



**МАРИЙ ЭЛ
РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ ПОГЫНЖО**

Ленин проспект, 29-ше,
Йошкар-Ола, 424001

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
СОБРАНИЕ
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Ленинский проспект, 29,
г. Йошкар-Ола, 424001

ОКПО 00087294 ОГРН 1021200780589, ИНН/КПП 1200001324/121501001
Тел. (8362) 64-14-17, факс (8362) 64-14-11, E-mail: info@gsmari.ru

9 октября 2020 г. № 1369

Председателю
Марийской республиканской
организации Общероссийского
Профсоюза образования
Л.В.Пуртовой

Уважаемая Людмила Васильевна!

Государственное Собрание Республики Марий Эл на Ваше обращение от 3 сентября 2020 года № 174 об учете позиции Совета Ассоциации профсоюзов работников непроеизводственной сферы Российской Федерации при рассмотрении проекта федерального закона № 911641-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» сообщает следующее.

Проект федерального закона № 911641-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части установления базовой ставки заработной платы педагогических и медицинских работников) поступил в Государственное Собрание Республики Марий Эл 18 марта 2020 года. Срок представления отзыва по законопроекту был установлен до 1 мая 2020 года. Законопроект был рассмотрен Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию 24 апреля 2020 года без замечаний и предложений. Отзыв по законопроекту в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не направлялся.

Проект федерального закона № 973252-7 «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений» поступил в Государственное Собрание Республики Марий Эл 25 июня 2020 года. Срок представления отзыва по законопроекту был установлен

до 25 июля 2020 года. Законопроект был рассмотрен Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию 23 июля 2020 года без замечаний и предложений.

Правительство Республики Марий Эл проект федерального закона № 973252-7 поддержало (письмо от 15 июля 2020 года исх. № 05/08-7198).

Отмечаем, что при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока предложил усилить эффект от законодательной инициативы и не просто наделить Правительство Российской Федерации правом устанавливать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, но перевести данную функцию в обязанность Правительства Российской Федерации, чтобы не допустить вмешательства в формирование систем оплаты труда на региональном и муниципальном уровнях (заключение Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока от 15 июля 2020 года прилагается).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Государственного Собрания
Республики Марий Эл



А.В.Смирнов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 973252-7 «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений»

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 06.07.2020 года (протокол № 272, пункт 109) Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока (соисполнитель) (далее – Комитет) рассмотрел в части своей компетенции проект федерального закона № 973252-7 «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений», внесенный Правительством Российской Федерации, и отмечает следующее.

Рассматриваемым законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации правом устанавливать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, включая требования к установлению окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, применяемым перечням и условиям назначения выплат компенсационного и стимулирующего характера. Одновременно Правительством Российской Федерации будет определяться сфера деятельности работников, на которую распространяются требования, и срок, в течение которого необходимо привести условия оплаты труда работников в соответствие с утверждаемыми требованиями.

До 1992 года использовались отраслевые системы оплаты труда работников, которые являлись важнейшим элементом управления персоналом в условиях плановой экономики и практической монополии государства в роли работодателя. Отраслевая система оплаты труда – это совокупность нормативных правовых актов (федеральных и региональных) по оплате труда работников бюджетных учреждений, отражающая особенности деятельности отдельных категорий работников различных отраслей бюджетной сферы и включающая тарифные и надтарифные (компенсационные и стимулирующие доплаты и надбавки) выплаты.

В 1992 году отраслевые системы оплаты труда работников были объединены в единую систему оплаты труда на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы. Отраслевые особенности организации и оплаты труда работников получили реализацию путем введения множества надтарифных выплат в виде доплат, надбавок, повышений к тарифным ставкам (окладам) Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы.

Начиная с 1 января 2005 года в соответствии Федеральным законом от 22.08.2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предоставлено право самостоятельно определять размеры и условия оплаты труда работников подведомственных государственных и муниципальных учреждений.

В 2006 году в Трудовой кодекс Российской Федерации внесены изменения (статья 144), в соответствии с которыми системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Во многих субъектах Российской Федерации принятие решения о системах оплаты труда и о размерах окладов полностью или частично было передано на уровень организаций.

Опыт показывает, что делегирование полномочий по установлению размеров окладов на уровень организаций приводит к существенным различиям в размерах окладов по одинаковым должностям и необоснованной дифференциации в заработной плате в различных организациях одной отрасли одного субъекта Российской Федерации.

Комитет отмечает, что наделение Правительства Российской Федерации правом устанавливать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений позволит более гибко подходить к соответствующей отраслевой системе оплаты труда с учетом специфики конкретной отрасли и создаст условия для совершенствования систем оплаты труда различных категорий работников бюджетной сферы.

Комитет предлагает усилить эффект от предложенной законодательной инициативы и не просто наделить Правительство Российской Федерации правом устанавливать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, но перевести данную функцию в обязанность Правительства Российской Федерации, чтобы не допустить вмешательства в формирование систем оплаты труда на региональном и муниципальном уровнях.

Рассматриваемый законопроект разработан во исполнение Перечня поручений по итогам совещания о модернизации первичного звена здравоохранения (утвержден Президентом Российской Федерации 8 октября

2019 года № Пр-2064) и в первую очередь его нормы затронут работников сферы здравоохранения. В современных условиях борьбы с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 вполне очевидно и справедливо, что более пристальное внимание Правительство Российской Федерации уделяет системе оплаты труда в сфере здравоохранения. Однако, по мнению Комитета, одновременно должны реформироваться и системы оплаты труда в сфере образования, культуры, науки и других бюджетных сфер.

Комитет отмечает, что при установлении требований к отраслевым системам оплаты труда необходимо выделить в отдельную категорию работников организаций, осуществляющих свою деятельность в местностях с особыми климатическими условиями (районы Крайнего Севера и местности, приравненные к районам Крайнего Севера, дальневосточные и арктические регионы). Также необходимо упорядочить систему надтарифных выплат (компенсационных и стимулирующих доплат и надбавок).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием реализация предлагаемого законопроекта потребует дополнительных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. По мнению Комитета, необходимо принять во внимание уровень долговой нагрузки и дотационности субъектов Российской Федерации при распределении финансовой нагрузки на региональные и муниципальные бюджеты.

С учетом изложенного, Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока поддерживает проект федерального закона № 973252-7 «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений».

Председатель Комитета

Н.М. Харитонов