



Омская областная организация Профсоюза
работников народного образования и науки РФ

Экспресс-информация

№ 19

2021

Лицензия ИД 00342 от 27.10.99 Министерства
Российской Федерации по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

**Рекомендации,
связанные с правом пользования
профсоюзными организациями
имуществом образовательных
организаций**

Омск – 2021

Право профсоюзной организации на получение от работодателя помещения в **безвозмездное пользование** установлено законодательством.

В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее – Федеральный закон о профсоюзах), работодатель предоставляет выборным органам первичных профсоюзных организаций, действующим в организации, в **бесплатное пользование** необходимые для их деятельности оборудование, помещения, транспортные средства и средства связи в соответствии с коллективным договором, соглашением.

Согласно статье 377 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодатель обязан **безвозмездно** предоставить выборным органам первичных профсоюзных организаций, объединяющих его работников, помещение для проведения заседаний, хранения документации, а также предоставить возможность размещения информации в доступном для всех работников месте (местах). Если численность работников превышает 100 человек, **работодатель безвозмездно** предоставляет в пользование выборным органам первичных профсоюзных организаций как минимум оборудованное, отапливаемое, электрифицированное помещение, а также оргтехнику, средства связи и необходимые нормативные правовые документы. Условия, улучшающие обеспечение деятельности указанных профсоюзных органов, могут быть предусмотрены коллективным договором.

В соответствии с пунктом 10.2.2. раздела 10 «Гарантии прав профсоюзных организаций и членов Профсоюза» Отраслевого соглашения по образовательным организациям высшего образования, находящимся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, на 2021–2023 годы, стороны соглашения обращают внимание на то, что работодатели и их полномочные представители обязаны предоставлять выборному органу первичной профсоюзной организации **независимо от численности работников** бесплатно необходимые помещения (как минимум одно помещение), отвечающие санитарно-гигиеническим требованиям, обеспеченные отоплением и освещением, оборудованием, необходимым для работы самого выборного профсоюзного органа и проведения собраний работников, а также оргтехнику, средства связи, в том числе компьютерное оборудование, электронную почту и Интернет (при наличии данных видов связи у работодателя), и необходимые нормативные документы.

При этом законодательством не установлено как именно (на каком праве) работодателем должно быть предоставлено имущество выборному органу первичной профсоюзной организации.

Учитывая то, что в соответствии со статьей 606 ГК РФ по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество **за плату** во временное владение и пользование или во временное пользование, договор аренды не должен использоваться для оформления передачи имущества профсоюзной организации, так как при его заключении передача имущества осуществляется **не безвозмездно**.

В соответствии со статьей 689 ГК РФ, по договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

При этом обращаем внимание на отсутствие оснований для включения в договор безвозмездного пользования условий по возмещению профсоюзной организацией коммунальных, эксплуатационных и иных расходов.

Расходы работодателя по оплате коммунальных, эксплуатационных и прочих услуг по помещениям, предоставленным выборным органам первичной профсоюзной организации, правомерны и обязательны в соответствии с нормами статьи 377 ТК РФ.

При этом налоговые органы не имеют права отказывать в принятии к налоговому учету расходов, осуществленных работодателем в соответствии с нормами статьи 377 ТК РФ. Если указанные расходы не являются расходами, связанными с производством и реализацией, они могут быть учтены как внереализационные.

Считаем, что, с учетом вышеизложенного, договор безвозмездного пользования может заключаться при согласии обеих сторон. Однако отмечаем, что делать этого **не следует**, так как это невыгодно ни одной из сторон и не решает проблем пользования и управления имущественно-хозяйственным комплексом образовательных организаций высшего образования.

Вполне достаточно перечислить в коллективном договоре (соглашении с первичной профсоюзной организацией студентов) обязанности работодателя по отношению к первичной профсоюзной организации, по возможности максимально их конкретизировав (наименование помещения, состав оргтехники и т.д.).

Закрепление переданного имущества за материально ответственными лицами можно оформить порядком, установленным для оформления внутреннего перемещения активов или смены материально ответственных лиц. Так как члены профсоюза в большинстве своем являются работниками организации, с ними можно заключить договор о полной материальной ответственности за сохранность предоставленного имущества.

Учитывая то, что законодательством не конкретизирован процесс передачи имущества в безвозмездное пользование профсоюзной организации, следует иметь в виду, что профсоюзная организация вправе отказаться от заключения какого-либо договора с работодателем. Передача помещения в таком случае может осуществляться на основании акта приема-передачи.

В случае отказа работодателя в предоставлении помещений выборным органам первичных профсоюзных организаций, профсоюзным организациям следует воспользоваться всеми возможными досудебными способами урегулирования сложившейся спорной ситуации.

Например, в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 2 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения

граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»), профсоюзная организация может письменно обратиться к работодателю с заявлением о предоставлении выборному органу первичной профсоюзной организации оборудованного, отапливаемого, электрифицированного помещения, а также оргтехники, средств связи и необходимых нормативных правовых документов.

В этом случае руководитель работодателя, являясь должностным лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, в соответствии с действующим федеральным законодательством (п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации») обязан дать ответ на поступившее в пределах его компетенции заявление или обращение уполномоченного профсоюзного органа.

При получении запроса, работодателем должно быть обеспечено объективное и всестороннее его рассмотрение, подготовлен **письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, касающихся предоставления помещения в безвозмездное пользование профсоюзной организации**, направлен ответ представителю профсоюзной организации. Данная позиция подтверждается судебной практикой (Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Владимирского областного суда от 21.05.2013 по делу № 33-1612/2013).

Несоблюдение порядка рассмотрения заявления первичной профсоюзной организации в соответствии с требованиями Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» является достаточным основанием для признания бездействия, выразившего в не рассмотрении заявления по существу и не направлении заявителю мотивированного ответа.

Обращаем внимание, что обязанность предоставить помещение в безвозмездное пользование профсоюзной организации в соответствии с вышеречисленными нормами законодательства закреплена не **за собственником помещения, а за работодателем**. При этом, в случае необходимости получения согласия на предоставление помещения в безвозмездное пользование профсоюзной организации, работодатель, вступив в переговоры с профсоюзной организацией, не лишен возможности вместе с тем согласовывать с собственником имущества получение необходимого согласия.

В случае невозможности досудебного урегулирования спорной ситуации, связанной с отказом работодателя в предоставлении помещений выборным органам первичных профсоюзных организаций, на основании статьи 3 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации профсоюзная организация имеет право обратиться в суд (споры о предоставлении помещений профсоюзным организациям подведомственны судам общей юрисдикции (Постановление ФАС Московского округа от 07.04.2008 по делу № А40-22283/07-57-162).

При подготовке и подаче исковых заявлений в суд, профсоюзные организации могут руководствоваться настоящими рекомендациями, а также имеющейся положительной судебной практикой.

Дело № 33-2450/2015, рассмотренное 02.09.2015 Судебной коллегией по гражданским делам Липецкого областного суда.

Суть судебного разбирательства: прокурор обратился в суд с иском в интересах членов первичной профсоюзной организации работников. В исковом заявлении прокурор просил обязать ответчика предоставить в безвозмездное пользование первичной профсоюзной организации по месту нахождения ответчика отапливаемое, электрифицированное помещение, оргтехнику, средства связи и необходимые нормативные правовые документы. Однако помещение в пользование профсоюзной организации в нарушение статьи 377 ТК РФ ответчиком не было предоставлено. Представление прокурора об устранении выявленных нарушений Федерального закона о профсоюзах, направленное в адрес работодателя, оставлено без удовлетворения.

Работодатель в суде иск не признал, заявив, что непредоставление помещения истцу обусловлено отсутствием свободных помещений. В связи с непредоставлением помещения по адресу своего места нахождения, работодателем истцу были предложены помещения по месту нахождения обособленных подразделений.

Исковые требования прокурора, действующего в интересах членов первичной профсоюзной организации, судом удовлетворены. При рассмотрении дела, судом **установлено, что:**

- ТК РФ не предусмотрен отказ выборным органам первичных профсоюзных организаций в предоставлении оборудованного помещения по основанию недостаточности площади по месту регистрации организации;
- факт того, что работодатель предложил профсоюзной организации помещения по месту нахождения обособленных подразделений, не может служить основанием к отказу в иске о предоставлении такого помещения по месту нахождения работодателя.

Дело № 8Г-1862/2020, 88-4028/2020, рассмотренное 12.03.2020 Судебной коллегией по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции.

Суть судебного разбирательства: истцом в адрес ответчика было направлено и вручено требование о создании условий для полноценной деятельности первичной профсоюзной организации. Однако ответчик не исполнил своего обязательства по требованию профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации, чем нарушило права и законные интересы профсоюзной организации, а поэтому первичная профсоюзная организация была вынуждена обратиться в суд.

Работодатель в суде иск не признал, при этом заявив, что численность первичной профсоюзной организации составляет менее половины от численности работников ответчика. При этом работники ответчика, не

являющиеся членами профсоюза, не делегировали истцу право представлять их интересы в отношениях с работодателем, в связи с чем у первичной профсоюзной организации отсутствует право требовать предоставления гарантий, предусмотренных статьёй 377 ТК РФ.

Исковые требования первичной профсоюзной организации судом удовлетворены. На ответчика возложена обязанность безвозмездно предоставить в пользование профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации отапливаемое, электрифицированное помещение, оборудованное офисной мебелью на три места и пр.

При рассмотрении дела, судом **установлено, что** обязанность работодателя по созданию условий для осуществления деятельности выборного органа первичной профсоюзной организации не связана с количественным составом профсоюзной организации.

Дело № 33-1612/2013, рассмотренное 21.05.2013 Судебной коллегией по гражданским делам Владимирского областного суда.

Суть судебного разбирательства: первичная профсоюзная организация обратилась в суд с иском к работодателю о признании незаконным бездействия руководителя работодателя, выразившегося в не направлении ответа на заявление о предоставлении выборному органу первичной профсоюзной организации оборудованного, отапливаемого, электрифицированного помещения, оргтехники, средств связи, необходимых нормативных правовых документов.

Разрешая требования истца, суд исходил из того обстоятельства, что руководитель работодателя, являясь должностным лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, в соответствии с действующим федеральным законодательством обязан дать ответ на поступившее в пределах его компетенции заявление либо обращение гражданина или уполномоченного профсоюзного органа, или иного лица.

При таких обстоятельствах суд пришел к выводу о нарушении права первичной профсоюзной организации на своевременное получение информации в связи с её обращением в соответствии со статьёй 377 ТК РФ в установленном законом порядке.

Суд, признав иск обоснованным, принял решение о возложении на работодателя обязанности устранить в полном объеме допущенное нарушение прав первичной профсоюзной организации, а именно: обязал должностное лицо дать ответ заявителю на заявление в течение семи дней после вступления решения суда в законную силу.

Обращаем внимание, что в настоящее время Общероссийским Профсоюзом образования направлен запрос в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации о проведении взаимных консультаций по вопросу соблюдения работодателем обязательств по созданию условий для осуществления деятельности выборных органов первичных профсоюзных

организаций в части предоставления в безвозмездное пользование помещений в соответствии со статьей 377 ТК РФ, Отраслевым соглашением и коллективным договором.

По материалам Центрального Совета
Общероссийского Профессионального союза образования.
Подписано к печати 02.06.2021 г.
Гарнитура Times New Roman.
Формат бумаги А5. Тираж 60 экз.