



Омская областная организация  
Профессионального союза  
работников народного образования и науки  
Российской Федерации

№ 54  
2021

## Экспресс-информация

Лицензия ИД 00342 от 27.10.99 Министерства  
Российской Федерации по делам печати,  
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

# **Практика Азовской районной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ по контролю за реализацией работодателем законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда**

Омск – 2021



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)  
ОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

## ПРЕЗИДИУМ ОБЛАСТНОГО КОМИТЕТА ПРОФСОЮЗА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

---

07 декабря 2021 года

г. Омск

№ 9

### **Практика Азовской районной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ по контролю за реализацией работодателем законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда**

Президиум областного комитета Профсоюза отмечает, что Азовская районная организация Профсоюза отрасли контролирует организацию исполнения требований охраны труда из 27 учреждений **только в 17, где есть профсоюзные организации.**

Полномочия сторон определяются обязательствами отраслевого Соглашения о регулировании трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Азовского немецкого национального муниципального района между Комитетом по образованию и Азовской районной организацией Общероссийского Профсоюза образования на 2019–2021 годы.

Проанализирована практика профсоюзных комитетов по контролю за реализацией работодателями законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда в МБОУ «Цветнопольская СОШ», МБОУ «Азовская гимназия», МБОУ «Сегизбайская ООШ», МБДОУ «Цветнопольский детский сад «Мальш», МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа (далее ДЮСШ)», МБОУ ДО «Центр детского творчества (далее ЦДТ)».

Акцентировано внимание профкомов на усиление контроля по созданию условий для безопасной деятельности, снижение производственного травматизма, сокращение нарушений прав работников в области охраны труда со стороны уполномоченных и членов комитетов (комиссий) по охране труда.

Заслуживает внимания тот факт, что в посещенных учреждениях есть первичные профсоюзные организации с охватом членов профсоюза от 35 % МБОУ «Азовская гимназия» до 78,5 % МБДОУ «Цветнопольский детский сад «Мальш». Средний охват профсоюзным членством в посещенных организациях – 50 %. Заключены коллективные договоры. Они содержат и необходимые приложения к ним.

Осуществлению контроля по безопасным условиям труда способствуют созданные комитеты (комиссии) и избранные уполномоченные по охране труда.

Эффективной структурой выполнения законодательства являются совместные комитеты по охране труда. Планы профсоюзных организаций содержат мероприятия по их реализации.

Однако на полноте действий сказывается отсутствие в организациях:

- конкретных планов комитетов (комиссий);
- протоколов их заседаний;
- предложений и рекомендаций работодателю по устранению выявленных нарушений по охране труда.

Многим профсоюзам пока не удалось систематизировать их деятельность, а им, в свою очередь, использовать в полном объеме функции в соответствии с «Типовым положением о комитете (комиссии) по охране труда» (утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.06.2014 № 412н).

При анализе практики уполномоченных по охране труда установлено, что:

- уполномоченные по охране труда не обучены и не имеют соответствующего удостоверения;
- не разработаны Положения об уполномоченном по охране труда;
- отсутствуют планы мероприятий;
- нет учёта проведенных обследований, выявленных нарушений и выданных представлений.

К сожалению, профсоюзные комитеты недооценивают роль уполномоченных. Предоставленные им права (статья 370 Трудового кодекса РФ, отраслевое Положение об уполномоченном по охране труда, утвержденное постановлением Исполкома Профсоюза работников народного образования и науки РФ от 19 июня 2019 года № 17-15) не используются.

На заседаниях профсоюзных комитетов не заслушивается информация работодателей или их представителей о выполнении обязательств по охране труда

Невнимание к этим вопросам привело к тому, что во всех посещенных организациях образования есть серьезные упущения по созданию и улучшению условий труда, здоровья работающих.

Для их исключения необходимы согласованные взаимодействия Азовской райпрофорганизации отрасли и Комитета по образованию, профсоюзных комитетов и работодателей, систематический административно-общественный контроль.

Президиум Омской областной организации Профсоюзного союза работников народного образования и науки РФ **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию о практике Азовского районной организации Профсоюз работников народного образования и науки РФ по контролю за реализацией работодателем законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда принять к сведению.

2. Азовскому комитету Профсоюза (председатель О.П. Харитонова) в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового кодекса РФ обеспечить систематический, действенный контроль за охраной труда, для чего:

2.1 профсоюзным комитетам:

– на расширенных заседаниях совместно с администрацией обсудить итоги комплексной проверки;

– один раз в квартал на заседаниях заслушивать информацию представителя работодателя о выполнении мероприятий по улучшению условий труда;

– содействовать работодателям в организации проведения модернизации рабочих мест;

– раз в квартал заслушивать отчет уполномоченного и членов комитета (комиссии) по охране труда, избранных от профсоюзной организации.

2.2 для принятия действенных мер рекомендовать совместно с Комитетом по образованию (И.И. Келлер) завести план-сетку мероприятий по созданию безопасных условий труда и на совместных заседаниях отслеживать один раз в два месяца ход исполнения.

2.3. Техническому инспектору труда Смирнову В.В. в апреле 2022 года провести промежуточный контроль реализации работодателем законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда.

3. Руководителям учреждений образования рекомендовать:

– в соответствии со статьей 217 Трудового кодекса ввести в штат специалиста по охране труда с численностью работников более 50 человек;

– привести локальные акты по охране труда в соответствие с требованиями Трудового кодекса РФ и нормативно-правовыми актами;

– ежеквартально, на совещаниях заслушивать ответственных за охрану труда о принятых мерах по устранению нарушений;

– направить на обучение уполномоченных и членов комитета (комиссии) по охране труда, избранных от профсоюзной организации.

4. Предложить Азовскому комитету по образованию оказывать помощь руководителям и их представителям по оформлению номенклатуры дел по охране труда и приведению рабочих мест в соответствие с действующим законодательством и нормативными актами.

4.1. Финансировать обеспечение рабочих обслуживающего персонала средствами индивидуальной защиты согласно типовым нормам.

5. Об исполнении постановления информировать областной комитет Профсоюза до 1 ноября 2022 года (О.П. Харитонова).

6. Контроль по выполнению постановления возложить на В.В. Смирнова, технического инспектора труда облпрофорганизации.

Председатель  
Омской областной организации  
Профессионального союза  
работников народного образования и науки  
Российской Федерации



Е.Ф. Дрейлинг

В соответствии с планом областной организации Профсоюза работников отрасли в октябре 2021 года техническим инспектором труда В.В. Смирновым совместно с председателем райпрофорганизации О.П. Харитоновой, проанализирована практика профсоюзных организаций Азовского немецкого национального муниципального района по контролю выполнения работодателями в организациях образования МБОУ «Цветнопольская СОШ», МБОУ «Азовская гимназия», МБОУ «Сегизбайская ООШ», МБДОУ «Цветнопольский детский сад «Малыш», МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа (далее ДЮСШ)», МБОУ ДО «Центр детского творчества (далее ЦДТ)» законодательства по охране труда.

Комитет Азовской районной организации Общероссийского Профсоюза отрасли осуществляет координацию деятельности 17 (всего учреждений образования 27) первичных профсоюзных организаций с целью предупреждения и устранения нарушений законодательства, регулирующих организацию охраны труда.

Профсоюзные комитеты уделяют внимание:

- соблюдению прав работников на безопасные условия труда;
- организации деятельности уполномоченных по охране труда;
- обучению профсоюзного актива;
- участию в комиссии по приемке учреждений образования к учебному году.

Создание безопасных условий труда, выполнение работодателями законодательства по охране труда находится на контроле комитета районной организации Профсоюза.

В рамках работы комиссии по приёму организаций образования к новому учебному году в августе 2020 года были проведены осмотры МБОУ «Серебрянопольская СОШ», «Звонаревокутская СОШ», «Приваленская СОШ», «Пришибская СОШ», «Азовская СОШ № 2». В составе комиссии председателем райпрофорганизации в 2020 году было обращено внимание на:

- наличие актов приемки кабинетов;
- наличие журналов инструктажей по охране труда;
- санитарно-гигиенические нормы освещения в учебных кабинетах;
- исправность электрооборудования на пищеблоке;
- обеспечение средствами индивидуальной защиты (далее СИЗ);
- состояние электрощитовой.

Уделено внимание наличию актов приема кабинетов, приказов о создании комиссий, инструкций по охране труда, журналов и проведение инструктажей, актов испытаний спортивных сооружений и инструментов, находящихся в электрощитовой, обеспечение работников по типовым нормам СИЗ, смывающими и обезвреживающими средствами, а также проведению специальной оценки условий труда.

В ходе проверки по данным вопросам были установлены нарушения.

Руководителям перечисленных организаций образования выданы акты на устранение выявленных нарушений.

В соответствии с планом комитета Профсоюза в 2020 и до декабря 2021 года на заседаниях президиума итоги профсоюзного контроля не подво-  
дились.

В соответствии с планом Комитета по образованию 23 августа 2021 года состоялось совещание руководителей образовательных организаций, на котором доведены итоги готовности образовательных организаций к новому 2021–2022 учебному году.

Работодатели предпринимают меры по созданию номенклатуры дел по охране труда, для чего разработана организационно-распорядительная до-  
кументация, которая определяет обязанности, ответственность, полномочия должностных лиц, а также Положения, правила и инструкции по охране труда.

**Положительной оценки заслуживает номенклатура дел по охране труда в МБУ ДО «ДЮСШ».** В хорошем состоянии документация, определяющая должностные и функциональные обязанности работников, их ответственность по созданию безопасных условий на рабочих местах. Ло-  
кальные нормативные акты, как это и определено статьей 372 Трудового ко-  
декса РФ, утверждаются работодателем с учетом мнения ПК, о чем свиде-  
тельствуют протоколы заседаний профкома и приказы по ДЮСШ.

Своевременно проводится контроль по улучшению условий труда. На заседаниях ПК по результатам заслушивается информация и вырабатыва-  
ется план дальнейших действий.

Такие согласованные действия руководителя и профсоюзного коми-  
тета позволяют сохранять здоровье сотрудникам, предупреждать несчаст-  
ные случаи на производстве и профессиональные заболевания.

Для осуществления контроля выполнения раздела «Охрана труда» Трудового кодекса РФ в посещенных организациях есть необходимые условия:

- избраны уполномоченные по охране труда;
- созданы комитеты (комиссии) по охране труда;
- планы профкомов содержат мероприятия по осуществлению кон-  
троля.

Вместе с тем, обследования учреждений образования свидетель-  
ствуют о том, что Азовский комитет Профсоюза, его внештатная техническая инспекция недостаточно координируют деятельность профкомов в части профсоюзного контроля состояния охраны труда.

Уполномоченные по охране труда, как основное и самое массовое звено профсоюзного контроля за охраной труда, постоянно находясь среди работников своей организации, как никто другой могут повлиять на отноше-  
ние участников производственного процесса к вопросам безопасности. По-  
этому от профессиональных действий и их активности во многом зависит жизнь работника, его здоровье и трудоспособность.

Успешное решение поставленных задач по осуществлению обще-  
ственного контроля во многом определяется уровнем знаний и компетентно-  
стью уполномоченных в сфере охраны труда и безопасности. На день

проверки в посещенных организациях образования уполномоченные по охране труда не обучены по 40-часовой программе в соответствии с пунктом 2.3.2. Постановления Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 г. № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций».

Представленные отчеты по форме 19-ТИ показывают нулевую активность уполномоченных по охране труда районной организации с 2017 года.

Как результат, не проводятся тематические и целевые проверки, не предъявляются требования к работодателям по таким проблемным вопросам, как наличие локальных нормативных актов по охране труда, обеспечение гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных и опасных условиях труда, подготовка к специальной оценке условий труда, проведение медицинских осмотров, обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами и т.д.

Работодатели не спешат коренным образом изменять своё отношение к реализации статьи 212 Трудового кодекса РФ, а профсоюзные комитеты не контролируют исполнение законодательных и иных правовых актов. Не случайно было выявлено **143 нарушения** охраны труда, из которых:

- **86 (61 %)** допущено при разработке номенклатуры дел;
- **57 (39 %)** обнаружено на рабочих местах.

К наиболее типичным относятся:

- не изданы приказы;
- отсутствуют акты приемки кабинетов;
- не разработаны инструкции по охране труда по видам выполняемых работ;
- не заведены журналы инструктажей;
- не разработаны должностные обязанности по охране труда;
- работникам не выданы средства индивидуальной защиты в полном объеме согласно типовым нормам;
- на рабочих местах отсутствуют медицинские аптечки, соответствующие Приказу Минздрава РФ от 15.12.2020 г. № 1331н;
- инструкции по оказанию первой доврачебной помощи;
- не разработаны положения о службе охраны труда;
- не заведены личные карточки выдачи смывающих средств.

Во всех посещенных организациях образования:

1. В нарушение ГОСТ 12.0.004-2015 «Организация обучения безопасности труда или система стандарта безопасности труда» не заведены журналы учета инструкций по охране труда.

2. Не проведены инструктажи с работниками из числа не электротехнического персонала (согласно Приказу Минобразования РФ от 06.10.1998 № 2535, к не электротехническому персоналу относятся все работники организации). Инструктаж проводится не реже одного раза в год лицом с квалификационной группой по электробезопасности не ниже III. Результаты проверки оформляются в специальном журнале установленной формы.

3. Не разработано «Положение о службе охраны труда». Статья 217 Трудового кодекса обязывает работодателя в этом документе определить обязанности ответственного за охрану труда в целях обеспечения соблюдения Рекомендаций по организации работы службы охраны труда в организации, утвержденных Постановлением Минтруда от 08.02.2000 г. № 14.

4. Не распределены обязанности в сфере охраны труда между должностными лицами согласно разделу 6 приказа Министерства просвещения СССР от 08.12.1986 г. № 241.

В нарушение ст. 212 Трудового кодекса РФ в МБОУ «Цветнопольская СОШ», МБДОУ «Цветнопольский детский сад «Малыш», МБУДО «ДЮСШ», МБОУДО «ЦДТ» инструкции по охране труда разработаны не для всех должностей и видов работ, в итоге педагогические работники, повара, подсобные по кухне, гардеробщики и некоторые другие, не обучены безопасным методам труда, что повышает риск травматизма.

Не выполняется статья 221 ТК РФ: неполная обеспеченность работающих спецодеждой и средствами индивидуальной защиты. Так, в МБОУ «Цветнопольская СОШ» из положенной спецодежды (халат х/б, фартук резиновый, полностью закрытые защитные очки, резиновые перчатки учителю химии выдали только халат х/б. Ни в одном из проверенных учреждений уборщики служебных помещений не получают положенных им резиновых сапог. В результате забота о защите от неблагоприятных производственных факторов ложится на самих работников.

Самыми массовыми нарушениями, характерными для всех проверенных учреждений, на которые прежде всего должны были обратить внимание уполномоченные по охране труда и потребовать от работодателей их устранения – это не соответствие законодательным и нормативно-правовым актам:

1. Программ первичного инструктажа на рабочем месте.
2. Программ вводного инструктажа.
3. Журналов по охране труда.
4. Нормативно справочной базы

Перечисленные мероприятия не требуют финансовых затрат, поэтому ссылки работодателей на отсутствие денег не имеют под собой оснований.

Не являются массовыми, но носят типичный характер и нуждаются в особом внимании и другие упущения.

В МБОУ «Азовская гимназия» не представлен журнал регистрации проведения инструктажа на рабочем месте.

Отсутствуют личные карточки на выдачу средств индивидуальной защиты работникам рабочих профессий, предусмотренных приказом Минздравоохранения России от 01.06.2009 № 290н в МБОУ ДО «ЦДТ».

Не заведены журналы учёта выдачи инструкций по охране труда в МБОУ «Сегизбайская ООШ», МБДОУ «Цветнопольский детский сад «Малыш».

Не разработано Положение о системе управления охраной труда в МБОУ ДО «ЦДТ».



Не закрыты на замок щитки освещения, не промаркированы розетки и отключающие устройства по номиналу напряжения (пускатели и рубильники), а это явная опасность поражения электротоком (МБОУ «Цветнопольская СОШ»).

К аптечкам не приложены инструкции с правилами оказания первой доврачебной помощи. Отсутствует перечень медицинских изделий и их назначение (МБДОУ «Цветнопольский детский сад «Малыш»).

Данные факты следует расценивать как ухудшающие условия охраны труда по сравнению с установленным трудовым законодательством и нормативно-правовыми актами.

К чему названные нарушения и недостатки могут привести?

Во-первых, при отсутствии разработанных инструкций по охране труда невозможно предъявить конкретные требования к исполнителям за допущенные нарушения.

Во-вторых, без журналов нельзя подтвердить проведенные мероприятия, а стало быть, исполнение работодателями таковых обязанностей, привлечь к ответственности нарушителей.

В-третьих, без обеспечения средствами индивидуальной защиты возникает большая вероятность получения травмы.

В-четвертых, без специальной оценки условий труда, работники не представляют, в каких условиях они работают, как это повлияет на состояние их здоровья, какие компенсации им полагаются.

**Выявленные недостатки являются причинами травматизма.**

Районная организация Профсоюза слабо способствует повышению статуса уполномоченных по охране труда, призванных осуществлять контроль соблюдения требований охраны труда на рабочих местах. Не удалось добиться предоставления не менее 2 часов в неделю с сохранением среднего заработка для осуществления в рабочее время уполномоченными, членам комитета (комиссии) по охране труда профсоюзного контроля. Как следствие – низкая заинтересованность в деятельности.

В ходе изучения вопроса техническим инспектором труда Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования выдано руководителям **шесть** представлений.

### **Вывод:**

Азовской районной организацией Профсоюза работников народного образования и науки не уделяется должного внимания организации общественного контроля выполнения работодателями и должностными лицами учреждений образования X раздела «Охрана труда» Трудового кодекса Российской Федерации.

Выявленные нарушения аналогичны тем, которые неоднократно отражались в документах президиума Комитета облпрофорганизации. Устранение многих из них не требует финансовых затрат.

Комитетом Азовской организации Общероссийского Профсоюза образования не организовано выполнение постановлений президиума, Комитета Омской областной организации Профессионального союза работников народного образования и науки РФ по вопросам охраны труда. Не используется опыт других районных организаций по данному вопросу.

На президиумах райпрофорганизации и заседаниях профсоюзных комитетов редко анализируется положение дел, заслушиваются работодатели или их представители с информацией о выполнении обязанностей по охране труда. Не принимаются действенных мер по созданию безопасных условий труда. В результате, в образовательных организациях еще достаточно много нерешенных проблем и задач.

Для активизации деятельности профсоюзного актива не используются смотры-конкурсы. Районная организация не принимает участия в областных этапах ежегодных Общероссийских смотров-конкурсов на звание «Лучший внештатный технический инспектор труда профессионального союза» и «Лучший уполномоченный по охране труда профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации». Не проводятся районные этапы.

### **Предложения:**

1. Азовскому комитету райпрофорганизации в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового кодекса РФ необходимо обеспечить систематический, действенный общественный контроль выполнения работодателями требований X раздела «Охрана труда» Трудового кодекса РФ в организациях образования. Для чего необходимо:

- справку технического инспектора труда В.В. Смирнова и постановление президиума комитета облпрофорганизации № 9 от 07.12.2021г. довести до сведения всех первичных профсоюзных организаций;
- принять дополнительные меры по повышению роли уполномоченных по охране труда и по улучшению подготовки и координации их деятельности.

2. Председателям первичных организаций профсоюза:

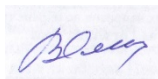
- раз в квартал на заседание профкома совместно с администрацией рассматривать ход выполнения руководителями и их представителями законодательства и нормативно-правовых актов по охране труда;

- также раз в квартал на заседание представительного органа заслушивать отчет уполномоченного по охране труда о принятых мерах по устранению выявленных им нарушений.

3. Руководителям учреждений образования рекомендовать:

- в соответствии со статьей 217 Трудового кодекса ввести в штат специалиста по охране труда с численностью работников более 50 человек;
- привести локальные акты по охране труда в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ и нормативно – правовыми актами;
- ежеквартально, на совещаниях заслушивать ответственных за охрану труда о принятых мерах по устранению нарушений.
- направить на обучение уполномоченных и членов комитета (комиссии) по охране труда, избранных от профсоюзной организации;

Технический инспектор труда  
Омской областной организации  
Общероссийского Профсоюза образования



В.В. Смирнов

Со справкой ознакомлены:

Председатель  
Комитета по образованию

И.И. Келлер

Председатель  
Азовской районной организации  
Общероссийского Профсоюза  
образования

О.П. Харитонова

« \_\_\_\_ » ноября 2021 г.

---

Ответственный за выпуск  
В.В. Смирнов,  
технический инспектор труда Омской областной организации  
Общероссийского Профсоюза образования.  
Подписано к печати 10.12.2021 г.  
Гарнитура Times New Roman.  
Формат бумаги А5. Тираж 60 экз.