



Омская областная организация Профсоюза
работников народного образования и науки РФ

№ 8

Экспресс-информация 2021

Лицензия ИД 00342 от 27.10.99 Министерства
Российской Федерации по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

О включении в стаж для назначения досрочно страховой пенсии по старости периодов работы в должности старшего воспитателя в дошкольном образовательном учреждении



**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)**

**Председателю Омской областной
организации Общероссийского
Профсоюза образования
Е.Ф.Дрейлингу**

117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17
тел.: +7 (495) 134-33-30 (многоканальный)
<https://www.eseur.ru>, e-mail: mail@eseur.ru
ОКПО 17532988 ОГРН 1027739509159
ИНН/КПП 7736036062/772801001

16.01.2020 г. № 7 К

Уважаемый Евгений Федорович!

На Ваше обращение по вопросу включения в стаж для назначения досрочно страховой пенсии по старости периодов работы в должности старшего воспитателя в дошкольном образовательном учреждении сообщаем следующее.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного статьей 8 настоящего Федерального закона, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста.

Одновременно частью 2 указанной статьи предусмотрено, что списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается страховая пенсия по старости в соответствии с частью 1 настоящей статьи, **правила** исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2014 г. № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение при определении стажа на соответствующих видах работ в целях досрочного пенсионного обеспечения в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» **при досрочном назначении страховой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей применяются:**

– список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую **деятельность в учреждениях для детей** и Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781 "О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – постановление от 29 октября 2002 г. № 781; Список, Правила);

– список должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью **в школах и других учреждениях для детей**, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1067 «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей», с применением положений абзаца третьего пункта 3 указанного постановления – для учета соответствующей деятельности, имевшей место в период с 1 ноября 1999 г. по 31 декабря 2001 г. включительно;

– список профессий и должностей работников народного образования, педагогическая деятельность которых **в школах и других учреждениях для детей** дает право на пенсию за выслугу лет по правилам статьи 80 Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР», утвержденный постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 г. № 463 «Об утверждении Списка профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет», с применением положений пункта 2 указанного постановления – для учета соответствующей деятельности, имевшей место в период с 1 января 1992 г. по 31 октября 1999 г. включительно;

– перечень учреждений, организаций и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет (приложение к постановлению Совета Министров СССР от 17 декабря 1959 г. № 1397 «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства»), - для учета периодов педагогической деятельности, имевшей место до 1 января 1992 г.

Обращаем внимание, что с () перечисленным спискам для учета педагогической деятельности, име. место в соответствующие периоды необходимо, чтобы работа за эти периоды осуществлялась **в должностях и в учреждениях (организациях), предусмотренных в списках, по установленным в них правилам.**

Следует отметить, что включение в стаж для назначения досрочно страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью периодов работы в должности «старший воспитатель», как и периодов работы в других должностях, предусмотренных в списках, **обусловлено осуществлением педагогической деятельности в учреждениях для детей (школах и иных учреждениях для детей).**

Правилами исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, ни для старших воспитателей, ни для других педагогических работников, включенных в Список, **не предусмотрено требование о подтверждении ими работы, связанной с воспитанием детей**, а требуется лишь согласно пункту 4 Правил начиная с 1 сентября 2000 г. подтверждение выполнения (суммарно по основному и другим местам работы) нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки), установленной за ставку заработной платы (должностной оклад).

Согласно пункту 2.1 приложения 1 к приказу Минобрнауки России от 22 декабря 2014 г. № 1601¹ для старших воспитателей организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и дополнительным общеобразовательным программам, и домов ребенка, осуществляющих образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности, установлена **не норма часов за ставку заработной платы, а продолжительность (т.е. норма) рабочего времени**, соответствующая 36 часам в неделю, а для старших воспитателей других образовательных учреждений (к примеру, детские дома, школы-интернаты) – 30 часов в неделю. Оплата старших воспитателей осуществляется на основе должностных окладов, а не ставок заработной платы.

Из этого следует, что если старшие воспитатели в учреждении для детей осуществляли педагогическую деятельность в пределах установленной продолжительности рабочего времени (т.е. занимали в учреждении для детей полную штатную должность) и получали за эту работу полный должностной оклад, то им не может быть отказано во включении в специальный стаж для назначения досрочно страховой пенсии по старости периодов работы в этой должности по той причине, что они не представили подтверждения о непосредственном воспитании детей, поскольку законодательство этого не требует.

¹ Приказ Минобрнауки России от 22 декабря 2014 г. № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» (с изменениями и дополнениями)

Считаем, что разъяснение Пенсионного фонда Российской Федерации, изложенное в обзоре практики применения пенсионного законодательства за IV квартал 2019 (вопрос 24), на которое ссылается государственное учреждение – отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Белгородской области, в той части, что «вопрос о предоставлении права на досрочное пенсионное обеспечение в соответствии с пунктом 19 части 1 статьи

30 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» старшему воспитателю зависит от выполнения им обязанностей по непосредственному воспитанию детей, которые должны подтверждаться документально (должностная инструкция)» противоречит положениям статьи 30 Федерального закона «О страховой пенсии» и положениям, изложенным в постановлении Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781 и иным ранее принятым постановлениям Правительства Российской Федерации, определяющим Списки и Правила.

Одновременно предлагаем Вам учесть по данному вопросу Решение суда одного из районов Белгородской области, которое по сведению юриста Белгородской региональной организации не было оспорено отделением ПФР (прилагается).

Приложение: на 7 листах.

Эксперт отдела по вопросам общего образования аппарата Профсоюза



В.Н.Понкратова

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

25 августа 2020 года

поселок Красная Яруга Белгородской области

Ракитянский районный суд в Постоянном судебном присутствии в поселке Красная Яруга Белгородской области в составе: председательствующего судьи Белашовой Л.П., при секретаре Бондаренко В.А., с участием истца Ивашины Т.В., ее представителя Саковой М.С., представителя ответчика Чекризовой Е.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Ивашины Татьяны Васильевны к ГУ Управление Пенсионного фонда в РФ в Краснояружском районе о включении периодов работы в стаж работы, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости,

у с т а н о в и л:

Ивашина Т.В. с 01 сентября 1993 года осуществляет педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в том числе в период 28.05.1996 года по 07.12.2000 года работала воспитателем Краснояружской муниципальной средней (полной) общеобразовательной многопрофильной школы-сада №1 Краснояружского района, с 05.10.2004 года по 19.03.2020 года в качестве старшего воспитателя МДОУ «Краснояружский центр развития ребенка – детский сад».

В вышеперечисленные периоды работы Ивашина Т.В. также находилась на курсах повышения квалификации и в учебных отпусках.

Ивашина Т.В. обратилась в Управление Пенсионного Фонда РФ в Краснояружском районе с заявлением о разъяснении наличия специального стажа. Ответчиком дано разъяснение, что в специальный стаж работы Ивашина Т.В. не подлежит включению стаж работы в школе-сад и в качестве старшего воспитателя, а также период нахождения на курсах повышения квалификации и в дополнительных отпусках на время учебы в высшем учебном заведении.

Дело инициировано иском Ивашины Т.В.. Истец с учетом уточненных исковых требований просит включить в ее педагогический стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии следующие периоды:

– с 01.11.1999 года по 07.12.2000 года (1 год 1 месяц 7 дней) в должности воспитателя Краснояружской муниципальной средней (полной) общеобразовательной многопрофильной школы-сада №1 Краснояружского района Белгородской области в том числе:

– период нахождения на курсах повышения квалификации с 05.04.1999 года по 17.04.1999 года;

– с 05.10.2004 года по 19.03.2020 года (15 лет 05 месяцев 14 дней) в качестве старшего воспитателя МДОУ «Краснояружский центр развития ребенка – детский сад» в том числе:

– периоды нахождения в дополнительных отпусках на время учебы в высшем учебном заведении с 19.11.2007 года по 20.12.2007 года, с 21.01.2008 года по 30.05.2008 года;

– периоды нахождения на курсах повышения квалификации с 14.03.2005 года по 09.04.2005 года, с 19.09.2011 года по 30.09.2011 года, с 14.04.2014 года по 25.04.2014 года, с 23.01.2017 года по 03.02.2017 года.

Обязать ГУ «Управление Пенсионного фонда РФ в Красноярском районе» исчислять срок для установления Ивашине Т.В. досрочной страховой пенсии по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности в учреждениях для детей в соответствии с п.19 ч.1 ст.30 Федерального Закона №400-ФЗ от 28 декабря 2013 года «О страховых пенсиях» с 28 декабря 2019 года, так как на 28 декабря 2019 года у Ивашина Т.В. имеется требуемый специальный стаж.

В судебном заседании истец Ивашина Т.В. и ее представитель Сакова М.С. исковые требования поддержали, пояснив, что должность старшего воспитателя включена в Списки без соблюдения дополнительных условий, то есть законодатель установил, что работа старшим воспитателем в детских садах подлежит безусловному включению в педагогический стаж. Пенсионный фонд в данном случае должен руководствоваться положениями Закона, а не разъяснениями. Кроме того, в спорный период истица находилась на курсах повышения квалификации и в учебных отпусках, который также подлежат зачету в льготный стаж.

Представитель ответчика Черкизова Е.Н. исковые требования не признала. Суду пояснила, что в специальный страховой стаж Ивашины не подлежит зачету ее работа в должности воспитателя школы-сада, поскольку такое учреждение не предусмотрено Списком, этот стаж подлежит зачету только до 01.11.1999 года. Также в льготный стаж истца не включается ее работа в качестве старшего воспитателя, поскольку из представленных Ивашиной в Пенсионный фонд должностных инструкций не следует, что Ивашина в спорный период занималась с детьми. В этот период ее работа оценивается, как деятельность методиста, то есть она работала как организатор деятельности воспитателей. Поэтому с учетом разъяснений Пенсионного фонда РФ этот стаж не включен в педагогическую деятельность. Также истице отказано во включении периодов нахождения на курсах повышения квалификации и учебных отпусках. Просит в иске Ивашине отказать в полном объеме.

Суд, исследовав обстоятельства по представленным сторонами доказательствам, признает исковые требования обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей не менее 25 лет, назначается досрочная страховая пенсия по старости независимо от их возраста (подп.19 п.1ст.30 Федерального закона от 28.12.2013г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях»).

До 01.01.2015 г. действовал Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», предусматривавший

аналогичную норму для назначения досрочной трудовой пенсия по старости указанным лицам (подп.19 п.1ст.27).

Истица с 28 мая 1996 года по 07 декабря 2000 года работала воспитателем в Краснояружской муниципальной средней (полной) общеобразовательной многопрофильной школе – сад №1, в этот же период с 05.04.1999 года по 17.04.1999 года она находилась на курсах повышения квалификации.

Ответчиком указанный период не включен в специальный педагогический стаж.

Судом установлено и не оспаривается представителем ответчика, что Краснояружская средняя школа №1 неоднократно переименовывалась, преобразовывалась. Она именовалась: средней общеобразовательной школой, муниципальной общеобразовательной школой среднего (полного) образования, а в период с 28.05.1996г. по 07.12.2000г.- муниципальной средней общеобразовательной многопрофильной школой-садом №1, что подтверждается постановлениями главы администрации Краснояружского района, которыми регистрировалась школа, регистрировались изменения в её учредительные документы.

При этом, исходя из уставов школы, школы-сада Краснояружская средняя школа №1 (школа-сад) являлась общеобразовательным муниципальным учреждением для детей, осуществляющей образовательный процесс на основании Закона РФ «Об образовании» в соответствии с уровнями образовательных программ четырех ступеней – подготовительная группа сада, начальная школа, основная школа, старшая школа.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что Краснояружская школа №1 независимо от наименования не изменяла своих функций и задач и в период, когда она именовалась школой-садом, являлась общеобразовательным муниципальным учреждением для детей, поэтому работа в ней истицы в качестве воспитателя в указанный период подлежит включению в специальный педагогический стаж, поскольку должность воспитателя включена в п.1 раздела «Наименование должностей», а школа в п.1.1 раздела «Наименование учреждений» Списка, утвержденного Постановлением Правительства РФ № от 22.09.1999г.

С 5 октября 2004 года по 19 марта 2020 года истица осуществляла педагогическую деятельность в должности старшего воспитателя МДОУ «Краснояружский центр развития ребенка-детский сад», в том числе в спорный период она находилась в дополнительных отпусках на время учебы в высшем учебном заведении с 19.11.2007 года по 20.12.2007 года, с 21.01.2008 года по 30.05.2008 года и на курсах повышения квалификации с 14.03.2005 года по 09.04.2005 года, с 19.09.2011 года по 30.09.2011 года, с 14.04.2014 года по 25.04.2014 года, с 23.01.2017 года по 03.02.2017 года.

Совокупность представленных истцом письменных доказательств подтверждается, что в указанный период она работала старшим воспитателем в детском саду. Это обстоятельство и не оспаривалось ответчиком. Вместе с тем представитель ответчика утверждал, что возможность зачисления

спорного периода в специальный стаж зависит от выполнения обязанностей по воспитанию детей, которые должны подтверждаться документально.

Указанные доводы ответчика основаны на неправильном толковании норм права.

В соответствии с Правилами от 29 октября 2002 года №781 в стаж педагогической работы засчитывается работа в должностях и учреждениях, предусмотренных Списком от 29 октября 2002 года №781.

В Списке от 29.10.2002 года №781 в разделе «Наименование должностей» предусмотрены должности «воспитатель», «старший воспитатель», а в разделе «Наименование учреждений» предусмотрены в частности, дошкольные образовательные учреждения – детские сады.

При этом законодатель не ставит в зависимость возможность включения в специальный стаж периодов работы в должности старшего воспитателя с предоставлением дополнительных документов, подтверждающих, что истицей осуществлялась деятельность, непосредственно связанная с осуществлением развития и воспитания детей.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о включении в специальный стаж истца периода ее работы в должности старшего воспитателя.

Что касается периодов нахождения истицы в учебных отпусках и на курсах повышения квалификации, то суд приходит к следующим выводам.

Период обучения истицы на курсах повышения квалификации и период нахождения в учебных отпусках также подлежат включению в её специальный стаж работы, поскольку на курсы истица командировалась приказами работодателя. В эти периоды в соответствии с со ст.187 Трудового кодекса РФ за истицей сохранялись место работы (должность) и средняя заработная плата. По месту работы истице выплачивалась заработная плата, с которой работодатель производил отчисления страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, что не оспаривается ответчиком.

Систематическое повышение профессионального уровня, в том числе посредством прохождения курсов повышения квалификации, является обязанностью педагогического работника в силу действующего законодательства - статья 48 Федерального закона от 29.12.2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Ранее действующий Закон РФ от 10.07.1992 года № 3266-1 «Об образовании» также содержал законоположения о возможности прохождения педагогическими работниками курсов повышения квалификации.

Таким образом, курсы повышения квалификации являются обязательным условием осуществления истицей педагогической деятельности по занимаемой ею должности и являлись для истца обязательной частью ее трудовой деятельности.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу об удовлетворении требований истца о включения спорных периодов в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии по старости.

Относительно требования истца об обязанности УПФР исчислять срок для установления досрочной страховой пенсии по старости с 28.12.2019 года, суд приходит к следующему выводу.

Согласно п.1.1. ст.30 Федерального закона №400-ФЗ от 28.12.2013 «О страховых пенсиях», страховая пенсия по старости лицам, имеющим право на ее получение независимо от возраста в соответствии с пунктами 19 - 21 части 1 настоящей статьи, назначается не ранее сроков, указанных в приложении 7 к настоящему Федеральному закону.

В соответствии с ч.3 ст.10 Федерального закона от 03.10.2018 №350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий", гражданам, которые указаны в пунктах 19 - 21 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 №400-ФЗ "О страховых пенсиях" и которые в период с 01.01.2019 по 31.12.2020 достигнут возраста, дающего право на страховую пенсию по старости (в том числе на ее досрочное назначение) в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим до 01.01.2019, либо приобретут стаж на соответствующих видах работ, требуемый для досрочного назначения пенсии, страховая пенсия по старости может назначаться ранее достижения возраста либо наступления сроков, предусмотренных соответственно приложениями 6 и 7 к указанному Федеральному закону, но не более чем за шесть месяцев до достижения такого возраста либо наступления таких сроков.

С учетом приведенных положений вышеуказанного закона, суд полагает необходимым указать, что требуемая продолжительность специального стажа истца для назначения досрочной страховой пенсии по старости – 25 лет установлена на 28.12.2019 года.

В связи с чем, суд приходит к выводу о том, что исчисление срока для установления досрочной страховой пенсии по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности в учреждениях для детей в соответствии с п.19 ч.1 ст.30 Федерального закона №400-ФЗ от 28.12.2013 следует производить с 28.12.2019 года.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу об удовлетворении исковых требований в этой части.

Руководствуясь ст. 194-199 ГПК РФ, суд,

р е ш и л :

Иск Ивашиной Татьяны Васильевны к Управлению Пенсионного фонда РФ в Краснояружском районе о включении периодов работы в стаж работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии, удовлетворить.

Включить Ивашине Татьяне Васильевне в стаж работы, дающей право на досрочное назначение страховой (трудовой) пенсии по старости как лицу, осуществляющему педагогическую деятельность в учреждениях образования:

– с 01.11.1999 года по 07.12.2000 года (1 год 1 месяц 7 дней) в должности воспитателя Краснояружской муниципальной средней (полной)

общеобразовательной многопрофильной школы-сада №1 Краснояружского района Белгородской области в том числе:

– период нахождения на курсах повышения квалификации с 05.04.1999 года по 17.04.1999 года;

– с 05.10.2004 года по 19.03.2020 года (15 лет 05 месяцев 14 дней) в качестве старшего воспитателя МДОУ «Краснояружский центр развития ребенка – детский сад» в том числе:

– периоды нахождения в дополнительных отпусках на время учебы в высшем учебном заведении с 19.11.2007 года по 20.12.2007 года, с 21.01.2008 года по 30.05.2008 года;

– периоды нахождения на курсах повышения квалификации с 14.03.2005 года по 09.04.2005 года, с 19.09.2011 года по 30.09.2011 года, с 14.04.2014 года по 25.04.2014 года, с 23.01.2017 года по 03.02.2017 года.

Обязать ГУ «Управление Пенсионного фонда в РФ в Краснояружском районе» исчислять срок для установления Ивашине Татьяне Васильевне досрочной страховой пенсии по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности в учреждениях для детей в соответствии с п.19 ч.1 ст.30 Федерального Закона №400-ФЗ от 28.12.2013 г. «О страховых пенсиях» с 28 декабря 2019 года, так как на 28 декабря 2019 года у Ивашиной Т.В. имеется требуемый специальный стаж.

Решение может быть обжаловано в судебную коллегия по гражданским делам Белгородского областного суда в течение месяца со дня изготовления решения в окончательной форме с подачей апелляционной жалобы через Постоянное судебное присутствие в пос. Красная Яруга Ракитянского районного суда, либо через Ракитянский районный суд.

Судья

Л.П. Белашова

Подписано к печати 01.02.2021 г.
Гарнитура Times New Roman.
Формат бумаги А5. Тираж 60 экз.