой. Согласно подведенным итогам Галина Анатольевна отмечена Дипломом участника регионального проекта.

Стороны договорились содействовать (**пункт 8.2.3.**) заключению коллективных договоров с работодателями в организациях системы образования. **На локальном уровне социального партнерства** на 1 января 2021 года было заключено **1207** коллективных договоров. В основном, все колдоговоры проходят уведомительную регистрацию - **93,3% (в 2019 - 92,4%)**. Омской областной организацией Профсоюза оказывалось методическое содействие при заключении коллективных договоров. Не имеют колдоговоры **12** организаций, насчитывающие **439 (в 2019 - 358)** работников. В большинстве своем это малочисленные организации. Основная причина отсутствия колдоговора – ни одна из сторон не проявила инициативу по заключению коллективного договора. Также, среди причин названы: отсутствие противоречий между Сторонами, малочисленность профорганизации (см. ст. 31 ТК РФ), вновь созданная профсоюзная организация, ротация председателей.

В настоящее время, **на локальном уровне социального партнёрства**, профорганизации реализуют уставные цели и задачи Профсоюза, представляя трудовой коллектив, защищают индивидуальные и коллективные социально-трудовые и профессиональные права при взаимодействии с работодателем.

Практически во всех образовательных организациях, где действуют первички, заключены коллективные договоры, которые содержат обязательства работодателя в сфере трудовых отношений, по содействию деятельности профсоюзных организаций. Инициаторами переговорного процесса выступают, как правило, трудовые коллективы, в лице их полномочных представителей – первичных профсоюзных организаций. Социальными партнёрами соблюдены нормы внесения изменений и дополнений в коллективные договоры, острых противоречий в процессе подготовки колдоговоров не отмечено. Режим рабочего времени и времени отдыха, педагогических и других работников образовательных учреждений регулируется Правилами внутреннего трудового распорядка и положениями коллективных договоров. Предоставление ежегодного основного оплачиваемого отпуска происходит в соответствии с графиками, утверждаемыми работодателями по согласованию с профорганизациями.

Факты уклонения работодателя от участия в коллективных переговорах по заключению, изменению коллективных договоров или неправомерных отказов от подписания согласованного коллективного договора не установлены. Обеспечено право Профсоюза на получение соответствующей информации, участие в заседаниях, проводимых администрациями учреждений. Итоги выполнения условий коллективных договоров между администрацией и профсоюзными комитетами рассматриваются на заседаниях профсоюзных комитетов и собраниях трудовых коллективов. При проведении тематических проверок осуществлялся контроль, как правило, в присутствии руководителей образовательных учреждений и председателей первичных профсоюзных организаций. Изучались следующие документы: коллективный договор, трудовые договоры и дополнительные соглашения к ним, приказы по определению учебной нагрузки, тарификационные списки и др. По итогам предоставленной отчетности за 2020 год, задолженность по перечислению профсоюзных взносов профсоюзным организациям отсутствует.

Областная организация принимает активное участие в экспертизе проектов нормативно-правовых актов Министерства образования Омской области, департамента образования Администрации города Омска, касающихся оплаты труда и социальной защиты работников отрасли.

Проведена экспертиза **12** проектов нормативно-правовых актов, вносимых Правительством Омской области, Министерством образования Омской области, Администрацией г. Омска, администраций муниципальных районов, затрагивающих социально-трудовые права работников образования.

Представлены замечания по проектам:

- приказа Министерства образования Омской области от 16 декабря 2013 года № 86 «Об отдельных вопросах применения отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, и муниципальных образовательных учреждений»;
- внесения изменений в постановление Мэра города Омска от 26 декабря 2008 года № 1175-п «Об отраслевой системе оплаты труда в бюджетных учреждениях города Омска, подведомственных департаменту образования Администрации города Омска»;
- внесения изменений в муниципальные Положения об оплате труда.

Направлялись обращения:

- в Правительство Омской области;
- губернатору Омской области;
- Министерство образования Омской области;
- депутатам законодательного собрания Омской области;
- в комитет Законодательного собрания Омской области.

Проведена экспертиза **214** коллективных договоров, **46** соглашений, **176** локальных нормативных актов. Областная организация Профсоюза уделяет большое внимание компетентности профактива в вопросе социального партнерства.

Омской областной организацией Профсоюза оказывалось методическое сопровождение при заключении коллективных договоров. Специалистами облпрофорганизации оказана правовая помощь в **376** случаях, в том числе в **226** –

в разработке коллективных договоров, различных соглашений, при обращении в комиссию по трудовым спорам, **168** – в подготовке документов в суды различных инстанций.

Проверки правовой службы облпрофорганизации выявили нарушения трудовых прав. Среди которых: случаи принятия руководителями образовательных организаций локальных нормативных актов без учёта мнения представительного органа работников. Наиболее часто встречающимися примерами таких нарушений являются не соблюдение обязательного учёта мнения представительного органа работников при утверждении:

- графика отпусков (ст. 123 ТК РФ);
- графиков сменности (ст. 103 ТК РФ);
- формы расчётного листка (ст.136 ТК РФ);
- Положение об оплате труда (ст. 136 ТК РФ);
- инструкций по охране труда (ст. 212 ТК РФ).

Объективно оценивая состояние коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, следует отметить, что деятельность учреждений образования, профсоюзных организаций проходит в условиях постоянного реформирования, обновления содержания учебно-воспитательного процесса. Анализ поступившей информации из муниципальных районов показал, что основными проблемами являются следующие:

– выполнение раздела «Охрана труда»: **пункт 6.2.4.** Областного отраслевого соглашения (обеспечение работников спецодеждой и средствами индивидуальной защиты), спецоценка рабочих мест.

– Не возмещаются командировочные расходы при направлении на повышение квалификации работников (требование **пункт 8.5.2** Областного отраслевого соглашения).

– В переговорном процессе по заключению коллективных договоров трудно решаются вопросы дополнительных социальных гарантий работникам.

– В связи с пандемией COVID-19, образовательные организации работали в дистанционном режиме (в апреле и мае 2020 года), некоторые учреждения образования приостанавливали свою деятельность (в связи с заболеванием сотрудников). Это вызвало ряд затруднений в организации деятельности работников и организации обучения учащихся, так как данные трудовые функции не были прописаны в нормативных документах, не определены социально - трудовые права и гарантии работников в соглашении и коллективном договоре.

– Организация оздоровления и отдыха работников системы образования (частично эта проблема решается благодаря оздоровлению педагогов на базе санатория – профилактория «Оптимист»).

Предметом пристального внимания со стороны профсоюзных организаций продолжали оставаться: оплата труда работников, совершенствование Положений об оплате труда и применение их на практике, порядок распределения стимулирующих надбавок. Сложившаяся практика по заключению коллективных договоров дала возможность целенаправленно, с соблюдением норм трудового законодательства осуществлять мероприятия по совершенствованию системы оплаты труда педагогических и других работников системы образования.

В своей деятельности областная организация Профсоюза и в дальнейшем, нацелена на взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти, государственного надзора и контроля, развитие социального партнёрства. Определены приоритетные направления работы в рамках социального партнёрства на предстоящий период.

Сторонам социального партнёрства, органам местного самоуправления необходимо обратить внимание на развитие системы эффективного взаимодействия по вопросам охраны труда и финансовое обеспечение на выполнение мероприятий по охране труда в размере 2,0 % от фонда оплаты труда и не менее 0,7% от суммы эксплуатационных расходов на содержание организаций образования. Техническая инспекция облпрофорганизации в целях предупреждения несчастных случаев будет прилагать усилия на повышение роли территориальных соглашений в обеспечении финансирования проведения специальной оценки условий труда, а также обеспечения СИЗ. Как и прежде, основное внимание будет акцентировано на надлежащем соблюдении трудового законодательства с целью предупреждения нарушений и защиты трудовых прав членов Профсоюза, повышении правовой грамотности работников и представителей работодателей, укреплении социального диалога. Будет продолжены осуществление системного контроля за выполнением Областного и территориальных отраслевых Соглашений, практика отраслевого мониторинга колдоговорной работы.