



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ

ПРАВООЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Профессионального союза
работников народного образования
и науки Российской Федерации

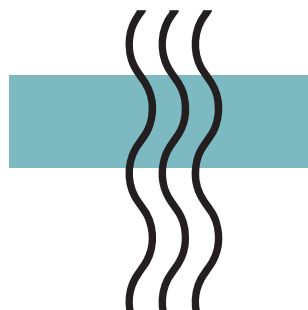
ЗА 2023 ГОД

| Москва



СОДЕРЖАНИЕ

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗА В 2023 ГОДУ	4
2. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВООЩИТНОЙ РАБОТЫ.....	5
3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОФСОЮЗНОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА	6
4. ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ЧЛЕНАМ ПРОФСОЮЗА.....	22
5. БЕСПЛАТНАЯ СУДЕБНАЯ И ИНЫЕ ФОРМЫ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ	24
6. УЧАСТИЕ ПРОФСОЮЗА В НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	26
7. ЭКСПЕРТИЗА АКТОВ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЁРСТВА В СФЕРЕ ТРУДА	27
8. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ И ДРУГИХ ОБРАЩЕНИЙ ЧЛЕНОВ ПРОФСОЮЗА.....	29
9. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРАВООЩИТНОЙ РАБОТЫ	31
10. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВОВОЙ СЛУЖБЫ ПРОФСОЮЗА.....	32



1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗА В 2023 ГОДУ



осуществление профсоюзного контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства (в т. ч. во взаимодействии с органами, осуществляющими управление в сфере образования, федеральной инспекцией труда, органами прокуратуры, органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами по труду);



досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов работников образования;



участие в совершенствовании и развитии нормативной правовой базы, относящейся к сферам образования и социально-трудовых отношений (проведение правовой экспертизы и мониторингов нормативных правовых актов, участие в обсуждении их проектов и др.);



оказание бесплатной юридической помощи членам Профсоюза;



разъяснительная работа по вопросам защиты и представительства трудовых прав и социальных гарантий членов Профсоюза, в том числе с помощью внедрения новых современных информационных технологий;



участие в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнёрства в сфере труда (при разработке новых документов социального партнёрства, при внесении изменений в действующие документы и др.);



информационно-методическая и просветительская работа по правовым вопросам, повышение правовой грамотности членов Профсоюза, проведение обучающих семинаров с профсоюзным активом, представителями работодателей, органами управления в сфере образования;



правовое обеспечение внутрисоюзной деятельности.

2. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВООЩИТНОЙ РАБОТЫ

156
ЧЕЛОВЕК

Общее количество **правовых (главных правовых)** инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, штатных юристов (иных юристов, специалистов по правовой работе) в региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организациях Профсоюза в 2023 году

3 491
ЧЕЛОВЕК

Численность **внештатных*** правовых инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в 2023 году

**Внештатными правовыми инспекторами труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, как правило, являются председатели территориальных и первичных профсоюзных организаций, специалисты по кадровой работе образовательных организаций, а также специалисты органов, осуществляющих управление в сфере образования.*

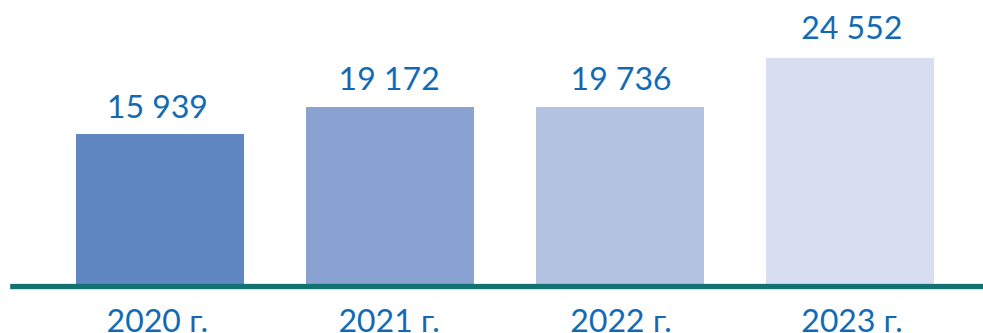


3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОФСОЮЗНОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

> 24 тыс.
ОРГАНИЗАЦИЙ

Было проверено в рамках комплексных и тематических (региональных и территориальных) проверок работодателей по вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права в 2023 году

Количество проверенных организаций в рамках комплексных и тематических (региональных и территориальных) проверок работодателей за 2020 – 2023 годы



В 2023 году проверки проводились в соответствии с обновленным Порядком проведения правовыми (главными правовыми) инспекторами труда Профсоюза, региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза проверок соблюдения работодателями в сфере образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29.03.2023 № 15-11).

ФОРМЫ ПРОФСОЮЗНОГО КОНТРОЛЯ

- документарная проверка
- электронная документарная проверка
- экспертные обследования
- выездные и онлайн-консультации работодателей
- аудит
- опрос
- профсоюзные онлайн-мониторинги
- выездные контрольные мероприятия
- самоконтроль
- анкетирование

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК

- оказание методической помощи;
- построение конструктивной совместной работы с социальными партнерами;
- своевременное выявление, устранение нарушений норм трудового законодательства (минимизация последствий нарушений трудового законодательства);
- предупреждающий и обучающий характер проверок;
- проведение обучающих мероприятий и консультаций с работодателями;
- мотивация для создания и функционирования первичных профсоюзных организаций в образовательных организациях;
- повышение результативности и эффективности общественного контроля.



В 2023 году региональными (межрегиональными) организациями
Профсоюза было проверено

9 035

ОРГАНИЗАЦИЙ

в рамках тематических
региональных
проверок

7 472

ОРГАНИЗАЦИЙ

в рамках тематических
территориальных
проверок

Общее количество проведенных проверок

430

ПРОВЕРОК

тематических
региональных

1396

ПРОВЕРОК

тематических
территориальных

Профсоюзный контроль осуществляется, в том числе, **по принципу превентивности**, который направлен на предупреждение возникновения рисков причинения вреда и предотвращение нарушений обязательных требований.

В 2023 году общее число проведенных **проверок возросло** по сравнению с предшествующими отчётными периодами 2020 – 2022 годов, что обусловлено принятой в 2021 году реформой контрольной и надзорной деятельности, основным направлением которой послужило внедрение **риск-ориентированного подхода** при осуществлении контрольно-надзорной деятельности органами исполнительной власти.

В результате контрольно-надзорной реформы, состоявшейся в Российской Федерации в 2021 году, осуществление государственной контрольно-надзорной функции перешло в основном **в форму профилактических мероприятий**. В этой связи именно профсоюзы, сохраняя все механизмы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, по осуществлению **общественного контроля**, становятся ключевым субъектом по осуществлению контроля в сфере трудового законодательства, несмотря на его общественный характер.

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ПРОВЕРОК РАБОТОДАТЕЛЕЙ В 2023 ГОДУ



своевременность начисления и полнота оплаты труда работников и других выплат, связанных с трудовыми отношениями, с учетом требований статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации и соответствующих Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, а также начисление месячной заработной платы работникам, отработавшим норму рабочего времени, не ниже установленного МРОТ;



прохождение медицинских осмотров и психиатрического освидетельствования;



приведение локальной нормативной базы в соответствие с требованиями законодательства (корректность и своевременность выплат ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам школ и организаций среднего профессионального образования за классное руководство (кураторство), соблюдение правил внутреннего трудового распорядка и др.);



аттестация педагогических работников;



сохранение и предоставление в полном объеме меры социальной поддержки по компенсации расходов на оплату стоимости жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа);



наличие в трудовом договоре (дополнительных соглашениях) работников записи об объеме учебной нагрузки (педагогической работы);



учебная нагрузка (уменьшение учебной нагрузки без согласия учителя (преподавателя) по причинам, не связанным с уменьшением количества часов по учебным планам, сокращением количества обучающихся, групп, классов (классов-комплектов); предоставление учебной нагрузки лицам, выполняющим её наряду с основной работой (совместительство, совмещение);



нарушения нормы педагогической работы воспитателей, работающих с детьми с ОВЗ;



соблюдение гарантий при направлении работников в служебные командировки и норм права при предоставлении отпусков;



соблюдение норм трудового законодательства по охране труда;



полнота и своевременность выплаты надбавок компенсационного и стимулирующего характера;



оплата дополнительной педагогической работы, связанной с образовательным процессом, не входящей в должностные обязанности работников (классное руководство, проверка письменных работ, заведование учебными кабинетами, проведение внеурочных занятий);



соблюдение трудовых прав работников при применении дисциплинарных взысканий;



соблюдение процедур и сроков при подготовке, разработке, заключению коллективных договоров, других локальных нормативных актов, внесению в них изменений, а также согласование и учёт мотивированного мнения профсоюзных органов;



соблюдение организационных уставных норм в деятельности выборных органов первичной профсоюзной организации;



правовое обеспечение трудовых прав педагогических работников, призванных на военную службу по мобилизации в связи с объявлением частичной мобилизации в Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»;



обучение работников за счёт средств работодателя;



соблюдение законодательства Российской Федерации при подготовке педагогическими работниками отчётной документации;



удержание и перечисление профсоюзных взносов;



соблюдение трудовых прав работников в связи с реорганизацией учреждений образования;



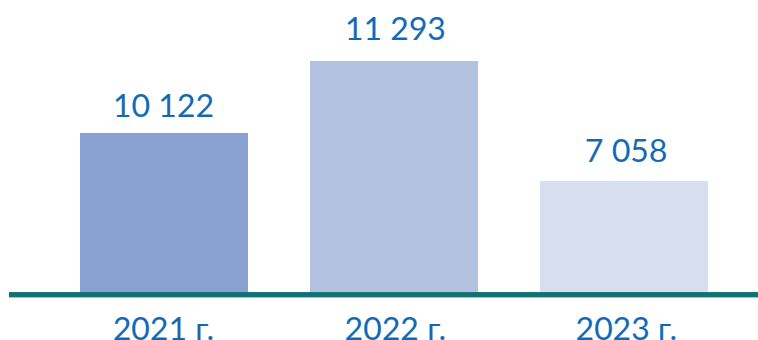
соблюдение законодательства Российской Федерации при предоставлении мер социальной поддержки и установлении доплат за наставничество в образовательных организациях.

ПРОВЕРКИ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СОВМЕСТНО С ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, И ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В 2023 ГОДУ

7 058

ПРОВЕРОК

Проведено совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, что составляет более 44 % всех проведенных проверок в 2023 году.



Благодаря плодотворной и активной совместной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и органов, осуществляющих управление в сфере образования, большинство конфликтных ситуаций не находят своего продолжения.

Совместные проверки с органами, осуществляющими управление в сфере образования, и представителями контрольно-надзорных органов:

- повышают авторитет профсоюзных организаций;
- способствуют укреплению и развитию социального партнёрства в сфере труда;
- усиливают защиту социально-трудовых прав и законных интересов работников образовательных организаций;
- способствуют оперативному устранению выявленных нарушений трудового законодательства в короткие сроки (заблаговременное планирование совместных действий, проведение взаимных консультаций с работодателями для минимизации последствия нарушений законодательства Российской Федерации);
- оказывают положительное влияние на мотивацию профсоюзного членства.

Представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в отчётном 2023 году



Нарушения, указанные в представлениях



ОСНОВНЫЕ ВИДЫ НАРУШЕНИЙ, УКАЗАННЫЕ В ПРЕДСТАВЛЕНИЯХ



Нарушения,
допущенные при установлении
и распределении
учебной нагрузки



Несоблюдение
процедуры учёта мнения
представительного органа
работников при принятии ЛНА



Нарушения,
связанные с выплатой
надбавок компенсационного
и стимулирующего характера



Несоблюдение условий
коллективных договоров,
соглашений



Нарушения
предоставления
дополнительных
оплачиваемых отпусков



Отсутствие
гарантий работникам,
направляемым для повышения
квалификации



ОБЩЕПРОФСОЮЗНАЯ ТЕМАТИЧЕСКАЯ ПРОВЕРКА В 2023 ГОДУ



Тема ОТП-2023:

«Соблюдение законодательства Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ»*



Сроки проведения ОТП-2023:

В период с **02 октября по 15 ноября 2023 года** была проведена седьмая общепрофсоюзная тематическая проверка (ОТП-2023)



Цель ОТП-2023:

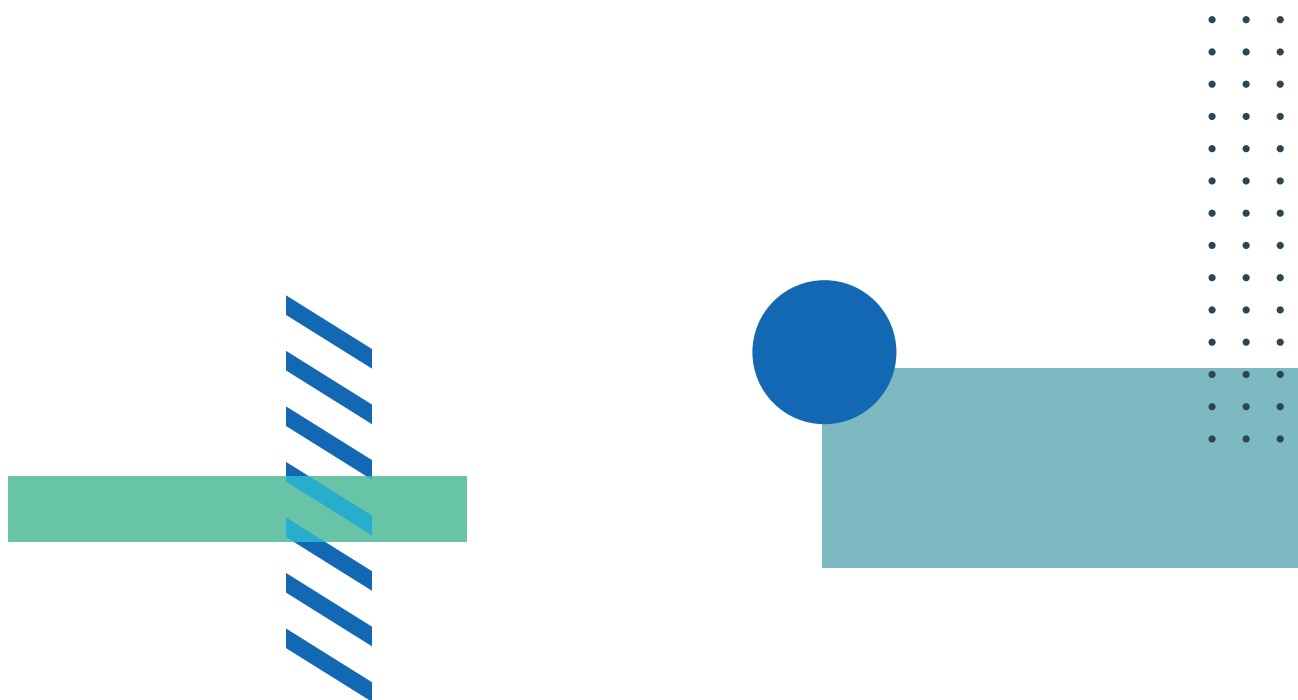
Основной целью проведения ОТП-2023 являлось **выявление, предупреждение и устранение** нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, **при определении и изменении учебной нагрузки** педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также **при подготовке педагогическими работниками отчетной документации** при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ

*(постановление Исполнительного комитета Профсоюза от 29.03.2023 № 15-11)



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ОТП – 2023

- **получение объективной информации** о реальном состоянии дел в образовательных организациях по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации;
- **определение сложностей и проблем** при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации;
- **выявление и устранение нарушений** законодательства Российской Федерации;
- **оказание методической помощи** работодателям и профсоюзным организациям по вопросам определения и изменения учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также подготовки педагогическими работниками отчётной документации.



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПОДГОТОВКЕ К ПРОВЕДЕНИЮ И ПОДВЕДЕНИЮ ИТОГОВ ОТП-2023



НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 08.06.2023 № 17-8 был утвержден **Порядок проведения ОТП-2023**, который содержал нормативно-правовую и методическую основу проведения проверки, сроки, количественные и качественные показатели проведения проверки, требования по оформлению и подведению итогов ее проведения.

С целью обеспечения системного подхода к организации проведения проверки и получения объективных результатов её проведения **совместно с Рособрнадзором и Правовым советом при Центральном Совете Профсоюза** были разработаны **формы проверочных листов** (список контрольных вопросов), **форма анкеты** (список дополнительных вопросов при подготовке педагогическими работниками отчетной документации), а также **статистическая форма ОТП-2023** для заполнения итогов проверки и **форма таблицы для заполнения результатов анкетирования**.



НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Перед началом проверки организации Профсоюза **проводили обучающие семинары, совещания** с пошаговым разъяснением и подробной инструкцией заполнения проверочных листов (контрольных вопросов), а также разъяснениями для педагогов по заполнению анкеты.

Организации Профсоюза **проводили совещания с участием руководителей образовательных организаций**, определяли и согласовывали **перечни образовательных организаций, разрабатывали графики их посещения**.

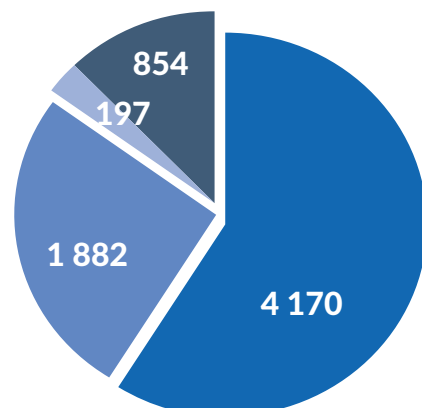
7103

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Проверены в рамках ОТП-2023
(10 % от общего числа образовательных
организаций, в которых созданы ППО)

В ходе проведения ОТП-2023 проверено:

- общеобразовательные организации – **4 170 (59%)**
- дошкольные образовательные организации – **1 882 (26%)**
- профессиональные образовательные организации – **197 (3%)**
- организации дополнительного образования детей – **854 (12%)**



44 225
ЧЕЛОВЕК

Общее количество педагогических работников,
в отношении которых допущено нарушение
трудового законодательства

Количество выявленных и устраненных нарушений в ходе ОТП-2023



Самые массовые нарушения законодательства при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников:

- 7 595** отсутствие в трудовых договорах (дополнительных соглашениях) условия **о фактическом объеме учебной нагрузки**, выполняемом учителем, преподавателем, педагогом дополнительного образования, **о фактическом объеме педагогической работы**, выполняемом воспитателем;
- 6 649** отсутствие учёта мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при определении учебной нагрузки;
- 4 336** отсутствие ознакомления педагогических работников с объемом установленной учебной нагрузки под подпись;
- 2 479** несоответствие **объёма учебной нагрузки** учителя (преподавателя), определенного тарификационным списком образовательной организации, объёму учебной нагрузки, оговоренному в его трудовом договоре.

Нарушения, выявленные при подготовке педагогическими работниками отчетной документации в ходе проведения ОТП-2023

19 955
НАРУШЕНИЙ

9 356
нарушений

отсутствие выполнения в образовательной организации требований приказа Минпросвещения России №582

16 669
нарушений

отсутствие внесения в должностные инструкции (трудовые договоры) педагогических работников перечня документации, предусмотренного приказом Минпросвещения России № 582

Предпринятые меры по устранению выявленных нарушений по итогам проверки

5 776
МЕР

1124

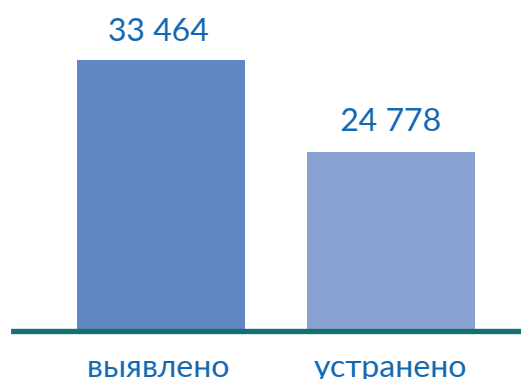
работодателям вручены представления об устранении выявленных нарушений, учредителям, руководителям управления (отдела) образования направлены рекомендации (справки) об устранении выявленных нарушений

4 642

с работодателем проведены консультации, оказана правовая, методическая помощь в исправлении выявленных нарушений, внесены исправления в ходе проверки

74%
ЭФФЕКТИВНОСТЬ
УСТРАНЕНИЯ
НАРУШЕНИЙ

Соотношение выявленных и устраненных нарушений



ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОТП-2023

- Недостаточное правовое обучение, информирование.
- Острая нехватка квалифицированных специалистов по кадровому делопроизводству в образовательных организациях.
- Недостаточное правовое просвещение председателей первичных организаций Профсоюза.
- Недостаточное нормативное регулирование трудовых отношений на локальном уровне.
- Недостаточная степень контроля в отдельных случаях за соблюдением трудового законодательства со стороны государственных и муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, органов контроля и надзора в сфере труда и образования и др.



В рамках ОТП-2023 было проведено анкетирование педагогических работников в части подготовки отчетной документации

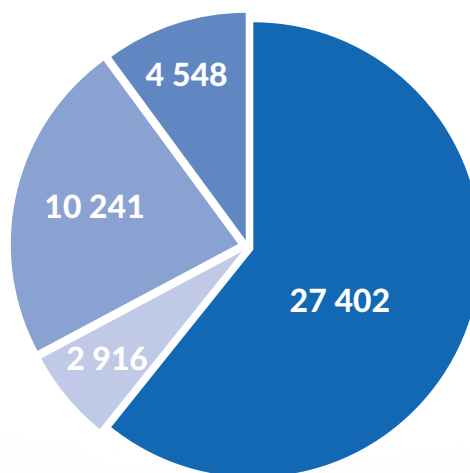


В анкетировании приняли участие

48 647

ПЕДАГОГИЧЕСКИХ
РАБОТНИКОВ

- Педагогические работники, осуществляющие классное руководство - **27 402**
- Педагоги дополнительного образования - **4 548**
- Воспитатели - **10 241**
- Педагогические работники, осуществляющие кураторство - **2 916**



По итогам анкетирования наиболее встречаемыми видами дополнительной бюрократической нагрузки отмечают:

- ✓ **предоставление в бумажном и в электронном виде дополнительной информации к уроку для обучающихся** – к домашним заданиям, сценарии урока, материалы для изучения, варианты работ, тестов и прочее (**23 967** педагогических работников, что составляет **54%** положительных ответов);
- ✓ **предоставление фото/видеоотчетов о проводимой внеурочной деятельности в чаты** с обучающимися, родителями, администрацией образовательной организации (**35 448** педагогических работников, что составляет **75%** положительных ответов);
- ✓ **подготовка фотоотчетов о проводимых мероприятиях** (**39 696** педагогических работников, что составляет **81%** положительных ответов);
- ✓ **составление отчетных документов по итогам проведения мониторингов оценки качества образования** (ВПР, ВСОКО, КИМ, МЦКО и другое) (**28 051** педагогических работников, что составляет **59%** положительных ответов).



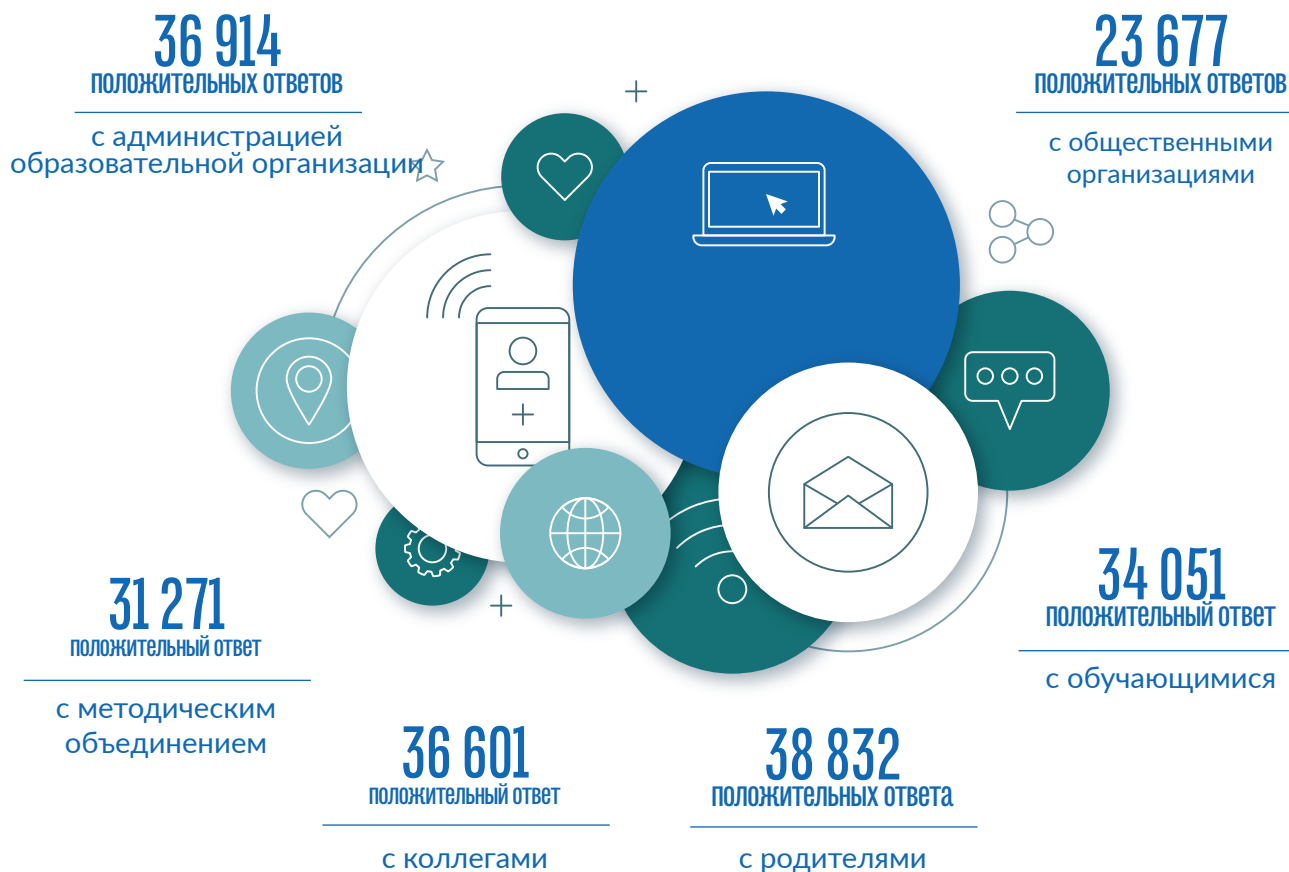
19 042
ПЕДАГОГИЧЕСКИХ
РАБОТНИКА

ответили, что им приходится предоставлять дополнительно, **по запросу третьих лиц, информацию, обязательную к размещению образовательной организацией на её официальном сайте** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

17 247
ПЕДАГОГИЧЕСКИХ
РАБОТНИКОВ

ответили, что на них возложена дополнительная нагрузка, связанная с внесением изменений в информационные системы

Большинство педагогических работников ведут от 1-го до 3-х чатов (Сферум, VK, Telegram, Viber, WhatsApp) со всеми участниками образовательного процесса



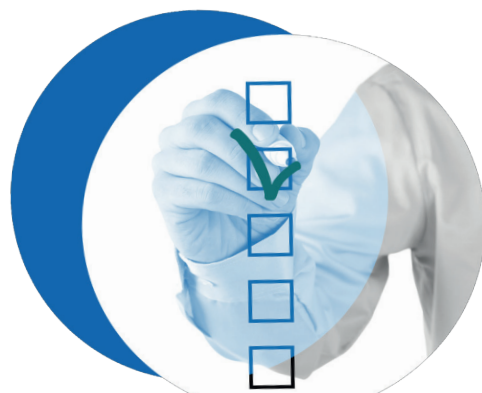
РЕЗУЛЬТАТЫ АНОНИМНОГО АНКЕТИРОВАНИЯ ПОКАЗАЛИ:



педагогические работники, руководители образовательных организаций по-прежнему **перегружены документацией**, которую от них требуют как непосредственные руководящие (вышестоящие) органы, так и различные органы надзора;



удалось выявить ещё одну сложившуюся в современных реалиях электронных телекоммуникационных технологий особенность – переход от бумажной документации на заполнение, а во многих случаях и **дублирование на электронные ресурсы отчётности** (чаты, электронные журналы, группы, таблицы и иная электронная отчетность).



ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОТП-2023

- Масштабный тематический мониторинг соблюдения законодательства
- Оперативное устранение значительного числа нарушений
- Значимый профилактический эффект
- Повышение уровня правовых знаний
- Укрепление доверия и рост авторитета профсоюзных организаций

ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНЫХ (МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗА ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ ОТП-2023: *



проводить обучение председателей первичных профсоюзных организаций, профсоюзного актива по вопросам соблюдения порядка учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локальных нормативных актов образовательной организации;



проводить обучение руководителей образовательных организаций в целях повышения правовых знаний по соблюдению законодательства Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ.

ЗАДАЧИ ПРОФСОЮЗА ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ ОТП-2023: *

- **разработать соответствующие рекомендации** по внесению изменений (уточнений) в должностные инструкции педагогических работников, содержащие закрытый перечень видов отчётной документации, для последующей корректировки раздела должностных обязанностей педагогических работников;
- **начать подготовку** по формированию законодательных инициатив в части нормативного регулирования вопросов обязательной документации, заполняемой педагогическими работниками, совместно с Министерством просвещения Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере образования, в том числе, в части установления ограничений объема отчётности, заполняемой в электронном виде.

*Постановление Исполнительного комитета Профсоюза от 26.03.2024 № 20-8
«Об итогах общепрофсоюзной тематической проверки в 2023 году»

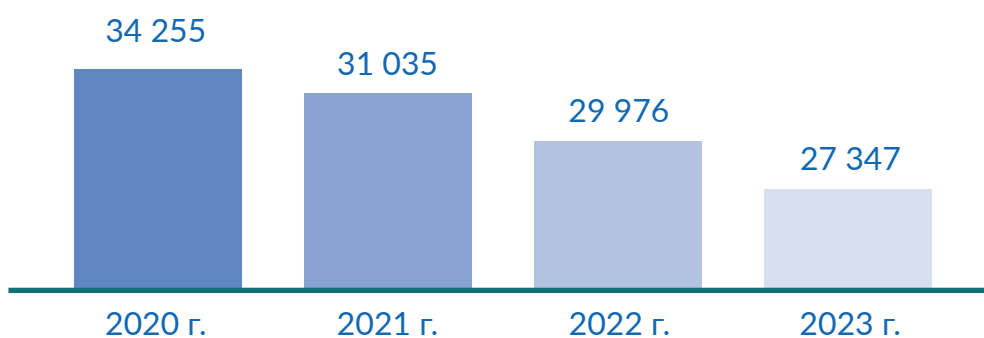
4. ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ЧЛЕНАМ ПРОФСОЮЗА

27 347

ЧЛЕНАМ ПРОФСОЮЗА

Была оказана правовая помощь по различным
вопросам в 2023 году

Оказана правовая помощь



ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ ОКАЗЫВАЕТСЯ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска;
- нарушение порядка увольнения в связи с сокращением численности или штата работников;
- корректность начисления заработной платы и установления выплат стимулирующего характера;
- предоставление льгот по коммунальным услугам в сельской местности;
- нарушение процедуры перевода работников на другую работу;
- разработка коллективных договоров, локальных нормативных актов;
- призыв на военную службу; права и гарантии мобилизованных граждан;
- распределение учебной нагрузки;
- изменение условий и расторжение трудового договора;
- порядок досрочного назначения страховой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью и так далее.

ФОРМЫ БЕСПЛАТНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ЧЛЕНАМ ПРОФСОЮЗА



консультирование членов Профсоюза по вопросам применения законодательства (на личном приеме, получение юридической помощи через сайт профсоюзных организаций, направление обращений на адрес электронной почты);



представление интересов членов Профсоюза в разрешении споров **во внесудебном порядке** (направление профсоюзными организациями обращений, заявлений в прокуратуру, государственную инспекцию труда и комиссию по трудовым спорам);



подготовка к судебному разбирательству (консультирование по вопросам норм процессуального законодательства, составление и подача в суд искового заявления; отслеживание информации о принятии судом искового заявления к производству; подача апелляционных жалоб и пр.);



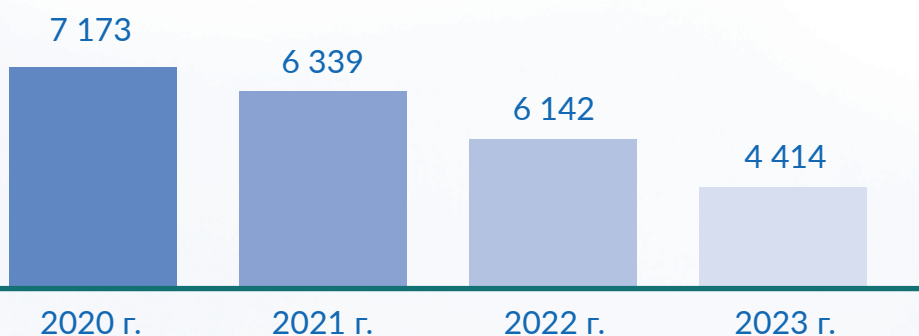
непосредственное представление интересов членов Профсоюза **в судебном заседании**.

5. БЕСПЛАТНАЯ СУДЕБНАЯ И ИНЫЕ ФОРМЫ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ

4 414
РАБОТНИКАМ

Оказана помощь в оформлении документов
в суды разных инстанций в 2023 году

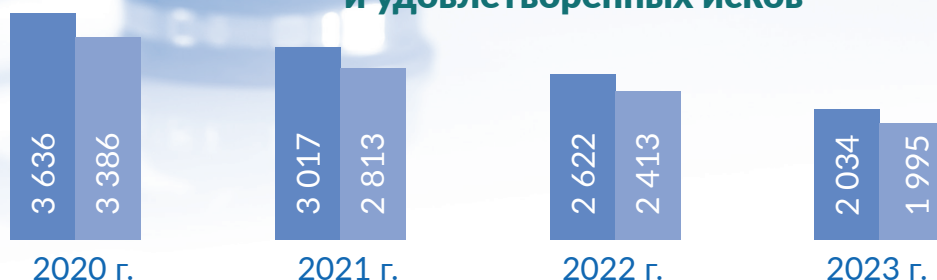
Оказана правовая помощь в оформлении документов в суды



В 2023 году количество дел в судах, рассмотренных с участием правовых (главных правовых) инспекторов труда, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, **составило 2 034** (в 2022 году – 2 622).

В 2023 году в **98%** случаев (**1 995 исков**) были удовлетворены полностью или частично (в 2022 году – **92%** случаев (**2 413 исков**)).

Количество рассмотренных дел в судах и удовлетворенных исков



■ Количество рассмотренных дел ■ Количество удовлетворенных исков

ПРЕДМЕТАМИ СУДЕБНЫХ РАЗБИРАТЕЛЬСТВ РЕГИОНАЛЬНЫХ (МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗА ЯВЛЯЮТСЯ:

Неправомерное изменение определенных сторонами условий трудового договора

Необоснованное привлечение к дисциплинарной ответственности

Незаконное увольнение работника, отстранение от работы

Взыскание компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

Предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)

Обжалование действий (бездействий) органов муниципальной власти

Взыскание заработка за время вынужденного прогула

Взыскание недоплаченной заработной платы

Отказ отделений СФР в досрочном назначении пенсии по старости

Обжалование постановлений о привлечении должностных лиц к административной ответственности



6. УЧАСТИЕ ПРОФСОЮЗА В НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В рамках участия в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления региональные (межрегиональные) организации Профсоюза:



вносят предложения и замечания к проектам законов и иным нормативным правовым актам органов государственной власти;

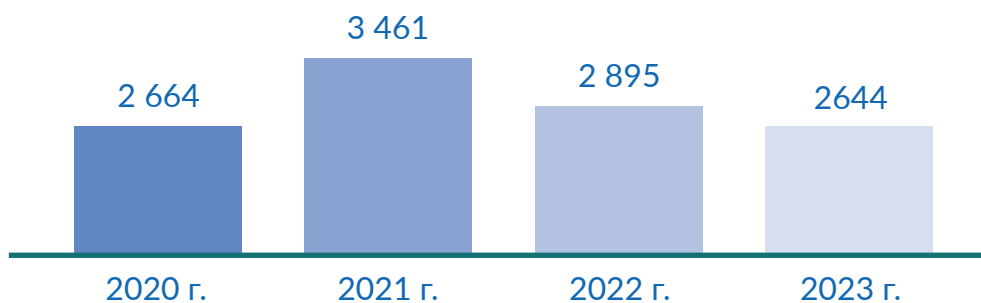


ведут подготовку экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов, подготавливают аналитические материалы по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников;



участвуют в экспертных комиссиях, комитетах, рабочих группах.

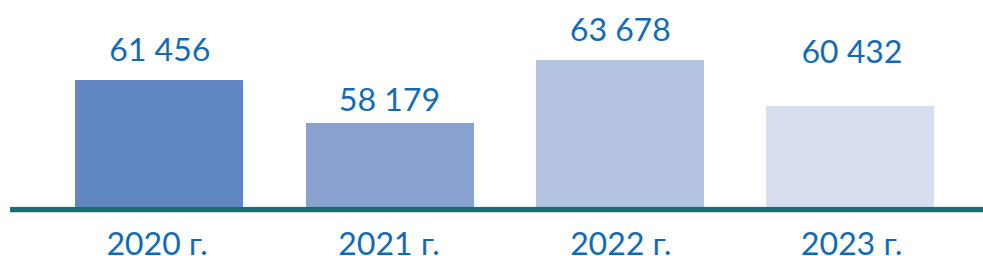
За 2023 год было осуществлено **2 644 правовые экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов**, регулирующих различные вопросы в сфере образования.



7. ЭКСПЕРТИЗА АКТОВ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЁРСТВА В СФЕРЕ ТРУДА

>60 ТЫС.
АКТОВ

Проведена экспертиза актов **социального партнёрства, содержащих нормы трудового права**



Цель – сохранение достигнутых ранее льгот и гарантий работникам сферы образования, **исключение** из соглашений, коллективных договоров и локальных нормативных актов условий, противоречащих законодательству и ухудшающих положение работников, а также **закрепление** дополнительных гарантий и компенсаций по:

- аттестации и установлению дополнительных гарантий;
- выплатам за классное руководство, внеурочную деятельность;
- оплате труда работникам по должности «советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями»;
- оплате труда педагогических работников за наличие квалификационных категорий «педагог-методист», «педагог-наставник»;
- выплатам за работу в сельской местности;
- дополнительному оплачиваемому отпуску;
- соблюдению трудовых прав работников, призванных на военную службу;
- предоставлению дополнительных гарантий молодым педагогам и др.



В 2023 году оказана помощь при разработке более 17 тысяч коллективных договоров, около 2000 соглашений и более 40 тысяч локальных нормативных актов, что способствовало:

- сохранению и повышению уровня трудовых и социальных прав и гарантий, предусмотренных законодательством, соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативными актами;
- своевременным выплатам в части оплаты труда, отпускных и других выплат;
- недопущению снижения учебной (педагогической) нагрузки, отмены совмещения и совместительства.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В КОЛЛЕКТИВНО-ДОГОВОРНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

- несоблюдение отдельных положений отраслевых соглашений, коллективных договоров;
- несовершенство механизмов контроля за ходом выполнения отраслевых соглашений, коллективных договоров;
- несвоевременное внесение изменений в территориальные отраслевые соглашения и коллективные договоры с учётом изменяющегося федерального, регионального законодательства, положений регионального отраслевого соглашения.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ (МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ) ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФСОЮЗА В 2023 ГОДУ ПРОДОЛЖАЛИ:

- проводить консультации с социальными партнёрами;
- разрабатывать рекомендации в помощь профсоюзным организациям и работодателям;
- оказывать практическую помощь организациям при заключении, изменении и дополнении коллективных договоров;
- принимать участие в проведении коллективных переговоров;
- осуществлять контроль за выполнением коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов;
- проводить предварительную экспертизу актов социального партнёрства;
- разрабатывать и совершенствовать макеты коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов;
- организовывать обучение профактива и работодателей.

8. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ И ДРУГИХ ОБРАЩЕНИЙ ЧЛЕНОВ ПРОФСОЮЗА

>18 тыс.
ЖАЛОБ

Было рассмотрено организациями Профсоюза письменных **жалоб и иных обращений членов Профсоюза** в течение 2023 года

196 тыс.
ЧЛЕНОВ
ПРОФСОЮЗА

Было **принято на личном приёме** на всех уровнях организационной структуры Профсоюза.

Для оказания правовой помощи членам Профсоюза в 2023 году в организациях Профсоюза работали «Горячие линии», а также продолжалась вестись активная работа по рассмотрению жалоб и других обращений членов Профсоюза с применением цифрового формата оказания помощи (телефонная связь, мессенджеры WhatsApp, ВКонтакте, сайты профсоюзных организаций).



ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ:

- заработная плата;
- учебная нагрузка;
- выплата компенсации за коммунальные услуги;
- рабочее время и время отдыха;
- соблюдение положений коллективных договоров, соглашений;
- получение статуса «Ветеран труда»;
- назначение досрочной страховой пенсии;
- аттестация;
- выплаты по ОГЭ и ЕГЭ;
- защита трудовых прав педагогических работников, призванных на военную службу по мобилизации;
- прохождение первичного медицинского осмотра при поступлении на работу;
- оплата труда работы по совместительству;
- защита чести и достоинства педагогических работников;
- обработка (сбор, хранение, использование, распространение и пр.) персональных данных.

8004

Количество выступлений и других публикаций по вопросам правовой защиты в средствах массовой информации, в том числе, в электронных СМИ, включая изданные информационно-методические бюллетени (сборники) в 2023 году

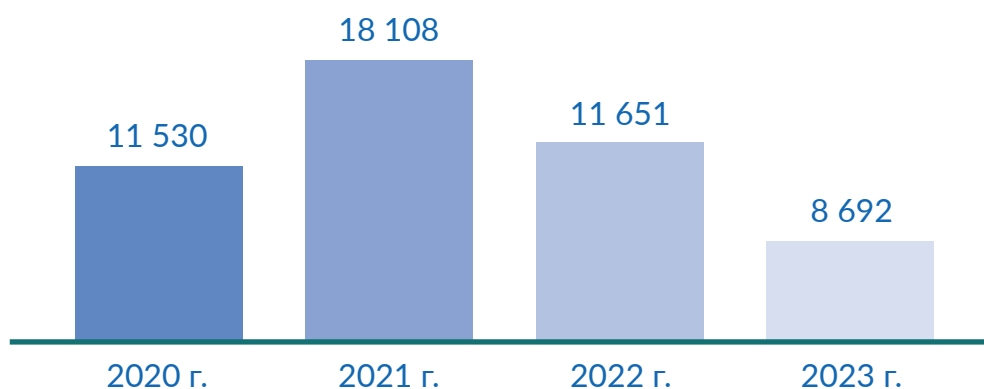


9. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРАВООЩИТНОЙ РАБОТЫ

Показатель «Экономическая эффективность правозащитной работы» включает в себя общую сумму дополнительных выплат или сохраненных гарантий работникам в результате удовлетворения требований профсоюзных организаций при разрешении коллективных трудовых споров; инициирования изменений и дополнений в законы, иные нормативные правовые акты и акты социального партнерства; подготовки необходимых документов и участия юристов в рассмотрении индивидуальных трудовых споров в комиссиях по трудовым спорам и в судах и другие.

8 млрд. 692 млн.

Экономическая эффективность правозащитной
работы в 2023 году

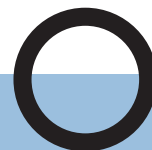


10. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВОВОЙ СЛУЖБЫ ПРОФСОЮЗА

1. ПРИ УЧАСТИИ ПРАВОВОГО ДЕПАРТАМЕНТА СОВМЕСТНО С ДЕПАРТАМЕНТОМ ОБЩЕГО И ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АППАРАТА ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ:

1.1. Подготовка совместных с Минпросвещения России разъяснений по вопросам введения должности **«советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями»**, направленных в адрес государственных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере образования (письмо Минпросвещения России от 31.01.2023 № АБ-355/06).

1.2. Утвержден приказ Минпросвещения России от 24.03.2023 № 196 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность», предусматривающего **введение новых квалификационных категорий педагогических работников «педагог-методист», «педагог-наставник»**, работа над проектом которого проводилась Профсоюзом совместно с Минпросвещения России.



2. ПРИ УЧАСТИИ ПРАВОВОГО ДЕПАРТАМЕНТА СОВМЕСТНО С ДЕПАРТАМЕНТОМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АППАРАТА ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ:

2.1. Профсоюзу **удалось приостановить** процесс внесения проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения правового статуса и порядка создания в образовательной организации представительного органа обучающихся) в Государственную Думу РФ. Позиция Профсоюза содержала системное изложение норм законодательства, закрепляющих правовой статус Профсоюза и его организаций.

2.2. Были **увеличены сроки заключения трудовых договоров с педагогическими работниками из числа профессорско-преподавательского состава** в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2022 года № 32-П «По делу о проверке конституционности частей первой и восьмой статьи 332 ТК РФ в связи с жалобой гражданина А.А. Подакова».

Во исполнение указанного постановления Конституционного Суда РФ в Государственную Думу РФ в сентябре 2022 года группой депутатов и сенаторов был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 332 и 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования срочных трудовых договоров, заключаемых с отдельными категориями работников).

По инициативе Профсоюза **в феврале 2023 года за подписью Президента Ассоциации профессиональных союзов работников непроизводственной сферы Российской Федерации**, Председателя Профсоюза Г.И. Меркуловой в адрес Председателя Государственной Думы РФ В.В. Володина с целью увеличения сроков заключения трудовых договоров с педагогическими работниками из числа профессорско-преподавательского состава в соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 15.07.2022 № 32-П направлены предложения Ассоциации по указанному законопроекту (письмо от 09.02.2023 № 1).

2.3. **В июле 2023 года** из приказа Рособрнадзора «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утверждённый приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336» **был исключен пункт 14** о введении индикатора риска «установление факта привлечения образовательной организацией педагогического работника к проведению учебных занятий по четырём и более учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) в рамках одной образовательной программы» (письмо заместителя руководителя Рособрнадзора Кочетовой С.М. от 28.07.2023 № 01-58-685/7418 в ответ на заключение Профсоюза (письмо Председателя Профсоюза Меркуловой Г.И. от 10.07.2023 № 362).



3. ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ:

В 2023 году был принят Федеральный закон от 19.12.2023 № 618-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о совершенствовании взаимодействия участников образовательного процесса).

Профсоюз в адрес Председателя Комитета Государственной Думы РФ по просвещению Казаковой О.М. направил позицию с предложениями по дальнейшему совершенствованию положений законопроекта (письмо Председателя Профсоюза Меркуловой Г.И. от 14.11.2023 № 573), поддерживающую изменения, направленные **на повышение значимости педагогической деятельности и авторитета педагогической профессии.**

Новеллой законопроекта в целях защиты прав педагогических работников стало **усиление роли и правового статуса комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений** (п. 2 ч. 3.1 ст. 47 Закона об образовании).



4. РАБОТА ПРАВОВОГО СОВЕТА ПРИ ЦЕНТРАЛЬНОМ СОВЕТЕ ПРОФСОЮЗА:

- подготовлены проекты Порядка проведения правовыми (главными правовыми) инспекторами труда Профсоюза, региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза проверок соблюдения работодателями в сфере образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений (с приложениями); формы отчёта о правозащитной работе региональной (межрегиональной) организации Профсоюза (форма № 4-ПИ) и методических рекомендаций по заполнению и предоставлению региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза отчёта о правозащитной работе и информации о правозащитной работе (утв. постановлениями Исполнительного комитета Профсоюза от 29.03.2023 № 15-11; 15-10);
- одобрена тема ОТП-2023 и подготовлен проект **порядка проведения общепрофсоюзной тематической проверки в 2023 году с приложениями**, разработанный совместно с представителями Рособнадзора.



5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ, ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ И ВНУТРИСОЮЗНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВОВОЙ СЛУЖБЫ ПРОФСОЮЗА В 2023 ГОДУ

5.1. Работа Постоянной комиссии Центрального Совета Профсоюза по мониторингу нарушений и защите прав работников образования:

- в марте 2023 года рассматривался вопрос урегулирования предоставления и заполнения педагогическими работниками документации в бумажном и электронном виде при реализации основных общеобразовательных программ с участием заместителя руководителя Рособрнадзора **Семченко Е.Е.** и советника руководителя Рособрнадзора **Алтыниковой Н.В.** По итогам проведенного заседания было решено продолжить **совместную работу** с заинтересованными органами исполнительной власти для **дальнейшего нормативного совершенствования** и урегулирования вопроса в части предоставления и заполнения отчетной документации в бумажном и электронном виде.
- в декабре 2023 года основным вопросом обсуждался правовой аспект буллинга с участием исполнительного директора Национальной родительской ассоциации **Санатовской Л.А.**, а также директора МБОУ СОШ «Средняя общеобразовательная школа № 25 г. Калуги **Мокрушина А.Н.** По итогам заседания участниками основной задачей **отмечена дальнейшая необходимость разработки практических рекомендаций** по решению наиболее трудных задач при возникновении конфликтных ситуаций в образовательной организации между всеми участниками образовательных отношений.

5.2. Всероссийский семинар-совещание правовых (главных правовых) инспекторов труда Профсоюза, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза на тему «Правовое регулирование социально-трудовых и иных, непосредственно связанных с ними отношений в сфере образования и внутрисоюзной деятельности Профсоюза (вопросы теории и практики)».

В сентябре 2023 года в работе всероссийского семинара-совещания приняли участие более 80 участников: правовые (главные правовые) инспекторы труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, юристы, в том числе, председатели и заместители председателей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза практически из всех федеральных округов, а также руководство Профсоюза, представители Минпросвещения России, Рособрнадзора, Конституционного Суда РФ, Государственной Думы РФ, ФНПР.

5.3. Обзор судебной практики организаций Профсоюза по вопросам назначения досрочной страховой пенсии по старости; незаконного увольнения; взыскания невыплаченной заработной платы, других выплат; отстранения работодателем от работы; предоставления мер социальной поддержки; аттестации. Информация, содержащаяся в обзоре, адресована правовым (главным правовым) инспекторам труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, юристам профсоюзных организаций и членам Профсоюза.



В РАМКАХ ПРОЕКТА «ПРАВО НА ПРАВО» ЭКСПЕРТЫ ПРАВОВОГО ДЕПАРТАМЕНТА АППАРАТА ПРОФСОЮЗА В 2023 ГОДУ

продолжали раскрывать актуальные правовые вопросы, интересующие членов Профсоюза в формате **видео – материалов в виде короткометражных видео «ответ на вопрос»**, которые размещаются в социальных сетях («ВКонтакте», «Телеграмм», «Youtube») на официальных страницах Профсоюза.



В ГАЗЕТЕ «МОЙ ПРОФСОЮЗ» ПУБЛИКУЕТСЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОВОЙ РАБОТЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ (МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗА, СТАТЬИ ПРОФСОЮЗНЫХ ЮРИСТОВ И АКТИВА ПО АКТУАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

Представителями правовой службы Профсоюза в газете «Мой профсоюз» разъясняются положения действующего трудового законодательства и законодательства в сфере образования.

В газете «Мой профсоюз» актуальной остаётся постоянная рубрика «Юридическая консультация», где юристами даются правовые консультации и ответы на юридические вопросы, наиболее интересующие членов Профсоюза.



РАБОТА ПРАВОВОЙ СЛУЖБЫ ПРОФСОЮЗА В 2023 ГОДУ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН – ЧЛЕНОВ ПРОФСОЮЗА

Профсоюзом ведется подготовка правовых заключений на **письменные и устные обращения** членов Профсоюза, проводятся **юридические консультации** по вопросам применения законодательства Российской Федерации, осуществляется **личный приём** членов Профсоюза.



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ