

Приложение 1
к постановлению
Исполнительного комитета
Профсоюза
от 22 марта 2022 года № 11-6

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и
технической инспекции труда по защите прав работников на охрану труда
за 2021 год

I. Деятельность региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и
технической инспекции труда в условиях COVID-19

В 2021 году в связи с продолжающимся распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) органы законодательной и исполнительной власти, органы управления образованием, образовательные организации и Профсоюз объединили усилия в поиске оптимальных решений для сохранения жизни и здоровья работников образования, создания здоровых и безопасных условий образовательного процесса.

Особое внимание при этом уделялось преодолению последствий пандемии (COVID-19) в связи с большим количеством переболевших, а именно: сохранению кадрового потенциала образовательных организаций, принятию дополнительных мер социальной поддержки работников образования, применению региональных оздоровительных программ, направленных на восстановление здоровья и психологического равновесия членов Профсоюза, переболевших COVID-19, в первую очередь, в тяжелой форме.

Так, в Псковской области в отчетный период стартовала программа сохранения кадрового потенциала и оздоровления работников образования Псковской области, инициированная Профсоюзом и поддержанная губернатором Псковской области. Для реализации программы комитетом по образованию Псковской области был разработан алгоритм оказания услуг по льготному санаторно-курортному лечению (приобретение путевок) работников образования области. В августе 2021 г. в муниципалитеты области было направлено 600 тыс. рублей для приобретения сертификатов на оздоровление работников отрасли на базе санатория «Голубые озера» в Невельском районе Псковской области.

В Воронежской области в санатории им. Цюрупы по программе «Реабилитация пациентов после перенесенной коронавирусной инфекции COVID-19 и других респираторных заболеваний органов дыхания» прошли лечение по льготным путёвкам 408 членов Профсоюза.

Ставропольской краевой организацией Профсоюза приняты дополнительные меры по оказанию помощи для переболевших COVID-19. В рамках программы «Оздоровление членов Профсоюза и членов их семей» проведена акция «Профсоюз с тобой и для тебя» по оказанию социальной поддержки членов Профсоюза, переболевших новой коронавирусной инфекцией, воспалением лёгких. Краевой организацией Профсоюза на условиях софинансирования с территориальными организациями Профсоюза оказана дополнительная материальная помощь работникам, получившим лечение от COVID-19.

В Смоленской области активно продолжили оказывать материальную помощь членам Профсоюза, перенёсшим коронавирусную инфекцию в тяжелой форме. На эти цели в 2021 году было израсходовано более 1,2 млн. рублей, что в два раза больше, чем в 2020 году. Денежную поддержку получили более 400 членов Профсоюза. В образовательных организациях Дорогобужского, Починковского, Рославльского, Ярцевского районов и в г. Смоленске продолжилась реализация программы «Здоровье», в рамках которой работали группы здоровья, были организованы встречи с психологами, медицинскими работниками, проходили тематические вечера отдыха, что способствовало восстановлению физического и психологического здоровья работников образования.

В условиях эпидемиологической ситуации, вызванной распространением коронавирусной инфекции, Адыгейской республиканской организацией Профсоюза была продолжена практика оказания материальной помощи (до 3 тыс. рублей) членам Профсоюза, переболевшим COVID-19. В течение года материальную помощь получили 750 членов Профсоюза.

В Новосибирской области материальная помощь членам Профсоюза, перенёсшим коронавирусную инфекцию, составила 331 тыс. рублей. Муниципальным и государственным образовательным организациям из резервного фонда региона по предложению обкома Профсоюза выделено дополнительное финансирование на приобретение санитайзеров и дозаторов, бесконтактных термометров, средств индивидуальной защиты (защитные маски, перчатки) и уборки помещений.

При заинтересованном участии отраслевых технических инспекторов труда была активизирована работа по осуществлению контроля за обеспечением работников образования средствами индивидуальной защиты, проведением профилактических мероприятий в Астраханской, Архангельской, Владимирской, Иркутской областях, Кузбассе, Татарстане и других субъектах РФ.

II. Общественный контроль за состоянием охраны труда

Согласно отчетам 19-ТИ за 2020 год техническая инспекция труда Профсоюза насчитывает 62 технических (главных технических) инспекторов труда, состоящих

в штате аппаратов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, 2 744 внештатных технических инспекторов труда местных (городских, районных и вузовских) организаций Профсоюза и 66 477 уполномоченных по охране труда первичных профсоюзных организаций.

Изменился количественный состав профсоюзных инспекторов труда и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства об охране труда на общественных началах.

Так, увеличилась численность внештатных технических инспекторов труда Профсоюза и (или) уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда в Алтайском, Краснодарском, Ставропольском краях, республиках Дагестан, Кабардино-Балкария, Марий Эл, Северная Осетия и Чувашия, Астраханской, Белгородской, Владимирской, Костромской, Кузбасской, Орловской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Тюменской и Ульяновской областях, городах Москве и Санкт-Петербурге.

Вместе с тем, на фоне происходящих процессов оптимизации сети образовательных организаций наблюдается уменьшение количества уполномоченных по охране труда (по отношению к количеству первичных организаций Профсоюза) в Республике Коми – 21 %, Республике Карелии – 34 %, Республике Мордовии – 43 %, Хабаровском крае – 37 %, Республике Якутии – 44 %, Ярославской области – 55 %.

Отсутствие технического инспектора труда в штате аппарата региональной организации Профсоюза, сокращение численности внештатных технических инспекторов труда и уполномоченных по охране труда негативно отражаются на результатах работы по охране труда и, прежде всего, осуществлению общественного контроля за условиями труда в образовательных организациях, созданием и функционированием системы управления охраной труда и оценкой профессиональных рисков, проведением специальной оценки условий труда, защите прав и законных интересов работников в области охраны труда (республики – Алтай, Кабардино-Балкария, Карелия, края – Камчатский, Приморский и Хабаровский, области – Амурская, Еврейская, Калининградская, Костромская, Магаданская, Новгородская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Сахалинская, Тверская, Тюменская и Ульяновская, город Севастополь).

Одним из приоритетных направлений деятельности технической инспекции труда Профсоюза является проведение обследований (проверок) соблюдения требований охраны труда в образовательных организациях.

За отчетный период техническими инспекторами труда Профсоюза, внештатными техническими инспекторами труда Профсоюза и уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда проведено 130 986 обследований состояния условий и охраны труда в образовательных организациях Минобрнауки России и

Минпросвещения России, в том числе 32 417 проверок совместно с органами государственного контроля (надзора) и органами управления образованием. По результатам проверок выявлено 114 195 нарушений законодательства по охране труда и выдано 46 821 представление руководителям образовательных организаций об устранении выявленных нарушений.

Наибольшее количество обследований проведено техническими (главными техническими) инспекторами труда Краснодарской (201 обследование, в штате - 2 технических инспектора труда), Мордовской (76), Самарской (66), республики Марий Эл (65), Волгоградской (63), Калужской (55), Челябинской (55), Омской (54), Ставропольской (49), Санкт-Петербурга и Ленинградской области (47), Чеченской (47), Бурятской (41), Тамбовской (40), Дагестанской (39), Владимирской (36), Белгородской (34), Саратовской (32), Забайкальской (31), Курской (29), Тульской (28), Хакаской (28), Оренбургской (25), Свердловской (59, в штате - 2 технических инспектора труда), Якутской (30), Крымской (23), Воронежской (22), Ингушской (21), Смоленской (21), Чувашской (21) региональных организаций Профсоюза.

Вместе с тем, в 2021 году техническими инспекторами труда Адыгейской и Вологодской региональных организаций Профсоюза не проведено ни одного обследования образовательной организации. Сравнительно мало проверок отмечено в республиканских организациях Профсоюза (в Удмуртии – 1 обследование; по 3 обследования в республиках Калмыкия и Коми).

Особенностью деятельности технической инспекции труда в отчетном периоде было усиление общественного контроля в условиях сложной эпидемиологической обстановки на фоне ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

В соответствии с планом работы Общероссийского Профсоюза образования на 2021 год в рамках реализации мероприятий года «Спорт. Здоровье. Долголетие» в октябре - ноябре 2021 года была организована и проведена общепрофсоюзная тематическая проверка безопасности и охраны труда при проведении занятий по физической культуре и спорту в образовательных организациях (ОТП-2021), в которой приняли участие свыше 60 региональных организаций Профсоюза.

Несмотря на объективные трудности в условиях пандемии коронавируса региональным организациям Профсоюза удалось организовать и провести комплексные и тематические проверки образовательных организаций, изучить положительный опыт работы по охране труда местных организаций Профсоюза с последующим рассмотрением результатов в выборных коллегиальных органах (Башкирская, Крымская, Хакасская республиканские, региональная в Республике Марий Эл, Красноярская краевая, Волгоградская, Воронежская, Саратовская и Смоленская областные организации Профсоюза).

Заметно активизировалась в отчетном периоде работа Самарской областной организации Профсоюза по основным направлениям деятельности в области охраны труда. Увеличился количественный состав уполномоченных по охране труда, улучшилось качество проведенных обследований, тем самым, повысилась эффективности общественного контроля за состоянием условий и охраны труда в образовательных организациях.

В целях всестороннего анализа состояния условий и охраны труда и координации действий по осуществлению общественного контроля, в том числе за реализацией мероприятий раздела «Охрана труда» областного Соглашения, в состав постоянной комиссии по охране труда и здоровья при Самарском обкоме Профсоюза в 2021 году были включены 15 представителей разных территорий и всех типов образовательных организаций. Профессиональный состав членов комиссии: руководители служб охраны труда, специалисты по охране труда, руководители и заместители руководителей образовательных организаций, учителя - уполномоченные по охране труда. Заседания комиссии проходили ежеквартально, с обязательным приглашением специалистов всех 13-ти территориальных управлений Министерства образования и науки Самарской области, курирующих вопросы охраны труда.

Значительное место в отчетном периоде в работе технической инспекции труда Профсоюза занимали документарные проверки и мониторинги.

Так, в связи с вступлением в силу новых правил по охране труда Смоленским обкомом профсоюза в августе 2021 года была организована тематическая проверка «Организация внепланового обучения по охране труда в образовательных учреждениях». Проверка проводилась в дистанционном формате. В ходе проверки было обследовано 423 образовательных организации.

Мониторинги обязательных медицинских осмотров, состояния здоровья работников образования в отчетном периоде проведены Брянской областной, Хакаской республиканской, региональной в Республике Марий Эл организациями Профсоюза.

В рамках проектной деятельности по сохранению здоровья педагогов в период пандемии в Пермском крае был проведен профсоюзный аудит документирования охраны труда и комплексной безопасности образовательной организации.

В Иркутской области в целях осуществления профсоюзного контроля и мониторинга условий и охраны труда в образовательной организации наряду с Методическими рекомендациями по организации работы внештатных технических инспекторов труда и уполномоченных по охране труда в образовательных организациях Иркутской области продолжилась работа по внедрению формы самодиагностики по отчёту 19-ТИ для председателя первичной профсоюзной

организации и уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профкомов образовательной организации.

Большое внимание при проведении проверок образовательных организаций уделяется вопросу обеспечения работников средствами индивидуальной защиты в соответствии с типовыми нормами.

Как показывает практика, во многих образовательных организациях специальная одежда, смывающие и обезвреживающие средства приобретаются, исходя из ценовой политики, вопреки нормативным требованиям. Вместе с тем, во многих муниципалитетах на обеспечение данной категории работников не хватает денежных средств.

Постоянный общественный контроль за обеспечением работников сертифицированной спецодеждой и смывающими средствами со стороны Алтайской краевой организации Профсоюза подталкивает учредителей образовательных организаций к решению проблемы финансирования данной статьи расходов. Так, в Кулундинском районе Алтайского края при обращении работников кухни КСОШ № 1 о нарушении условий коллективного договора в части выдачи халатов и других СИЗ профком сработал оперативно. Как результат – всех работников обеспечили необходимой специальной одеждой.

Аналогичные тематические проверки по вопросам обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты были организованы и проведены территориальными организациями Профсоюза Архангельской и Костромской областей.

Примеров защиты Профсоюзом законных прав и интересов работников образовательных организаций на здоровые и безопасные условия труда немало.

Так, в Новосибирской области по итогам проверки МКДОУ с. Кыштовка детский сад «Ласточка» Кыштовского района шести работникам возвращены компенсации за работу в течение четырех лет на рабочих местах с вредными условиями труда в размере 67 982,30 руб. В МБОУ Чистоозёрная СОШ № 2 Чистоозёрного района на основе областного соглашения двум работникам увеличены дни дополнительного отпуска с 7 на 8 календарных дней, а также с учителем информатики заключено дополнительное соглашение на компенсационные выплаты в размере 4 % за работу на рабочем месте с вредными условиями труда.

В Татарстане в октябре 2021 года в рамках осуществления общественного контроля главным техническим инспектором труда Профсоюза в четырех образовательных организациях Алькеевского района были выявлены нарушения, связанные с предоставлением работникам компенсаций за работу во вредных условиях труда. По факту выявленных нарушений работодателям были выданы

представления. По итогам их рассмотрения работодателями были внесены корректировки в графики отпусков, компенсации работникам были установлены.

При переходе на дистанционный режим работы техническая инспекция труда Профсоюза, реализуя свои полномочия, большое внимание в отчетном периоде уделяла рассмотрению обращений членов Профсоюза и профсоюзных организаций труда и защите законных прав работников образовательных организаций в области охраны труда.

Так, по результатам рассмотрения обращения МБУ ДО ДЮСШ имени А.И. Максименкова Починковского района Смоленской области по вопросу проведения специальной оценки условий труда было отменено в судебном порядке постановление об административном правонарушении и наложении штрафа на юридическое лицо и должностное лицо образовательной организации.

Необходимо отметить, что свыше 200 обращений рассмотрено представителями технической инспекции труда в Свердловской (1250 обращений), Самарской (620), Смоленской (487), Омской (427), Кировской (357), Тульской (251), Ростовской (231), Новосибирской (208) областных, Краснодарской (410) и Красноярской (208) краевых, Башкирской (524) и Татарстанской (213) республиканских, Московской городской (371) организациях Профсоюза.

Успешное решение вопросов охраны труда во многом определяется взаимодействием профсоюзных органов с органами государственного контроля и надзора (Госинспекция труда, Госпожнадзор, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Прокуратура) и органами, осуществляющими управление в сфере образования.

Несмотря на принятие ограничительных мер в связи со сложной эпидемиологической обстановкой в Российской Федерации количество совместных проверок технической инспекции труда Профсоюза с представителями органов государственного контроля и органов управления образованием в отчетном году по сравнению с предыдущим периодом значительно возросло (в 2021 году – 32 417 проверок, в 2020 году – 26 279).

Наибольшее количество совместных проверок отмечается в Алтайской, Краснодарской, Красноярской и Ставропольской краевых, Дагестанской, Крымской, Североосетинской, Татарской, Тывинской и Чувашской республиканских, Амурской, Астраханской, Архангельской, Волгоградской, Иркутской, Калужской, Кузбасской, Кировской, Курской, Московской, Новосибирской, Оренбургской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Свердловской и Челябинской областных, Тюменской межрегиональных организациях Профсоюза.

III. Социальное партнерство

В отчетном периоде Общероссийским Профсоюзом образования проведена большая работа по реализации мероприятий раздела «Условия и охрана труда» соглашений, принятых на федеральном, региональном и территориальном уровнях.

В целях выполнения обязательств сторон, предусмотренных на всех уровнях социального партнерства, техническая инспекция труда и другие представители Профсоюза продолжили работу по осуществлению контроля за безопасностью зданий и сооружений образовательных организаций и приемке учреждений образования к началу учебного года в составе межведомственных комиссий.

Работа Архангельской межрегиональной организации Профсоюза по созданию безопасных условий труда в образовательных организациях проводится совместно с Министерством образования Архангельской области и регулируется не только законодательством и областным отраслевым соглашением, но и муниципальными отраслевыми соглашениями, договорами о взаимодействии по осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства с областным министерством и муниципальными органами управления образованием. На повышение эффективности взаимодействия сторон социального партнерства по организации работы по созданию безопасных условий труда в образовательных учреждениях влияет реализация ежегодных планов совместных мероприятий, направленных на достижение указанных целей. В большинстве городов и районов, таких как Архангельск, Новодвинск, Котлас, Коряжма, Северодвинск, Ленском, Плесецком, Устьянском, Коношском и других районах функционируют координационные советы по охране труда, в состав которого входят специалисты администрации, председатели отраслевых профсоюзных организаций района, специалисты по охране труда. Результатом совместной работы стало ежегодное увеличение объемов финансирования мероприятий по охране труда в образовательных учреждениях (в 2021 году на 37 %); устранение случаев предварительной оплаты стоимости медицинских осмотров за счет работников (с последующей компенсацией этих расходов). Практика совместной работы по организации и проведению ведомственного и общественного контроля за состоянием охраны труда и обеспечением безопасности образовательного процесса министерства образования Архангельской области и Архангельской межрегиональной организации Профсоюза, одобренная Исполкомом Профсоюза, рекомендована региональным организациям Профсоюза для использования в практической работе по осуществлению контроля за соблюдением работодателями законодательства о труде и охране труда в образовательных организациях.

Помимо обязательств по охране труда и здоровья, предусмотренных Отраслевыми соглашениями, заключенными Общероссийским Профсоюзом образования и профильными министерствами, по инициативе Башкирского рескома

Профсоюза, в региональное соглашение между Профсоюзом и Министерством образования и науки Республики Башкортостан на 2021-2023 годы включены дополнительные обязательства по выделению семье погибшего в результате несчастного случая на производстве работника, члена Профсоюза, материальной помощи в размере 10 МРОТ для бюджетных организаций, а также по установлению повышенного размера оплаты труда работникам, занятым на работах с классом вредности 3.1 (15 % тарифной ставки (оклада), установленной для работ с нормальными условиями труда.

В рамках работы по проведению коллективно-договорной кампании Орловской областной организацией Профсоюза совместно с Департаментом образования области подготовлен проект Регионального отраслевого соглашения на 2022-2024 годы. По рекомендации ЦС Профсоюза в разделе «Охрана труда» регионального отраслевого соглашения на 2022-2024 годы увеличены показатели планирования и выделения денежных средств на проведение мероприятий по охране труда, специальной оценки условий труда, медицинских осмотров, вакцинации и развития физической культуры и спорта до 2 % от фонда оплаты труда и не менее 0,7 % от суммы эксплуатационных расходов на содержание образовательной организации. Региональной организацией Профсоюза разработаны Рекомендации по содержанию территориальных отраслевых соглашений, коллективных договоров и подготовлены соответствующие макеты, которыми в настоящее время активно руководствуются профорганизации при проведении коллективно-договорной кампании.

В соответствии с Отраслевым соглашением между Департаментом образования и науки города Москвы (ДОНМ) и Московской городской организацией Профсоюза (МГО Профсоюза образования) на 2020-2022 годы продолжена работа по выстраиванию системы управления охраной труда в сфере образования. МГО Профсоюза образования совместно с ДОНМ проведен анализ использования средств ФСС образовательными организациями по возмещению части расходов на мероприятия по охране труда в рамках программы софинансирования предупредительных мер по сокращению травматизма и профзаболеваний, санаторно-курортного лечения работников. По результатам анализа использования средств ФСС отработаны Методические рекомендации по отработке и представлению документов (по направлению) в образовательной организации для получения возмещения согласно требованиям Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами. Благодаря разъяснительной работе 480 образовательных организаций (74 %) реализовали в 2021 году право возврата 20 %

сумм страховых взносов на мероприятия по охране труда. Рекомендации о порядке прохождения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников образовательных организаций и иных учреждений, подведомственных Департаменту образования и науки города Москвы, разработанные специалистами МГО Профсоюза образования и ДОНМ, стали хорошим подспорьем при организации планирования мероприятий по охране труда, в части эффективного обеспечения мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, а также для организации контроля за их выполнением.

Ивановской областной организацией Профсоюза продолжена работа по взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по вопросу финансового обеспечения здоровых и безопасных условий труда в образовательных организациях. С этой целью в период формирования бюджетов на региональном и муниципальных уровнях были направлены письма на имя глав муниципальных образований, а также руководителям представительных органов власти о необходимости выделения в бюджетах средств в 2022 году на выполнение мероприятий по охране труда для образовательных организаций региона в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ. В 2021 году на финансирование мероприятий по охране труда образовательными организациями Ивановской области было израсходовано 91 650,2 тысяч рублей. Увеличились расходы на проведение специальной оценки условий труда. Всего в отчетном году было оценено 5 276 рабочих мест, что на 1 874 места больше по сравнению с 2020 годом. Совместно с областной межведомственной комиссией по охране труда при Правительстве Ивановской области (далее – Комиссия) велась работа по анализу состояния условий и охраны труда в образовательных учреждениях Ильинского и Пестяковского муниципальных районах. В рамках подготовки к заседанию Комиссии проанализировано состояние условий и охраны труда в образовательных учреждениях Пестяковского и Ильинского муниципальных районов, посредством проведения выездных обследований выполнения трудового законодательства по охране труда. При подготовке вопроса к заседанию Комиссии в учреждениях имели место нарушения требований трудового законодательства РФ в части охраны труда, касающиеся порядка проведения обязательных медицинских осмотров, порядка проведения обучения и проверки знаний требований охраны труда работников, порядка проведения специальной оценки условий труда и другие нарушения. Размер штрафных санкций, который мог быть применен к учреждениям контрольно-надзорными органами, составил бы около 2,0 млн. рублей. Итоги проведенных обследований были доведены до глав данных муниципальных районов, руководителей органов управления образованием; даны рекомендации. В результате учредителями были выделены дополнительные средства из бюджетов

на выполнение необходимых мероприятий в обследованных образовательных организациях.

Марийским рескомом Профсоюза продолжена сложившаяся практика взаимодействия при подготовке вопросов охраны труда на совместных заседаниях коллегии Министерства образования и науки, президиума республиканской организации Профсоюза и Совете ректоров. В отчетном периоде на заседании республиканской отраслевой трехсторонней комиссии рассмотрен вопрос о необходимости выделения в полном объеме средств на выполнение требований законодательства по обеспечению антиковидных мероприятий, безопасности образовательных организаций, в т.ч. на охрану труда и здоровья работников и обучающихся в процессе трудовой и учебной деятельности. Результатом совместной работы стало увеличение на эти цели средств в консолидированном бюджете Республики на 2022 год.

Вопросы улучшения условий труда и обучения, безопасности образовательного пространства, обеспечения прав работников образовательных учреждений на охрану труда постоянно обсуждаются на рабочих совещаниях, встречах, выездных мероприятиях, проводимых Министерством образования Новосибирской области совместно с областной организацией Профсоюза образования. Такие совместные совещания стали традицией и проводятся по профсоюзным округам один раз в год. В 2021 году совещания по профсоюзным округам прошли в феврале-апреле 2021 года. Регулярные контакты с руководителями районных и городских управлений и отделов образований, работниками аппарата обкома Профсоюза, председателями территориальных профсоюзных организаций, руководителями образовательных учреждений обеспечивают Министерству образования и Новосибирскому обкому Профсоюза достоверную и открытую информацию о ситуации в системе образования Новосибирской области, помогают находить пути решения возникающих проблем, укрепляют социальное партнёрство. Продолжена систематическая работа Новосибирской областной организации Профсоюза по разъяснению необходимости введения должности специалиста по охране труда в штатное расписание образовательных учреждений, имеющих более 50 работающих. По данным на конец 2021 года такая должность введена в штат 69 образовательных учреждений. Специалисты по охране труда закреплены в штатном расписании на 1 ставку, на 0,5 или на 0,25 ставки.

Мониторинг по вопросу введения в штатные расписания образовательных организаций должности специалиста по охране труда проведен в отчетном периоде Смоленской областной организацией Профсоюза. Результаты показали, что лишь в 5 образовательных организациях (без учета ВУЗов и профобразования) введена такая должность, причем только в г. Смоленске по предписанию Гострудинспекции.

По результатам мониторинга, а также на основании норм трудового кодекса и в соответствии с региональным отраслевым соглашением, на президиуме Смоленской областной организации Профсоюза было принято решение очередной раз обратиться в Департамент образования области с возможностью рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании образовательных организаций с целью введения в штатные расписания учреждений с численностью более 50 человек должности «специалист по охране труда». В марте 2021 года подписано Соглашение о взаимодействии Государственной инспекции труда в Смоленской области и Смоленской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ (такое Соглашение отсутствовало около 8 лет). Представители инспекции приглашались на обучающие семинары, организованные областной (2 семинара) и районными (4 семинара-совещания) организациями Профсоюза. В связи с выходом Постановления Главного государственного санитарного врача по Смоленской области от 28 июня 2021 г. № 1160 «О проведении профилактических прививок новой коронавирусной инфекции отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям» остро стал вопрос об отстранении от работы работников, не прошедших вакцинацию (согласно мониторингу, организованному обкомом Профсоюза, 20 % педагогических работников). С целью защиты руководителей организаций от штрафных санкций обком Профсоюза вступил в переговоры с Рострудинспекцией и Роспотребнадзором Смоленской области, в результате чего были достигнуты договоренности об отсрочке проверок образовательных организаций по данному вопросу до конца 2021 года.

Более 10 лет продолжает действовать договор Федерации профсоюзов Свердловской области с областной прокуратурой. В отчетном периоде технические инспекторы труда в качестве экспертов областной прокуратуры провели 49 совместных проверок.

Необходимо отметить, что одной из форм взаимодействия профсоюзных организаций с органами, осуществляющими управление в сфере образования, по вопросам охраны труда является проведение проверок образовательных организаций по выполнению требований законодательства в области охраны труда.

Наибольшее количество совместных проверок с представителями органов управления образованием проведено в Дагестанской (2605 проверок), Татарской (1271), Башкирской (1154), Крымской (748), Тывинской (372), Чувашской (252), Бурятской (134, в 2020 году совместные проверки не проводились), Хакаской (123), Североосетинской (122) республиканских, Ставропольской (1851), Краснодарской (1700), Алтайской (987), Красноярской (318), Приморской (261) краевых, Иркутской (1736), Кузбасской (1273), Курской (1004), Московской (838), Новосибирской (794), Свердловской (792), Ростовской (648), Тюменской (513), Рязанской (452), Саратовской (394), Калужской (378), Волгоградской (339), Челябинской (272),

Оренбургской (267), Белгородской (265), Тверской (251), Владимирской (245), Липецкой (190), Архангельской (184), Самарской (160), Кировской (153), Ульяновской (136), Тамбовской (112) и Пензенской (109) областных организациях Профсоюза.

Согласно отчетам 19-ТИ не проводятся совместные проверки с участием представителей органов управления образованием и государственного контроля (надзора) Адыгейской, Алтайской, Ингушской, Карачаево-Черкесской и Коми республиканскими, Камчатской краевой, Вологодской, Еврейской и Ярославской областными, Санкт-Петербурга и Ленинградской области организациями Профсоюза.

IV. Система управления охраной труда и формирование основ для оценки профессиональных рисков

Общественный контроль за созданием и функционированием системы управления охраной труда (далее – СУОТ) в сфере образования является приоритетным направлением деятельности Общероссийского Профсоюза образования, региональных организаций Профсоюза, отраслевой технической инспекции труда.

Примерные положения о СУОТ, разработанные ЦС Профсоюза и утвержденные Исполкомом Профсоюза, оказали значительную помощь образовательным организациям по обеспечению функционирования системы управления охраной труда в соответствии с требованиями законодательства об охране труда.

В отчетном периоде в рамках СУОТ проходит дальнейшая системная работа по формированию основ для оценки профессиональных рисков и управления рисками в каждой образовательной организации. Разработанные и утвержденные Исполкомом Профсоюза в декабре 2020 года Методические рекомендации по оценке профессиональных рисков в дошкольной образовательной организации и общеобразовательной организации, по мнению социальных партнеров, руководителей образовательных организаций и председателей первичных профсоюзных организаций детских садов и школ, стали весьма востребованными, особенно при посещении учреждений представителями гострудинспекции и прокуратуры.

Необходимо отметить, что уже в отчетном периоде в результате принятия конкретных мер и анализа ситуации по вопросу обеспечения функционирования СУОТ в образовательных организациях в большинстве регионов стало значительно меньше формализма в этой работе.

Так, мониторинг по оценке показателей СУОТ, проведенный Архангельской областной организацией Профсоюза в 2021 году, показал, что СУОТ разработана и

внедрена в 572 образовательных организациях области, а в 53 (в основном это были СПО) не были разработаны Положения о СУОТ. По результатам мониторинга министерству просвещения области указано на необходимость принятия кардинальных мер по улучшению ситуации с СУОТ.

Большое внимание вопросам контроля за созданием и функционированием систем управления охраной труда в образовательных организациях Республики Татарстан. Примерные положения о СУОТ для образовательных организаций, разработанные ЦС Профсоюза, значительно упростили задачу по внедрению СУОТ. Особое внимание в отчетном году было уделено организации мероприятий по управлению профессиональными рисками. Наиболее активно данная работа проводится в Лениногорском районе. Оценка рисков осуществляется силами специализированных организаций, но в целях экономии средств образовательные организации договариваются о распределении между собой оцениваемых рабочих мест с последующим обменом результатами для самостоятельного завершения данной работы. Координация деятельности осуществляется внештатным техническим инспектором труда и председателем районной организации Профсоюза. В Агрызском муниципальном районе по инициативе профсоюзной организации с привлечением ООО Центр качества г. Казани была проведена оценка профессиональных рисков на 190 рабочих местах на сумму 57 тыс. рублей из фонда экономии образовательных организаций.

Вопросам выстраивания в образовательных организациях СУОТ, в том числе проведения оценки профессиональных рисков, уделялось значительное внимание при обучении внештатных технических инспекторов труда на базе санатория «Жемчужина» в апреле отчетного периода. Территориальные организации Профсоюза Республики Татарстан оказывают всяческое содействие выстраиванию данных систем в образовательных организациях. Так, профсоюзными организациями г. Альметьевска разработан и издан в количестве 400 экземпляров методический сборник по вопросам системы управления охраной труда всем руководителям, председателям профсоюзных организаций, ответственным по охране труда и уполномоченным по охране труда.

Теме оценки профессиональных рисков был посвящен доклад технического инспектора труда Самарского обкома профсоюза на совещании руководителей территориальных управлений регионального министерства образования и науки в марте 2021 года. По итогам совещания министром образования Самарской области было дано поручение руководителям территориальных управлений министерства в месячный срок начать внедрение процедуры управления профессиональными рисками в подведомственных образовательных организациях. Данный процесс был продолжен с целью повсеместного внедрения оценки профессиональных рисков при методической поддержке Самарской областной организации Профсоюза. Данное

взаимодействие позволило заранее, еще до вступления в силу Федерального закона № 311-ФЗ в марте 2022 года, приступить к обеспечению проведения оценки профессиональных рисков в большинстве образовательных организаций области.

Волгоградская областная организация Профсоюза организовала проведение обучающих семинаров профактива в 6 районах области (Камышинский, Новоаннинский, Ольховский, Руднянский, Серафимовичский, Краснооктябрьский) по теме «Практические рекомендации по организации работы по проведению идентификации опасностей и оценке уровней профессиональных рисков на рабочих местах».

В Красноярском крае с участием главного технического инспектора труда краевой организации Профсоюза в июне 2021 года проведены обучающие семинары «Профессиональные риски в системе управления охраной труда» для руководителей, специалистов по охране труда и профактива Кировского, Ленинского, Свердловского районов г. Красноярска. На базе Учебного центра профсоюзов Лесосибирская городская организация Профсоюза организовала дистанционное обучение руководителей образовательных организаций по теме «Оценка профессиональных рисков, методы, меры управления».

Алтайская краевая организация Профсоюза ставит на особый контроль работу по внедрению системы управления охраной труда в образовательных организациях края, используя утвержденные ЦС Профсоюза примерные положения о СУОТ и методические пособия по оценке профессиональных рисков. Так, в г. Славгороде в июне 2021 года проведен семинар–практикум «Организация деятельности по охране труда в образовательной организации». Участники ознакомлены новыми правилами по охране труда, изучили раздел Положения о СУОТ, описывающий метод оценки уровня риска, рассмотрели алгоритм действий по выявлению рисков, определению уровня данных рисков. По инициативе организации Профсоюза г. Рубцовска в 50 образовательных организациях города проведена тематическая проверка по вопросам обеспечения функционирования системы управления охраной труда». В г. Бийске в апреле 2021 года проведен семинар для уполномоченных по охране труда профкомов, на котором рассмотрены актуальные вопросы по внедрению СУОТ и проведению оценки профессиональных рисков в каждой образовательной организации.

Продолжен общественный контроль по обеспечению функционирования системы управления охраной труда (СУОТ) в Новосибирской области. Для помощи председателям профсоюзных организаций, руководителям образовательных организаций и уполномоченным по охране труда обком профсоюза в 2021 году организовал два онлайн-семинара «Что такое профессиональные риски. Оценка профессиональных рисков в образовательной организации», в которых приняли участие специалисты Новосибирского центра охраны труда. К онлайн-трансляциям

подключались все районы и города Новосибирской области. Всего в этих двух семинарах приняли участие около 600 человек.

Обучающие семинары в онлайн и оффлайн режимах по управлению профессиональными рисками в образовательных организациях проведены в отчетном периоде в Республике Крым, Пермском крае, Владимирской, Иркутской, Московской, Орловской, Свердловской, Смоленской областях и других регионах.

Для обеспечения работы профсоюзного актива по охране труда, руководителей образовательных организаций, специалистов и уполномоченных лиц по охране труда в Воронежской областной организации Профсоюза в отчетном периоде подготовлено большое количество методических разработок, пособий, информационных бюллетеней по таким актуальным вопросам как управление профессиональными рисками в образовательных организациях. Подготовленные техническим инспектором труда обкома профсоюза методические материалы по оценке профессиональных рисков для всех типов образовательных организаций, включая СПО, ДО и ВУЗы, нашли широкий отклик и востребованность у коллег и работников других регионов.

V. Финансирование мероприятий по охране труда

Остается проблемным вопрос финансового обеспечения мероприятий охраны труда в образовательных организациях субъектов РФ. Наблюдается незначительное снижение финансовых расходов на охрану труда в отчетном периоде (14,53 млрд. руб. в 2021 г. и 14,60 млрд. руб. в 2020 г.). Несмотря на недостаточное бюджетное финансировании мероприятий по охране труда в сфере образования (в среднем на одного работника образования в 2021 году израсходовано на охрану труда 4,15 тыс. рублей), не в полной мере используется дополнительный источник финансирования – возможность возврата 20 % сумм страховых взносов из ФСС РФ.

Сократилось в отчетном периоде по сравнению с 2020 годом количество образовательных организаций, реализовавших право возврата 20 % сумм страховых взносов из ФСС РФ (в 2021 г. – 10 475 организаций, в 2020 г. – 12 833).

Сохраняется высоким показатель охвата образовательных организаций, реализовавших право использования сумм страховых взносов ФСС в Камчатском (65 %) и Краснодарском (31 %) краях, Башкирской (64 %) и Удмуртской (46 %) республиках, Архангельской (51 %), Вологодской (27 %), Ивановской (34 %), Иркутской (38 %), Костромской (35 %), Курганской (26 %) областях, в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области (28 %), в Тюменской (44 %, в том числе ХМАО – 59 % организаций).

Значительно возросли по сравнению с предыдущим периодом показатели охвата образовательных организаций, реализовавших право использования сумм страховых взносов, в городе Москве (с 24 % в 2020 году до 74 % в 2021 году).

Наметилась тенденция к увеличению числа образовательных организаций, воспользовавшихся правом возврата средств из ФСС, в Амурской, Белгородской, Владимирской, Кировской, Самарской, Сахалинской областях, Тывинской республике, городе Севастополе.

Отмечается снижение показателей по использованию средств ФСС в республиках – Коми (с 68 % организаций в 2020 году до 33 % - в 2021), Алтай (с 32 % до 16 %), Карелия (с 21 % до 8 %), Карачаево-Черкесия (с 12 % до 1 %), Татарстан (с 22 % до 14 %), краях – Красноярском (с 13 % до 6 %), Пермском (с 10 % до 4 %), Приморском (с 8 % до 4 %), областях – Астраханской (с 21 % до 6 %), Брянской (с 6 % до 1 %), Калининградской (с 80 % до 18 %), Кузбасской (с 23 % до 12 %), Новосибирской (с 35 % до 23 %), Омской (с 12 % до 5 %), Орловской (с 23 % до 10 %), Оренбургской (с 19 % до 7 %), Смоленской (с 15 % до 8 %), Тульской (с 18 % до 9 %), Челябинской (с 18 % до 7 %) и Ярославской (с 19 % до 13 %).

Низкие показатели по возврату образовательными организациями средств из ФСС сохраняются в республиках – Бурятия (1 % организаций), Дагестан (0,04 %), Мордовия (0,4 %), Марий Эл (3 %), Якутия (3 %), областях – Волгоградской (2,5 %), Еврейской (2 %), Курской (0,3 %), Липецкой (0,5 %), Московской (3 %), Псковской (1 %), Ростовской (1 %), Ульяновской (2 %).

Задолженность, наличие пеней и штрафов образовательных организаций перед ФСС являются причиной невозможности использования механизма возврата 20 % сумм страховых взносов у большинства образовательных организаций Забайкальского края (2 % организаций) и Хакасской республики (1 %).

По-прежнему не используются образовательными организациями 20 % сумм страховых взносов на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Адыгейской, Ингушской, Кабардино-Балкарской, Чеченской республиках, в Тверской области.

VI. Обучение по охране труда

Отчетный период отмечен значительными изменениями нормативно-правовой базы в области охраны труда. Принятие Федерального закона от 2 июля 2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», вступление в силу новых правил охраны труда, приказа Минздрава России от 28 января 2021 г. № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические

медицинские осмотры, а также иных нормативных правовых актов повысило мотивацию организаций Профсоюза к вопросам обучения работников образовательных организаций (в первую очередь профсоюзного актива), приведения локальных нормативных актов образовательных организаций в соответствие с новыми требованиями, а также к осуществлению общественного контроля за выполнением требований законодательных и иных нормативных правовых актов.

В связи с изменением нормативной базы в области охраны труда профсоюзными организациями Республики Татарстан уделялось повышенное внимание к вопросам обучения профсоюзного актива. С 23 по 25 апреля 2021 года на базе санатория «Жемчужина» г. Набережные Челны прошло обучение 30 внештатных технических инспекторов труда, в рамках которого освещались изменения в нормативном регулировании, вопросы формирования и функционирования в образовательной организации системы управления охраной труда, особенности проведения оценки профессиональных рисков.

Иркутская областная организация Профсоюза в мае 2021 года организовала обучение и внеочередную проверку знаний требований охраны труда председателей, внештатных технических инспекторов труда территориальных и первичных организаций. По итогам освоения данной программы в аккредитованном учебном центре «За безопасный труд» 54 человека подтвердили право выполнять полномочия внештатных технических инспекторов труда Профсоюза, участвовать в проведении независимой экспертизы условий и охраны труда.

В 2021 году прошли обучение по охране труда 58 ВТИТ Волгоградской областной организации Профсоюза.

Новосибирская областная организация Профсоюза обеспечила прохождение обучения 37 ВТИТ по программам «Охрана труда» и «Первая помощь» с получением соответствующих удостоверений.

Дагестанская республиканская организация Профсоюза уделяет особое внимание обучению по охране труда председателей территориальных организаций Профсоюза, внештатных технических инспекторов и уполномоченных по охране труда. В июне 2021 года на базе отдыха «Журавли» проведено обучение председателей ППО. В обучении приняли участие председатели ППО районных и городских организаций Чувашской республиканской организации Профсоюза. Также в отчетном периоде была организована встреча с профактивом Свердловской областной организации Профсоюза, в ходе которой состоялся обмен опытом работы региональных организаций Профсоюза.

В целях повышения образовательного уровня профсоюзного актива по вопросам охраны труда главным техническим инспектором труда Ростовской областной организации Профсоюза разработана и внедрена программа дополнительного профессионального образования «Профсоюзный контроль

за состоянием охраны труда в образовательной организации» в объеме 72 учебных часов.

В 2021 году региональными и территориальными организациями Профсоюза использовался как очный, так и дистанционный формат обучения по охране труда.

В аккредитованных образовательных организациях прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда руководители и специалисты, члены комиссий по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда образовательных организаций республик – Адыгея (160 человек), Дагестан (1828), Крым (1400), Марий Эл (800), Татарстан (6805), Тыва (170), Хакасия (127), Чечня (60), Чувашия (1486), Забайкальского края (427), Белгородской (536), Воронежской (1150), Ивановской (1800), Калужской (831), Липецкой (442), Нижегородской (560), Омской (642), Оренбургской (510), Ростовской (400), Рязанской (754), Саратовской (3015), Смоленской (336), Тверской (675), Тульской (1524) областей.

Достигнута договоренность с обучающими организациями по проведению обучения по охране труда работников образования по льготной стоимости в Брянской, Ивановской, Орловской, Ростовской областях, Республике Адыгея.

Согласно договоренности Тывинского рескома Профсоюза с Красноярским филиалом Образовательного учреждения профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений» о предоставлении скидки при заочной форме обучения работников системы образования – членов профсоюза Республики Тыва, в 2021 году двое уполномоченных по охране труда ППО Каа-Хемского района Республики Тыва поступили в академию заочно. Кроме того, в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» заключено соглашение с ЧОУ ДПО «Межрегиональный Учебно-консультационный центр профсоюзов» г. Новосибирска, в соответствии с которым в период с 10 сентября по 25 ноября 2021 года 16 членов Общероссийского профсоюза образования обучено на безвозмездной основе на курсах профессиональной переподготовки по программе «Специалист в области охраны труда» в объеме 256 часов.

Традиционно осуществлялось финансирование Министерством образования и науки Пермского края обучения уполномоченных профкомов образовательных организаций. В отчетном периоде в аккредитованной организации с выдачей удостоверений обучено более 100 работников образовательных организаций Пермского края.

В рамках меморандума, заключенного Воронежским обкомом Профсоюза с областным Центром непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников, в 2021 году прошли обучение по программе «Здоровьесберегающие технологии в работе педагога» 100 работников.

В условиях пандемии коронавируса продолжает оставаться востребованным применение видеоконференций, онлайн-встреч и дистанционного обучения с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Так, повышение квалификации внештатных технических инспекторов труда Архангельской межрегиональной организации Профсоюза осуществлялось в отчетном периоде на семинарах в режиме ВКС, проводимых межрегиональной и территориальными организациями профсоюза. Разработаны тематические слайд-лекции, информационные листовки и скомплектованы пакеты нормативных правовых актов, регулирующих эти вопросы. Тематика семинарских занятий определена планом проведения постоянно действующей школы профсоюзного актива «Правовая неотложка». В отчетный период семинары проводились с использованием дистанционных и электронных форм обучения (режим ВКС, онлайн и др.), что позволило участвовать в них не только внештатным техническим инспекторам труда, председателям территориальных организаций профсоюза, но и более широкому активу даже территориально отдаленных образовательных организаций.

Обучающие семинары по вопросам охраны труда для профактива организованы и проведены как в очном формате, так и с использованием дистанционных форм обучения в Алтайском, Камчатском, Красноярском и Пермском краях, республиках Башкортостан, Бурятия, Ингушетия, Калмыкия, Крым, Марий Эл, Татарстан, Удмуртия, Хакасия, Чувашия, Владимирской, Воронежской, Иркутской, Кировской, Липецкой, Мурманской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Рязанской, Смоленской, Свердловской, Тверской, Тюменской областях, городе Москве и других регионах России.

VII. Медицинские осмотры и психиатрические освидетельствования

По-прежнему, одним из важных направлений деятельности Профсоюза остается осуществление общественного контроля за организацией проведения обязательных медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований.

Усиленный в последние годы профсоюзный контроль за прохождением работниками образовательных организаций обязательных медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований за счет средств работодателей дает ощутимые положительные результаты.

Неоднократные обращения региональных и территориальных организаций Профсоюза в органы законодательной и исполнительной власти, прокуратуру способствовали решению этих проблемных финансовых вопросов.

Так, по результатам рассмотрения обращений в прокуратуру по нарушениям законодательства в части прохождения педагогическими работниками медицинских

осмотров за счет собственных средств 27 работникам образовательных организаций Алтайского края компенсированы затраты в размере 14,3 тысячи рублей.

Значительно улучшилась ситуация, связанная с финансированием медицинских осмотров работников образовательных организаций Забайкальского края. Так, в 2021 году были заложены средства в бюджете Приаргунского муниципального района на проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников, в Оловяннинском районе медицинские осмотры также проведены за счет средств местного бюджета.

Профсоюзный аудит, проведенный Региональной организацией Профсоюза в Республике Марий Эл по итогам 2021 года, подтвердил погашение задолженности работодателей перед работниками за медицинские осмотры в образовательных организациях Горномарийского муниципалитета республики. Долг в 1 млн. 109 тыс. рублей погашен полностью. Однако остается задолженность в Моркинском муниципальном районе в размере 701 тыс. рублей, в связи с чем Марийским рескомом Профсоюза подготовлены соответствующие обращения в прокуратуру.

Саратовский обком Профсоюза держит на постоянном контроле вопрос проведения обязательных медицинских осмотров работников образовательных организаций. В отчетном периоде в целях защиты законных прав работников были направлены обращения главам Перелюбского, Александрово-Гайского, Питерского, Татищевского районов. В настоящее время медицинские осмотры работников образовательных организаций большинства районов области проводятся за счет средств работодателей.

Орловской областной организацией Профсоюза ежегодно проводится мониторинг по вопросам оплаты обязательных медицинских осмотров работников образовательных учреждений области. Согласно результатам мониторинга, проведенного в 2021 году, установлено, что 17 (68%) муниципальных образований области и все подведомственные Департаменту образования Орловской области образовательные учреждения, первичные профсоюзные организации которых выходят на областную организацию Профсоюза, работают без нарушений законодательства, а в 8 (32%) муниципалитетах допускаются нарушения. В целях защиты трудовых прав и социальных гарантий работников образования областной организацией Профсоюза были направлены обращения в адрес глав администраций, а также в законодательные и исполнительные органы власти области. Благодаря принятым мерам в ряде муниципалитетов, таких как г. Орел, Болховский, Новосильский, Покровский, Малоархангельский районы, выявленные нарушения законодательства были устранены и задолженности полностью погашены.

Вопросы организации, проведения и финансирования медицинских осмотров работников образования находятся на постоянном контроле Брянской, Липецкой, Мурманской, Новосибирской, Новгородской областных, Хакасской

республиканской и других организаций Профсоюза.

Однако следует отметить, что не во всех регионах России ситуация, связанная с финансированием обязательных медицинских осмотров работников отрасли, складывается благополучно. Так, мониторинги, проведенные Ингушской республиканской организацией Профсоюза, показали, что в течение последних десяти лет медицинские осмотры работников образовательных организаций Республики Ингушетия проводятся за счет личных денежных средств работников, т.к. эта статья бюджета не финансируется.

Как известно, 1 апреля 2021 года вступил в силу приказ Минздрава России от 28 января 2021 г. № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» (далее – Приказ).

В связи с изданием Приказа в Региональную организацию Профсоюза Республики Татарстан стали поступать обращения по вопросу взимания с работников стоимости дополнительных обследований, поскольку их финансирование не предусмотрено Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.05.2013 № 325 «Об организации проведения обязательных предварительных, периодических медицинских осмотров (обследований) работников образовательных учреждений и учреждений социального обслуживания Республики Татарстан». В результате проведенной работы в соответствующее постановление были внесены изменения, позволяющие осуществлять финансирование медицинских осмотров в полном объеме. Территориальными организациями Профсоюза была проведена значительная работа по возмещению работникам понесенных затрат.

В целях разъяснения порядка организации и проведения медицинских осмотров Новосибирским обкомом Профсоюза были подготовлены и направлены в территориальные организации Профсоюза в марте 2021 года Методические рекомендации для председателей территориальных профсоюзных организаций, внештатных технических инспекторов труда, председателей первичных профсоюзных организаций, уполномоченных по охране труда и руководителей образовательных учреждений «Алгоритм организации и проведения медицинских осмотров по новому порядку».

VIII. Безопасность зданий и сооружений образовательных организаций

В целях осуществления общественного контроля за обеспечением здоровых и безопасных условий труда в организациях сферы образования техническая инспекция труда Профсоюза в рамках полномочий принимает участие в обследовании состояния зданий и сооружений образовательных организаций на соответствие требованиям безопасности.

Проведенная в 2018 году общепрофсоюзная тематическая проверка по обеспечению безопасности при эксплуатации зданий и сооружений образовательных организаций (ОТП-2018) стимулировала организации Профсоюза к проведению регулярных визуальных осмотров, мониторингов состояния зданий и сооружений учреждений образования и принятию предупредительных мер по сохранению жизни и здоровья участников образовательного процесса.

Так, весной 2021 года в результате проведения обследования внештатным техническим инспектором труда Челябинской организации Профсоюза были вскрыты серьезные повреждения кровли детского сада в с. Травники Чебаркульского района. Челябинской областной организацией Профсоюза было подготовлено соответствующее письмо на имя главы администрации района. По результатам рассмотрения обращения кровля детского сада была отремонтирована.

Наиболее активно деятельность региональных, территориальных и первичных профсоюзных организаций по осуществлению общественного контроля за безопасностью эксплуатации зданий и сооружений организована при подготовке образовательных организаций к началу учебного года.

Несмотря на то, что в 2021 году, так же как и в предыдущем отчетном периоде, приемка образовательных организаций проводилась в сложных эпидемиологических условиях, связанных с пандемией коронавируса, техническим инспекторам труда, внештатным техническим инспекторам труда и другим представителям Профсоюза удалось принять участие в работе комиссий по проверкам готовности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к началу учебного года.

В период подготовки образовательных организаций к началу 2021-2022 учебного года региональными и территориальными организациями Профсоюза проводилась большая организационная работа.

Так, в целях повышения уровня знаний профактива в области охраны труда, в том числе по вопросам организации эксплуатационного контроля зданий и сооружений, Тюменская межрегиональная организация Профсоюза организовала проведение в мае 2021 года межрегионального тематического семинара внештатных технических инспекторов труда Профсоюза Уральского федерального округа в количестве 40 человек. В работе семинара принял активное участие В.Н.Лукшин,

внештатный технический инспектор труда Чувашской республиканской организации Профсоюза, разработчик методических рекомендаций по осуществлению визуального контроля за безопасностью зданий и сооружений образовательных организаций.

Онлайн-обучение по вопросам приемки учреждений образования к началу учебного года было организовано также Бурятским рескомом Профсоюза.

В условиях пандемии исполнительными органами власти и управлениями образованием муниципальных районов Красноярского края в 2020 и в 2021 годах в целях осуществления контроля за соблюдением образовательными организациями требований законодательных нормативных правовых актов по охране труда использовались «листы самопроверки», которые заполнялись комиссиями образовательных организаций перед приемкой образовательных организаций к новому учебному году. Таким образом, образовательная организация фактически осуществляла самоконтроль состояния деятельности организации, в том числе по обеспечению безопасности образовательной деятельности и безопасной эксплуатации зданий учреждений образования. Председатели территориальных профсоюзных организаций Красноярского края в 2021 году участвовали в работе трехсторонних комиссий на муниципальном уровне по регулированию социально-трудовых отношений при обсуждении бюджетов и планировании ремонтных работ с целью устранения нарушений эксплуатации зданий образовательных организаций, выявленных в ходе проверок органами контроля (надзора).

Смоленским обкомом Профсоюза разработан Перечень (Оценочная таблица) параметров по охране труда для определения готовности образовательных учреждений к новому учебному году. В ряде случаев председатели районных организаций Профсоюза заранее рассылали данные Оценочной таблицы в образовательные организации с целью подготовки к проверке необходимых документов, что позволило оперативно оценить номенклатуру дел по охране труда в организации и внести соответствующие замечания к устранению недостатков в работе по охране труда.

Руководствуясь обязательствами сторон социального партнерства, предусмотренными региональными и территориальными соглашениями, представители Профсоюза приняли активное участие в работе межведомственных комиссий по приемке образовательных организаций к началу учебного года (Адыгейская, Дагестанская, Крымская, Татарстанская, Удмуртская, Хакасская, Чувашская республиканские, Алтайская, Красноярская, Пермская, Ставропольская, Хабаровская краевые, Астраханская, Архангельская, Владимирская, Ивановская, Иркутская, Костромская, Курганская, Курская, Липецкая, Новосибирская, Омская, Орловская, Рязанская, Саратовская, Свердловская, Смоленская, Тверская, Тульская, Тюменская, Челябинская областные организации Профсоюза).

Впервые в состав комиссий по оценке готовности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к началу учебного года были включены технический инспектор труда и внештатные технические инспекторы труда Калужской областной организации Профсоюза.

Во многом, благодаря участию в работе комиссий представителей Профсоюза, их компетентности, принципиальности и настойчивости в части выявления и устранения нарушений, в том числе связанных с эксплуатацией зданий и сооружений, образовательные организации были готовы к началу учебного года.

IX. Информационная работа по охране труда

Одним из важных на сегодняшний день направлений деятельности по охране труда стало информационное и методическое обеспечение профсоюзных активистов теоретическими и практическими знаниями по соблюдению требований охраны труда. Обучению работников образования нормам и правилам охраны труда способствует систематическая информационно-пропагандистская работа. Именно от того, как осуществляется распространение знаний по охране труда, каким способом и какими современными технологиями передается необходимая информация, касающаяся вопросов безопасности и средств защиты, что нужно сделать, чтобы привлечь как можно больше работников к проблемам сохранения их жизни и здоровья, зависит результат деятельности уполномоченного по охране труда, внештатного технического инспектора труда, профсоюзного актива каждой первичной и территориальной организации Профсоюза. Забота Профсоюза о сохранении здоровья работников, требования к созданию в образовательной организации безопасных и комфортных рабочих мест в итоге создают положительный имидж и авторитет Профсоюза образования *(выдержка из пояснительной записки Новосибирского обкома профсоюза в качестве предисловия по данному направлению работы)*.

В целях повышения уровня знаний работников образования и пропаганды в области охраны труда региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в отчетном периоде продолжена информационная работа, осуществлявшаяся в различных формах, в том числе с применением современных информационных технологий (конференции, совещания, семинары и другие мероприятия в режиме ВКС), а также с активным использованием социальных сетей и различных мессенджеров.

Так, созданная при поддержке ЦС Профсоюза в мессенджере What`sApp группа «ТИТ ПрофОбразования» нашла широкий отклик у технических инспекторов труда Профсоюза при обсуждении актуальных вопросов охраны труда,

обмене информацией, опытом работы, а также необходимыми сведениями в сфере безопасности труда.

В Самарской области для оперативного информирования внештатных технических инспекторов труда региональной и территориальных организаций Профсоюза в 2021 году создана группа «ПрофИнспекция 63-Обр» (Группа) в мессенджере Viber. Кроме публикации ссылок на НПА, решений уполномоченных органов и рассылки методической литературы Группа также используется для проведения мини-опросов, анкетирования и проверки знаний онлайн.

В Тюменской межрегиональной организации Профсоюза через официальные аккаунты «ВКонтакте», «Одноклассники», «Инстаграм» распространяется информация о мероприятиях по охране труда и здоровья, об окружающей среде, профилактике здоровья и спортивных мероприятиях, как, например, «На работу на велосипеде!»

Активная информационная работа и пропаганда безопасности и охраны проводится Архангельской городской организацией Профсоюза через социальную сеть «ВКонтакте», в группах «Профсоюз города Архангельска» (1330 участников-членов Профсоюза), «Председатель ППО» (103 участника - председатели первичных профсоюзных организаций), а также в группе «Беседа для руководителей образовательных учреждений и руководителей ДОУ».

Во многих региональных организациях Профсоюза в помощь профсоюзному активу разрабатываются и издаются различные информационные бюллетени, сборники, памятки, брошюры, информационные бюллетени по вопросам изменений в трудовом законодательстве, возврата части страховых взносов в ФСС на мероприятия по профилактике травматизма и профессиональных заболеваний, оценки готовности образовательных организаций к новому учебному году и других актуальных вопросам. В Астраханской, Ивановской, Иркутской, Омской, Саратовской областных, Ставропольской краевой, в Башкирской, Дагестанской, Северо-Осетинской, Татарстанской, Марийской республиканских организациях Профсоюза и ряде других региональных организаций Профсоюза активно используются возможности сайтов, средства массовой информации с целью привлечения внимания членов Профсоюза к проблемам охраны труда, интересному опыту работы коллег.

Так, в Воронежской области все актуальные проблемы и информационные материалы по охране труда находят отражение на сайте областной организации профсоюза www.vobkom.ru и в газете «Профсоюзный щит» обкома Профсоюза.

На сайте Новосибирского обкома Профсоюза npo54.ru создана страница «Охрана труда» с оперативной информацией о работе технической инспекции труда, деятельности уполномоченных по охране труда, а на страничке «Новости» освещаются актуальные нормативные правовые документы по охране труда.

В Удмуртской республиканской организации Профсоюза в 2021 г. тиражом 400 экземпляров выпущен информационный бюллетень «Актуальные вопросы охраны труда и здоровья в сфере образования», который отправлен по электронным адресам во все территориальные и первичные профорганизации.

Республиканской и территориальными организациями Профсоюза Республики Хакасия в помощь профсоюзному активу по охране труда в 2021 году изданы различные информационные бюллетени, сборники, брошюры. Техническим инспектором труда рескома Профсоюза разработан информационный бюллетень «Методические рекомендации по оценке готовности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к началу учебного года», которые позволили в ходе приёмки организаций к началу учебного года оперативно определить их готовность и своевременно устранить недостатки.

Ставропольская краевая и территориальные организации Профсоюза обеспечивают первичные профсоюзные организации рекомендациями, памятками, бюллетенями по совершенствованию деятельности профсоюзных организаций в защите прав членов Профсоюза на охрану труда.

По инициативе и при участии Челябинской областной организации Профсоюза подготовлен единый журнал уполномоченного по охране труда, включающий образец представления, годового плана работы уполномоченного, оформления результатов обследований, участия в подготовке раздела коллективного договора по охране труда, а также мероприятий в соглашение по охране труда.

Х. Всемирный День охраны труда – 2021

В рамках Всемирного дня охраны труда региональные организации Профсоюза провели огромное количество различных мероприятий (месячники охраны труда, конкурсы, соревнования и тематические встречи, комплексные и тематические проверки состояния условий, охраны труда на рабочих местах, обеспечения работников СИЗ, консультации для работников и профактива по основным положениям Трудового кодекса РФ, а также были организованы встречи со специалистами по охране труда, проведены семинары, круглые столы, выставки детских работ.

Так, в Суражском районе Брянской области проведены круглые столы представителей администрации и профсоюзного актива на темы: «Профилактика новой коронавирусной инфекции», «Соблюдение санитарно-эпидемиологических требований при проведении образовательного процесса»; «Особенности трудовых отношений в условиях пандемии». В образовательных организациях Почепского района проведена викторина «Охрана труда – наша жизнь, наше здоровье», организован и проведен муниципальный конкурс «Лучший уголок по охране труда».

В Погарском районе среди педагогических работников проведена викторина «Лучшие знатоки по охране труда», а среди учащихся 8-9 классов проводилось анкетирование на знание правил поведения в школе: «Как избежать случаев травматизма в школе», «Инструктаж безопасности – для чего он нужен?». В Унечском районе прошли классные часы на темы: «Безопасный труд – право каждого человека»; «Как остаться здоровым»; «Профилактика детского травматизма», а также проведены конкурсы рисунков «Азбука безопасности», «Охрана труда глазами детей», «Пожар глазами детей».

В рамках Всемирного дня охраны труда в образовательных организациях Владимирской, Волгоградской областей, Республики Дагестан проведены круглые столы по вопросам соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при проведении образовательного процесса, обучающие семинары в связи с вступлением в силу новых правил по охране труда, а также собрания, мастер-классы, конкурсы плакатов и уголков по охране труда, лекции. В мероприятиях приняли участие специалисты ФСС, Роспотребнадзора, Минтруда, Госпожнадзора, Гострудинспекции, представителей муниципальных образований и управлений образования. Проведены конкурсы рисунков «Охрана труда глазами детей», лучший стенд, «уголок» по охране труда.

Традиционно профсоюзный актив Кузбасса организует мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда. Так, например, в День охраны труда 28 апреля профсоюзные активисты образовательных организаций г. Прокопьевска приняли участие в профсоюзной акции, организовали участие своих воспитанников в конкурсе плакатов с лозунгами и призывами, посвященными Дню охраны труда. На территории г. Юрги во всех образовательных организациях мероприятия проводились под девизом: «Предвидеть кризис и быть готовым к нему!». В каждой первичной профсоюзной организации уполномоченные по охране труда также провели мероприятия на темы: «Знай и выполняй инструкции по охране труда!», «Помни, тебя ждут дома!».

Мурманская областная организация Профсоюза в рамках Всемирного дня охраны труда приняла участие в конкурсе детского рисунка по охране труда «Вера, Надежда, Любовь». Конкурс проведен в трех номинациях: «Безопасный труд глазами детей», «Шаг в будущее» и «Охрана труда в знаках и символах».

В течение апреля 2021 г. в образовательных организациях Приморского края проводились различные мероприятия по охране труда – оформлялись и обновлялись уголки по охране труда, выпускались еженедельные информационные бюллетени, посвященные темам охраны труда и здоровья работников: «Расследование несчастного случая», «Как сохранить здоровье», «Что должен знать работник по охране труда», были проведены беседы с педагогическими коллективами и

учащимися по вопросам пожарной, антитеррористической безопасности, организованы конкурсы рисунков, плакатов, газет, памяток по охране труда.

Творчески подошли к проведению Дня охраны труда, например, в территориальной профсоюзной организации г. Новосибирска. Организована выставка детских рисунков «Не болей!», содержанием которой стала пропаганда соблюдения санитарно-гигиенических требований в период пандемии COVID-19. Проведён круглый стол профсоюзных активистов с приглашением медицинских работников, в ходе которого обсуждались вопросы вакцинации. Члены Профсоюза приняли участие в городском субботнике «Сделаем город чище!».

Интересно и необычно подошли к знаменательному событию 28 апреля 2021 г. в Новочеркасске Ростовской области, где по инициативе председателя городской организации Профсоюза и внештатного технического инспектора труда в рамках мероприятий, посвященных Всемирному дню охраны труда, был проведен **профсоюзный диктант по охране труда**, который проходил в онлайн-режиме на платформе Google-forms. Данный диктант был направлен на популяризацию знаний по охране труда, усвоению простейших понятий, которые помогут членам Профсоюза в практической деятельности. В диктанте приняли участие 463 члена Профсоюза. По итогам каждый участник получил сертификат.

Оригинально подошли к проведению Всемирного Дня охраны труда в Самарской области, где по инициативе Профсоюза была проведена областная **онлайн-олимпиада для старшеклассников и студентов «Vision Zero: безопасность, здоровье, благополучие»**. Задания олимпиады были построены на материалах концепции «Vision Zero» («Нулевого травматизма»), разработанной Международной ассоциацией социального обеспечения (входит в МОТ). В олимпиаде приняли участие 48 обучающихся старших классов и студентов СПО и вузов, 9 из которых стали призёрами. Большой интерес вызвала онлайн-квест-игра **«Мы за безопасный труд»**. Благодаря интерактивной форме, участники познакомились с принципами организации охраны труда в соответствии с 7 «золотыми правилами» Vision Zero. В мероприятии приняли участие более 100 работников образовательных организаций. Успешно прошли все 3 серии квеста, 13 участников стали призёрами. Статьи о мероприятиях размещены в газетах «Народная Трибуна» (№ 19 от 24.05.2021 г.) и «Мой Профсоюз» (№ 21 от 27.05.2021 г., <https://ug.ru/delo-kazhdogo/>).

Отдел охраны труда и здоровья
аппарата Профсоюза