



Омская областная организация Профсоюза
работников народного образования и науки РФ

Экспресс-информация

№ 14
2019

Лицензия ИД 00342 от 27.10.99 Министерства
Российской Федерации по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

О практике Русскополянкой районной организации Профсоюза по контролю за реализацией работодателем законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда



ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)
ОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРЕЗИДИУМ ОБЛАСТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФСОЮЗА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2 апреля 2019 года

г. Омск

№ 24

**О практике Русскополянкой районной
организации Профсоюза по контролю за
реализацией работодателем законодательных
и нормативно-правовых актов по охране труда**

Президиум Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ отмечает, что Русскополянкой районная организация Профсоюза отрасли осуществляет координацию деятельности первичных профсоюзных организаций с целью предупреждения и устранения нарушений законодательства по охране труда.

Результаты в посещенных организациях образования свидетельствуют о том, что Русскополянкой райпрофорганизация, ее техническая инспекция организует деятельность профкомов в части профсоюзного контроля состояния охраны труда. Проводятся тематические и целевые проверки, предъявляются требования к работодателям по таким вопросам, как разработка нормативно-правовых актов (приказов, положений, правил и инструкций, наличие и ведение журналов), а также обеспечение работников спецодеждой и другими средствами индивидуальной защиты.

Анализ отчетов по форме 19-ТИ за последние два года показал, что уполномоченными по охране труда в 2017 году в 25 организациях образования проведено 78 проверок, при которых выявлено 54 нарушения и выдано 8 представлений. В 2018 году при 116 обследованиях обнаружено 93 нарушения правил техники безопасности, выдано 16 представлений на устранение имеющихся недостатков. В среднем проведено по 8 обследований в год, а выявлено только по 6 нарушений. При такой активности проводимые проверки малоэффективны, о чем свидетельствует количество выявленных недостатков.

При посещении выявлено **68 нарушений** охраны труда, из которых:

- **45 (66 %)** допущено при разработке номенклатуры дел;
- **23 (34 %)** обнаружено на рабочих местах.

К наиболее типичным относятся:

- отсутствие Соглашений по охране труда, соответствующих письму Минобрнауки России от 08.08.2017 № 12-753;
- не разработаны должностные обязанности по охране труда;
- не заведены журналы;
- работникам не выданы средства индивидуальной защиты в полном объеме;

– на рабочих местах отсутствуют медицинские аптечки, соответствующие Приказу Минздравсоцразвития от 05.03.2011г. № 169н и инструкции по оказанию первой доврачебной помощи;

– не заведены спецжурналы с записями результатов испытаний спортивного инвентаря и оборудования.

Уполномоченные по охране труда не потребовали от работодателей устранения массовых нарушений – это отсутствие:

– должностных инструкций ответственного за охрану труда;

– должностных обязанностей по охране труда;

– журналов по охране труда;

– нормативно-справочной базы.

Носят типичный характер и нуждаются в особом внимании упущения:

– журналы регистрации инструктажа на рабочем месте ведутся не по форме, предусмотренной ГОСТом 12.0.004-2015 (БОУ ДО «Русско-Полянский Дом детского творчества»);

– не заведены личные карточки выдачи смывающих и обезвреживающих средств (БОУ «Русскополянская СОШ № 2»);

– на пищеблоке к аптечке не приложены инструкции с правилами доврачебной помощи. Отсутствует перечень медикаментов и их название (МБДОУ «Хлебодаровский детский сад»).

Данные факты расцениваются как ухудшающие условия охраны труда по сравнению с установленными трудовым законодательством и нормативно-правовыми актами, и приводят, как правило, к травматизму.

В ходе изучения вопроса техническим инспектором труда областной организации Профсоюза выданы всем руководителям представления.

Президиум Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию о практике профсоюзных организаций по контролю за реализацией работодателями законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда.

2 Русскополянской районной организации Профсоюза работников народного образования и науки. (председатель Г.П. Рыбалко) обеспечить систематический, действенный, общественный контроль по созданию работодателями безопасных условий труда, для чего:

2.1. Направить справку первичным профсоюзным организациям для использования в практической деятельности, а для сведения в комитет по образованию.

2.2. Завести сетку – контроль посещения организаций образования.

2.3 Во втором квартале 2019 г. на заседании президиума заслушать отчеты председателей ПК посещенных организаций о принятых мерах по устранению нарушений охраны труда. Информацию представить в комитет областной организации Профсоюза до 01.07.2019 г.

2.4. Принять участие в областном смотре – конкурсе на звание «Лучший внештатный технический инспектор труда» и до 15.02.2020 г. представить документы в областную организацию Профсоюза отрасли.

2.6. Ежеквартально на заседаниях президиума заслушивать информацию администраций проверенных организаций о выполнении мероприятий охране труда.

3. Рекомендовать комитетам профсоюза:

– справку технического инспектора труда В.В. Смирнова и постановление президиума Омской облпрофорганизации от 02.04.2019 г. № 24 довести до сведения первичных профсоюзных организаций, работодателей;

– обсудить с участием работодателей или их представителей результаты комплексной проверки и информацию представить председателю районной организации Профсоюза до 01.05.2019 г.;

– председателям ПК, уполномоченным по охране труда добиваться от работодателей устранения нарушений по созданию безопасных условий труда;

– для принятия действенных мер, раз в квартал на совместных заседаниях профкома и администрации рассматривать ход исполнения руководителями и их представителями возложенных на них обязанностей по охране труда.

4. Предложить руководителям организаций образования:

– обеспечить создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте;

– привести номенклатуру дел по охране труда в соответствие с требованиями Трудового кодекса и нормативно-правовых актов в сфере охраны труда;

– ответственным за охрану труда в организации на совещании трудового коллектива доложить о принятых мерах по устранению нарушений охраны труда.

5. Комитету по образованию предложить:

– оказывать методическую помощь руководителям в разработке организационно-распорядительной документации (приказы, распоряжения и другие) и нормативно-правовых актов (положения, правила и инструкции по охране труда) согласно номенклатуре дел;

– планировать рассмотрение на аппаратных совещаниях информации руководителей о принятых мерах по созданию безопасных условий труда.

6. Председателям райкомов Профсоюза глубоко проанализировать материалы президиумов облпрофорганизации по проблемам охраны труда. Учесть, что в каждом постановлении (справке) в той или иной мере представлен анализ работы, отмечаются недостатки, приводятся рекомендации. Однако, при изучении вопроса в проверяемых районных организациях отмечаются повторы нарушений.

7. Председателю районной организации Профсоюза отрасли Г.П.Рыбалко представить информацию о выполнении постановления в областной комитет Профсоюза до 01.04.2020 года.

8. Контроль за выполнением постановления возложить на технического инспектора труда областной организации Профсоюза В.В. Смирнова.

Председатель
Омской областной организации
Профсоюза работников народного
образования и науки РФ



Е.Ф. Дрейлинг

Исполнитель:
В.В. Смирнов
Тел. 31-46-75

Практика Русскополянской районной организации Профсоюза отрасли по контролю за реализацией законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда

В соответствии с планом областной организации Профсоюза работников народного образования и науки в марте 2019 года техническим инспектором труда В.В. Смирновым совместно с председателем райпрофорганизации Г.П. Рыбалко, заместителем председателя комитета по образованию Т.Н. Полубечко проанализирована практика профсоюзных организаций Русскополянского района по контролю выполнения работодателями в организациях образования БОУ «Русскополянская гимназия № 1», БОУ «Русскополянская СОШ № 2», БОУ «Русскополянская СОШ № 3», БОУ «Хлебодаровская СОШ», МБДОУ «Хлебодаровский детский сад», БОУ ДО «Русско-Полянский Дом детского творчества» законодательства по охране труда.

Комитет Русскополянской районной организации Профсоюза осуществляет координацию деятельности 25 первичных профсоюзных организаций, в которых избраны 25 уполномоченных по охране труда, с целью предупреждения и устранения нарушений законодательства, регулирующих организацию охраны труда.

Профсоюзные комитеты особое внимание уделяют:

- соблюдению прав работников на безопасные условия труда;
- организации деятельности уполномоченных по охране труда;
- обучению профсоюзного актива;
- участию в комиссии по приемке учреждений образования к учебному году.

Создание безопасных условий труда, выполнение работодателями законодательства по охране труда находится на постоянном контроле комитета районной организации Профсоюза.

Внештатным техническим инспектором труда совместно с председателем райпрофорганизации в 2018 году проводились проверки:

- о состоянии отопительной системы в МБДОУ «Хлебодаровский детский сад», «Степановский детский сад», БОУ «Бас-Агашская ООШ»;
- о соответствии санитарно-гигиеническим нормам освещения в учебных кабинетах БОУ «Алабатинская СОШ»;
- об исправности электрооборудования на пищеблоке в МБДОУ «Русскополянский детский сад № 3»;
- об обеспечении средствами индивидуальной защиты в МБДОУ «Русскополянский детский сад № 5», «Русскополянский детский сад № 4»;
- о Состоянии электрощитовой в МБДОУ «Целинный детский сад», «Бологойский детский сад».

Руководителям перечисленных организаций образования выданы представления на устранение выявленных нарушений.

В соответствии с планом райкома Профсоюза в марте 2018 года на заседании президиума рассмотрена практика администрации и профсоюзного

комитета МБ ДОУ «Цветочинский детский сад «Солнышко» по контролю за выполнением условий коллективного договора между администрацией и профсоюзной организацией. В своем выступлении заведующий МБ ДОУ «Цветочный детский сад «Солнышко» Н.А. Портнягина дала анализ выполнения условий коллективного договора. Отмечено, что на всех рабочих местах проведена специальная оценка условий труда. По ее результатам повару и рабочему по стирке белья предоставляются льготы и компенсации за вредные условия труда (повышенная оплата труда – 4% от должностного оклада и дополнительный отпуск – 7 календарных дней). Работодатель обеспечил прохождение бесплатных обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников, также обеспечивает средствами индивидуальной защиты (далее СИЗ), а также моющими средствами.

Председатель профсоюзной организации МБДОУ «Цветочинский детский сад «Солнышко» в своем выступлении рассказала о работе по контролю за выполнением коллективного договора. Однако необходимо сосредоточиться на разработке ряда нормативных актов по охране труда. В этих целях, прежде всего, разработать Положение о системе управления охраной труда, о комиссии по охране труда, о службе по охране труда, должностную инструкцию на ответственного за охрану труда, пересмотреть номенклатуру дел по охране.

Г.П. Рыбалко отметила, что администрация и профсоюзный комитет МБДОУ «Цветочинский детский сад «Солнышко» в рамках социального партнерства проводят определенную работу. Условия коллективного договора в основном выполнены. Более серьезного отношения требует раздел коллективного договора как «Охрана труда». Из запланированных мероприятий не в полной мере выполнен пункт обеспечения работников средствами индивидуальной защиты. Обратила внимание на усиление контроля уполномоченным по охране труда по обеспечению работников СИЗ.

В сентябре 2018 года в 23-х образовательных организациях проведена общепрофсоюзная тематическая проверка по контролю за безопасной эксплуатацией зданий и сооружений.

По итогам проверки оформлены протоколы обследования объектов образования.

В результате тематической проверки выявлено, что наибольшее количество видимых отклонений, изменений деформаций отмечено в наружной части стен. Здания образовательных организаций построены в 5-ти 6-ти, 7-ми десятых годах. Происходит естественное разрушение наружных частей стен. Проводимые частичные ремонтные работы не устраняют в полном объеме нарушений. Имеют место разрушения кровли, в следствие чего протекание потолков.

Несмотря на то, что 2018 году заменено стеклопакетами 460 окон, нарушение целостности окон отмечено в 15 организациях из 23. Требуется ремонт наружных и внутренних лестниц.

В районе нет зданий образовательных организаций, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии. Все учреждения были приняты к началу 2018-2019 году без замечаний по техническому состоянию.

Во всех учреждениях центральное водоснабжение, отопление, на балансе Комитета по образованию находится одна котельная. Оборудованы теплые туалеты, надворных туалетов нет. Канализация местная (в выгребную яму).

Итоги тематической проверки обсуждены на заседаниях профкомов. В адрес руководителей организаций, в которых отмечены существенные недостатки, направлены представления об устранении выявленных нарушений законодательства об охране труда.

17 октября 2018 года на заседании президиума районной организации Профсоюза обсуждены итоги тематической проверки, принято соответствующее постановление.

В соответствии с планом Комитета по образованию 24 октября 2018 года состоялось совещание руководителей образовательных организаций, на котором доведены итоги тематической проверки по контролю за безопасной эксплуатацией зданий и сооружений образовательных организаций.

Работодатели предпринимая меры по созданию номенклатуры дел по охране труда, для чего:

Разработана организационно-распорядительная документация, которая определяет обязанности, ответственность, полномочия должностных лиц, а также Положения, правила и инструкции по охране труда.

Положительной оценки заслуживает номенклатура дел по охране труда в БОУ «Русскополянская гимназия № 1». В хорошем состоянии документация, определяющая должностные и функциональные обязанности работников, их ответственность по созданию безопасных условий на рабочих местах. Локальные нормативные акты, как это и определено статьей 372 Трудового кодекса РФ, утверждаются работодателем с учетом мнения ПК, о чем свидетельствуют протоколы заседаний профкома и приказы по школе.

Своевременно проводится контроль по улучшению условий труда. На заседаниях ПК по результатам заслушивается информация и вырабатывается план дальнейших действий.

К примеру, 16 марта 2018 г. комиссией по охране труда проведен рейд с целью проверки создания безопасных условий на рабочих местах.

Выявлено, что обслуживающий персонал обеспечен средствами индивидуальной защиты только на 40%, не регулярно выдаются смывающие средства. В кабинетах столы и стулья не соответствуют росту учащихся. По итогам составлены предложения руководителю на устранение выявленных недостатков до конца учебного года.

Такие согласованные действия руководителя и профсоюзного комитета позволяют сохранять здоровье сотрудникам, предупреждать несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания.

Для осуществления контроля за выполнением раздела «Охрана труда» Трудового кодекса РФ и нормативно-правовых актов есть необходимые условия:

- избраны уполномоченные по охране труда;
- созданы комитеты (комиссии) по охране труда;

– планы профкомов содержат мероприятия по осуществлению контроля.

Обследования организаций образования района свидетельствуют о том, что Русскополянский комитет Профсоюза, его внештатная техническая инспекция уделяет внимание деятельности **профкомов в части профсоюзного контроля состояния охраны труда.**

Представленные отчеты по форме 19-ТИ показывают активность уполномоченных по охране труда районной организации. Если в 2017 году в 25 организациях образования проведено 78 обследований, при которых выявлено 54 нарушения, то в 2018 году при 116 обследованиях обнаружено 93 нарушение правил техники безопасности, выдано 16 представлений на устранение имеющихся недостатков.

На местах уполномоченные по охране труда проводят тематические и целевые проверки, предъявляют требования к работодателям по таким вопросам, как разработку нормативно-правовых актов (положения, правила и инструкции, наличие и ведения журналов), а также обеспечение работников спецодеждой и другими средствами индивидуальной защиты и т.д.

Районная организация Профсоюза способствует повышению статуса уполномоченных по охране труда, призванных осуществлять профсоюзный контроль соблюдения требований охраны труда непосредственно на рабочих местах. Удалось добиться доплат (кроме МБДОУ «Хлебодаровский детский сад») за проведение общественной деятельности.

Анализ отчетов формы 19-ТИ за последние два года показал, что уполномоченными по охране труда проведено в среднем **по 8 обследований в год, а выявлено по 6 нарушений.** При такой активности проводимые проверки малоэффективны, о чем свидетельствует **количество выявленных недостатков.**

Как результат, при посещении было выявлено **68 нарушения** охраны труда, из которых:

- **45 (66 %)** допущено при разработке номенклатуры дел;
- **23 (34 %)** обнаружено на рабочих местах.

К наиболее типичным относятся:

– отсутствие Соглашений по охране труда, соответствующих письму Минобрнауки России от 08.08.2017 № 12-753;

– не разработаны должностные обязанности по охране труда;

– не заведены журналы;

– работникам не выданы средства индивидуальной защиты в полном объеме;

– на рабочих местах отсутствуют медицинские аптечки, соответствующие Приказу Минздравсоцразвития от 05.03.2011 г. № 169н и инструкции по оказанию первой доврачебной помощи;

– не заведены спецжурналы с записями результатов испытаний спортивного инвентаря и оборудования.

В БОУ ДО «Русско-Полянский Дом детского творчества», БОУ «Хлебодаровская СОШ» ответственные за электрохозяйство не проводят

инструктажи с неэлектротехническим персоналом (согласно Приказа Минобразования РФ от 06.10.98 г. № 2535, к не электротехническому персоналу относятся все работники организации), что является грубым нарушением «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденные приказом Минэнерго России № 6 от 13.01.2001 г.

В нарушение Постановления Минтруда России № 80 от 17.12.2002 г. «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда» в МБДОУ «Хлебодаровский детский сад» не разработаны инструкции по охране труда по сбору посуды со столов. Работники не обучены безопасным методам труда, что повышает риск травматизма.

Согласно приказа Минтруда России № 997н от 09.12.2014 г. «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением» и статье 221 Трудового кодекса РФ исполнители, занятые на производствах с вредными и опасными условиями труда, а также на работах с загрязнением не обеспечиваются работодателями, из-за отсутствия надлежащего профсоюзного контроля.

Так, ни в одном из шести проверенных организаций образования работники не получают в полном объеме средства индивидуальной защиты. Профкомы устранились от решения данной проблемы. В результате забота о защите от неблагоприятных производственных факторов ложится на самих работников.

Самые массовые нарушения, на которые, прежде всего, должны были обратить внимание уполномоченные по охране труда и потребовать от работодателей их устранения - это отсутствие:

- должностных инструкций ответственного за охрану труда;
- должностных обязанностей по охране труда;
- журналов по охране труда;
- нормативно-справочной базы.

Перечисленные мероприятия не требует финансовых затрат, поэтому ссылки работодателей на отсутствие денег не имеют оснований.

Не являются массовыми, но нуждаются в особом внимании и другие недостатки.

В БОУ ДО «Русскоплянский Дом детского творчества» журнал регистрации инструктажа на рабочем месте ведется не по форме, предусмотренный ГОСТ 12.0.004-2015 «Организация обучения безопасности труда или система безопасности труда».

В нарушение приказа Минздравсоцразвития России № 1122н от 17.12.2010 г. «Типовые нормы бесплатной выдачи работникам смывающих и обезвреживающих средств и стандарт безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и обезвреживающими средствами» в БОУ «Русско-полянская СОШ № 2» не заведены личные карточки выдачи смывающих и обезвреживающих средств.

В МБДОУ «Хлебодаровский детский сад» на пищеблоке к аптечке не приложены инструкции с правилами доврачебной помощи. Отсутствует перечень медикаментов и их название.

К чему названные нарушения и недостатки могут привести?

Во-первых, при отсутствии разработанных инструкций по охране труда невозможно предъявить конкретные требования к нарушителям.

Во-вторых, без журналов нельзя подтвердить проведенные инструктажи и мероприятия.

В-третьих, без обеспечения средствами индивидуальной защиты возникает большая вероятность получения травмы.

Данные факты следует расценивать как ухудшающие условия охраны труда по сравнению с установленными трудовым законодательством и нормативно-правовыми актами, и относятся, как правило, к причинам травматизма.

Подавляющее большинство их свидетельствует об отсутствии или поверхностном контроле условий труда и соблюдения работниками мер безопасности со стороны работодателей и профсоюзного актива, инспектирования этих вопросов комитетом райпрофорганизации.

В ходе изучения вопроса техническим инспектором труда областной организации Профсоюза выдано всем руководителям представления на устранение выявленных нарушений.

Вывод:

Русскополянкой районной организацией Профсоюза работников народного образования и науки (Г.П. Рыболо) уделяется внимание организации общественного контроля выполнения работодателями и должностными лицами организаций образования реализации законодательных и нормативно правовых актов по охране труда.

Перечисленные нарушения аналогичны тем, которые неоднократно отражались в документах облпрофорганизации. Устранение многих из них не требует финансовых затрат.

На президиумах районной организации и заседаниях профсоюзных комитетов анализируется положение дел, заслушиваются работодатели или их представители с информацией о выполнении требований по охране труда. Принимаются меры по созданию безопасных условий труда. В результате, в организациях образования еще достаточно много нерешенных проблем и задач.

Выявленные в ходе комплексной проверки нарушения свидетельствуют о необходимости проведения их анализа. Для их устранения требуется усиление роли профкомов и уполномоченных по организации непрерывного общественного контроля в обеспечении соответствующих требований охраны труда.

Для повышения уровня знаний законодательных и нормативно-правовых актов, укрепления авторитета уполномоченных и внештатных технических инспекторов труда областная организация Профсоюза проводит смотры-конкурсы на звание «Лучший уполномоченный по охране труда» и «Лучший внештатный технический инспектор труда». Районная организация

в отчетном периоде не практиковала эти мероприятия у себя и не участвовала в областных этапах, что не позволило профактиву проявить себя.

Предложения:

Русскополянкой районной организации Профсоюза отрасли в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового кодекса РФ продолжить обеспечивать систематический, действенный общественный контроль реализации работодателями законодательных и нормативно – правовых актов по охране труда в организациях образования.

Для чего необходимо:

- справку технического инспектора труда В.В. Смирнова и постановление президиума комитета облпрофорганизации № 24 от 02.04.2019 г. довести до сведения всех первичных профсоюзных организаций;

- принять дополнительные меры по повышению роли уполномоченных по охране труда и по улучшению подготовки и координации их деятельности.

Председателям первичных организаций профсоюза:

- раз в квартал на заседание профкома совместно с администрацией рассматривать ход выполнения руководителями и их представителями законодательства и нормативно-правовых актов по охране труда;

- также раз в квартал на заседание представительного органа заслушивать отчет уполномоченного по охране труда о принятых мерах по устранению выявленных им нарушений.

Руководителям учреждений образования рекомендовать:

- в соответствии со статьей 217 Трудового кодекса ввести в штат специалиста по охране труда с численностью работников более 50 человек;

- привести локальные акты по охране труда в соответствие с требованиями Трудового кодекса РФ и нормативно – правовыми актами;

- ежеквартально, на совещаниях заслушивать ответственных за охрану труда о принятых мерах по устранению нарушений.

Технический инспектор труда
областной организации Профсоюза



В.В. Смирнов

Со справкой ознакомлен (а):

Председатель Русскополянского
Комитета по образованию



Т.И. Буц

Председатель Русскополянской
районной организации Профсоюза



Г.П. Рыбалко

Ответственный за выпуск
В.В. Смирнов,
технический инспектор труда облпрофорганизации.
Подписано к печати 15.04.2019 г.
Гарнитура Times New Roman.
Формат бумаги А5. Тираж 40 экз.