



Прокурору муниципального
образования
город Новотроицк,
советнику юстиции
В.Т.Вдовкину

**ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ
НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)
ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
НОВОТРОИЦКАЯ ГОРОДСКАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
ПРОФСОЮЗА**

462356, г. Новотроицк, ул. Мира, д.1
тел. (8-3537) 67-87-44; факс (8-3537) 67-22-19

Е-mail: rabotanovo@mail.ru

2020 7 октября № 25

На № _____ от _____

Уважаемый Вячеслав Геннадьевич!

В Новотроицкую городскую организацию Профсоюза поступают обращения от членов профсоюза по вопросу правомерности применения положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в отношении руководителей образовательных организаций города (в том числе их заместителей, руководителей структурных подразделений) и членов их семей – педагогических работников, работающих в одной организации.

Управление образования муниципального образования город Новотроицк, ссылаясь на итоги проверки и рекомендации прокуратуры города разослало письма в образовательные учреждения (прилагается) с требованием провести служебные проверки по соблюдению антикоррупционного законодательства в части недопущения ситуаций по возникновению конфликта интересов.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании в РФ), в статье 1 которого установлены правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяет правовое положение участников отношений в сфере образования.

Одним из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является автономия образовательных организаций (статья 3 Закона об образовании в РФ).

Правовой статус руководителя образовательной организации определен в статье 51 Закона об образовании в РФ. Согласно части 6 статьи 51 Закона об образовании в РФ права и обязанности руководителя образовательной организации, его компетенция в области управления образовательной

организацией определяются в соответствии с законодательством об образовании и уставом образовательной организации. Одновременно, в статьях 26, 28 Закона об образовании в РФ установлено, что разработка и принятие правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов, установление штатного расписания, прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров и распределение должностных обязанностей отнесено к компетенции образовательной организации, в лице ее единоличного исполнительного органа – руководителя, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации.

В соответствии с пунктом 21 статьи 2 Закона об образовании в РФ педагогический работник - физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

Часть 3 статьи 51 Закона об образовании содержит ограничение на занятие должности руководителя образовательной организации, которое состоит в запрете занимать указанную должность лицам, которые не допускаются к педагогической деятельности по основаниям, установленным трудовым [законодательством](#) (ст. 331, 331.1 ТК РФ).

Положения статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (далее – ТК РФ) накладывают также ограничения на занятие трудовой деятельностью на иных работников в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних. Данные ограничения установлены для лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности.

Иных ограничений на занятие педагогической и иной деятельности с участием несовершеннолетних законодательство РФ не содержит.

В Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в ряде статей (например, статьи 7.1, 12.2, 12.4 и др.) определен круг лиц, на которых распространяется действие данного закона. Это лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и отдельные должности федеральной государственной службы.

Правовые и организационные основы системы государственной службы Российской Федерации, в том числе статус государственного служащего и ограничения, связанные с гражданской службой, определяются Федеральным законом от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», главой 3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Одновременно, статус муниципального служащего и соответствующие

ограничения определены главой 3 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В вышеназванных федеральных законах, в части запретов, связанных с прохождением государственной или муниципальной службы, государственная служба и муниципальная служба противопоставляются иной оплачиваемой деятельности, в том числе преподавательской и научной.

Таким образом, руководитель образовательной организации и иные педагогические работники не имеют отношения к государственной гражданской службе или муниципальной службе и не являются государственными и муниципальными служащими.

Статья 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определяет понятие конфликта интересов, по которым понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

При этом под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в [части 1](#) настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в [части 1](#) настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Согласно пункту 33 статьи 2 Закона об образовании в РФ конфликт интересов педагогического работника - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Необходимо учитывать, что Трудовым Кодексом Российской Федерации обязанность сообщать работодателю о личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, установлена только для работников государственных корпораций, публично-правовых компаний, государственных компаний (статья 349.1 ТК РФ).

Из вышеизложенного следует, что действие Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» не должно распространяться на педагогических работников, в том числе руководителей образовательных организаций и их заместителей, а также руководителей структурных подразделений образовательных организаций, деятельность которых и правовой статус регулируется законодательством об образовании.

На основании изложенного прошу Вас провести проверку по фактам, изложенным в обращении и при необходимости вынести акт

прокурорского реагирования, а также предоставить письменный ответ.

С уважением,

Председатель

Н.И.Гузиенко

A small, square-shaped image containing a handwritten signature in blue ink. The signature is stylized and appears to be the initials 'N.I.' followed by a surname, consistent with the name 'Н.И.Гузиенко' mentioned in the text.