

Участие Общероссийского Профсоюза образования в приёмке образовательных организаций к началу учебного года

Оценка готовности образовательных организаций к началу 2023/24 учебного года проводилась в соответствии с Рекомендациями по проведению мероприятий по оценке готовности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к началу 2023/24 учебного года (письмо Минпросвещения России от 05.05.2023 N АК-576/02 "О подготовке к началу учебного года").

В целях реализации отраслевых соглашений, заключенных Общероссийским Профсоюзом образования с Минпросвещения России и Минобрнауки России на 2021-2023 годы, и обеспечения общественного контроля по соблюдению требований охраны труда и безопасности образовательного процесса ЦС Профсоюза направил руководителям профильных министерств и региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза обращения по вопросу участия представителей Профсоюза в приемке образовательных организаций к началу 2023/2024 учебного года.

Ответом на обращения послужило письмо Минпросвещения России от 20 апреля 2023 года № 08-844, адресованное органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования, в котором подчеркнута важность использования потенциала квалифицированных специалистов технической инспекции труда Профсоюза в работе комиссий по проверке готовности образовательных организаций к началу учебного года.

На основе информации, поступившей из 60 региональных организаций Профсоюза, установлено следующее.

Приемке предшествовала большая совместная подготовительная работа организаций Профсоюза, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Так, в целях соблюдения достигнутых договоренностей с Министерством образования и науки Удмуртской Республики, в рамках подписанного республиканского отраслевого Соглашения на 2021-2024г.г., а также усиления мер по обеспечению безопасности образовательного процесса, в адрес руководителей органов управления образованием, территориальных профорганизаций было направлено совместное письмо об образовании комиссий по проверкам готовности организаций к началу нового 2023-2024 учебного года и включении в состав комиссий представителей профсоюзной стороны. В результате чего во всех муниципальных образованиях были сформированы межведомственные комиссии по проверке готовности общеобразовательных организаций к началу учебного года и утверждены графики приемки образовательных организаций. В состав комиссий были включены представители Профсоюза, в основном председатели территориальных профорганизаций.

В Калужской области вопрос участия представителей Профсоюза в приемке образовательных организаций к началу учебного года также был согласован с министерством образования и науки и органами местного самоуправления Калужской области, подготовлены соответствующие распорядительные документы и графики приемки. В состав комиссий были включены 28 внештатных технических

инспекторов труда Профсоюза (100%), 25 председателей территориальных организаций Профсоюза.

В преддверии работы межведомственных комиссий по оценке готовности образовательных организаций к началу 2023/2024 учебного года Профсоюзом была организована внутренняя приемка образовательных организаций.

Так, Красноярской краевой организацией Профсоюза уже несколько лет организована работа по реализации превентивных мер в период подготовки и приемки образовательных организаций к новому учебному году: совместно с администрацией, специалистами по охране труда, ответственными лицами за обеспечение безопасности образовательной организации предварительно по чек-листам проводится анализ состояния необходимой документации и визуальное обследование зданий учреждения. При выявлении каких-либо нарушений в содержании здания образовательной организации, комиссии настаивают на получении экспертного заключения. Если эксперты выдают заключение о состоянии аварийности здания или отдельных его блоков, комиссия информирует Учредителя, который принимает меры (издает приказ на подготовку сметной документации на выполнение определенных работ или постановку здания образовательной организации на капитальный ремонт).

Тамбовской областной организации Профсоюза в рамках подготовки к началу учебного года было направлено в территориальные организации Профсоюза обращение с приложением Чек-листа, содержащего 94 актуальных вопроса по охране труда, по вопросу проведения аудита документации образовательных организаций по охране труда в форме самоанализа, по результатам которого выстраивается и утверждается приказом образовательной организации Дорожная карта по приведению документации, регулирующей вопросы охраны труда в образовательной организации, в соответствие с установленными требованиями.

Результатом непосредственного участия профсоюзного актива Воронежской области в подготовке к приемке явились заполненные таблицы готовности локальных актов образовательной организации и описание выявленных нарушений, влияющих на безопасность работников и обучающихся при осуществлении образовательного процесса. Данные таблицы используются образовательной организацией как листы внутреннего контроля.

Аналогичная работа по организации заполнения учреждениями образования таблиц готовности была проведена Алтайской краевой, Челябинской областной организациями Профсоюза.

В целях предметной и качественной работы комиссий по приемке образовательных организаций к началу учебного года Омской областной организацией Профсоюза подготовлены методические рекомендации по оценке готовности образовательных организаций к новому учебному году.

В ходе подготовки к приемке образовательных организаций к началу учебного года Ивановской областной организацией Профсоюза совместно с Департаментом образования Ивановской области разработан и направлен в подведомственные образовательные организации региона перечень документов, который должен быть в наличии в образовательной организации и представлен представителю Профсоюза как члену комиссии во время приемки.

Чувашской республиканской организацией Профсоюза проведена заблаговременная информационная работа по подготовке к приемке образовательных организаций. Так, в рамках месячника по охране труда был проведен семинар для внештатных технических инспекторов труда и председателей территориальных организаций Профсоюза. В образовательные учреждения республики были направлены методические материалы, подготовленные внештатным техническим инспектором труда республиканской организации Профессионального союза В.Н. Лукшиным.

В помощь профсоюзному активу Свердловской областной организацией Профсоюза подготовлен Перечень вопросов по охране труда, отраженных в локальных нормативных актах. При подготовке перечня акцент был сделан на локальные нормативные акты образовательных организаций, связанные с социальным партнерством, обучением работников по охране труда, проведением специальной оценки условий труда, оценкой профессиональных рисков, наблюдением за состоянием здоровья работников и обеспечением работников средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами.

Пакет методических рекомендаций по охране труда, в том числе по проведению визуального контроля за безопасностью зданий и сооружений образовательных организаций направлен Курганской областной организацией Профсоюза в территориальные и первичные профсоюзные организации области.

Большое внимание в преддверии приемки уделялось организациями Профсоюза обучению по охране труда.

Так, в целях повышения компетентности и подготовки представителей Профсоюза в области охраны труда, входящих в состав комиссий, Новосибирская областная организация Профсоюза провела в июне 2023 года вебинар и онлайн-консультации по профсоюзным округам по подготовке профсоюзных организаций к участию в приёмке. В ходе мероприятий обращалось внимание на новые требования к проведению приёмки: как проверить готовность условий для воспитания и обучения, как проверить готовность помещений, оборудования, территории, гигиеническое состояние, санитарное обеспечение, документацию и т.д.

По сложившейся в Архангельской межрегиональной организации Профсоюза практике проведены 19 районных (городских) семинаров - инструктажей с представителями профсоюзных организаций, включенными в составе комиссий по приемке учреждений к началу учебного года. Результат этой работы – более профессиональная и активная работа профсоюзного актива в составе комиссий.

В мае 2023 года главным техническим инспектором труда Забайкальской краевой организации Профсоюза были проведены семинары в онлайн режиме с председателями территориальных профсоюзных организаций и внештатными техническими инспекторами труда по методическим рекомендациям к проверке образовательных организаций, а также разработан пакет документов для использования в работе при проведении приёмки образовательных организаций.

Приемка к новому учебному году проводилась в образовательных организациях всех типов и видов, расположенных в городах, районных центрах и сельской местности. Особое внимание со стороны профсоюза уделялось содержанию территорий, состоянию зданий и сооружений, спортивных объектов, пищеблоков, учебных кабинетов и мастерских, исправности технологического и

электрооборудования. Проверялось наличие и состояние первичных средств пожаротушения, систем автоматической пожарной сигнализации, содержание аптечек первой помощи, обеспечение работников спецодеждой, состояние уголков по охране труда.

Необходимо отметить работу комиссий на территории новых строящихся объектов - школ, детских садов, учебных корпусов и общежитий профессиональных образовательных организаций Самарской области. Все подобные здания (в Самарской области в 2023 году их было более 10) сданы в срок. С учетом большого количества зданий и помещений, в которых в 2023 году проведен капитальный ремонт (в том числе по федеральной программе капитального ремонта), членам комиссий пришлось освежить знания по строительным нормам, СНиП и СанПиН. Действенную помощь оказали представители Самарской областной организации Профсоюза, предоставившие для использования в работе комиссий Методические рекомендации по осуществлению визуального контроля за безопасностью зданий и сооружений образовательных организаций, разработанные Чувашской республиканской организации Профсоюза.

Активное участие в работе комиссий по приемке образовательных организаций к началу учебного года с выездом на место приняли технические (главные технические) инспекторы труда Белгородской (проверено 116 образовательных организаций), Омской (32), Самарской (28), Новосибирской (23), Курской (22), Ярославской (19), Мурманской (18), Ростовской (15), Волгоградской (13), Ивановской (12), Тульской (12), Саратовской (9) областных и Чеченской (40), Марийской (22), Чувашской (21) республиканских организаций Профсоюза.

Главный правовой инспектор труда Орловской областной организации Профсоюза Казанцева Е.И. приняла участие в работе комиссий по оценке готовности 16 образовательных организаций.

Проявили активность в работе комиссий по оценке готовности образовательных организаций к началу 2023/2024 учебного года внештатные технические инспекторы труда и другие представители Профсоюза.

Так, внештатный технический инспектор труда Сахалинской областной организации Профсоюза Сыроежкина Н.А. в рамках приемки проверила 85 образовательных организаций, 71 обследование проведено ВТИТ Новомосковской городской организации Профсоюза Тульской области Балакшиной Т.М.

В Республике Башкортостан в приемке образовательных организаций к началу учебного года приняли участие 68 председателей территориальных организаций (100%), 61 ВТИТ (74%), 1461 (62%) уполномоченных по охране труда. Проведено 1602 обследования зданий и сооружений образовательных организаций (57,1%) с оформлением протоколов обследований.

В Республике Марий Эл активно участвовали в приемке все 16 председателей территориальных организаций Профсоюза, внештатные технические инспекторы труда Профсоюза, председатель профсоюзной организации Марийского государственного университета, председатель и заместитель председателя профсоюзной организации студентов Поволжского государственного технологического университета.

В 2023 году повысилась активность организаций Профсоюза Брянской области в проведении кампании по приемке образовательных организаций к новому учебному году. Проверка готовности ОО с участием представителей организаций

Профсоюза проведена в 783 образовательных организациях, что составляет 85,8% от общего количества образовательных организаций в Брянской области (в 2022 году – 77,1%).

В Новосибирской области в 54% комиссий в состав включён внештатный технический инспектор труда, в 19% - председатель районной\городской профсоюзной организации, в 27% комиссий в составе были председатель районной организации и внештатный технический инспектор труда.

Наиболее активное участие в работе комиссий по оценке готовности образовательных организаций Свердловской области к новому учебному году принимали председатели местных (городских и районных) организаций Профсоюза. С их участием было принято 88,3% образовательных организаций.

Свыше 75% образовательных организаций Алтайского края и 71% организаций Республики Дагестан принято с участием Профсоюза.

Вместе с тем, анализ представленной информации свидетельствует и о недостатках в организации работы по участию технических инспекторов труда, внештатных технических инспекторов труда, других представителей Профсоюза в комиссиях по оценке готовности образовательных организаций к началу учебного года.

Так, например, в Хабаровском крае лишь 20% образовательных организаций принято с участием председателей организаций Профсоюза, ТИТ и ВТИТ, приглашенных в качестве экспертов в качестве экспертов по приемке образовательных организаций.

В Республике Алтай в 46% образовательных организаций принимали участие представители Профсоюза.

Из 52 ВТИТ Пермской организации Профсоюза в приемке образовательных организаций принимали участие 8 ВТИТ.

Удручает низкая активность ВТИТ и, главное, ТИТ (в том числе членов Совета), состоящих в штате аппарата региональной организации Профсоюза в кампании по приемке образовательных организаций к началу 2023/2024 учебного года, несмотря на закрепление этого обязательства в отраслевых соглашениях и полномочия технических инспекторов труда региональных организаций Профсоюза, предусмотренные Положением о технической инспекции труда Профсоюза, утвержденным 28 ноября 2022 года (Астраханская, Вологодская, Нижегородская, Свердловская, Смоленская области, Краснодарский, Красноярский, Пермский края, Республика Дагестан).

При приемке образовательных организаций представители профсоюза особое внимание уделяли вопросам условий и охраны труда, состоянию зданий и сооружений образовательных организаций.

Так, Челябинской области комиссией с участием представителей Профсоюза установлено, что в ходе проведения капитального ремонта фасада здания МОУ ООШ №23 обнаружен аварийный участок стены. По этой причине членами комиссии принято решение, что учебный процесс в здании начнется только после проведения аварийно-восстановительных работ. Занятия с учащимися будут временно перенесены в здание соседней школы. По результатам приемки образовательных организаций к началу учебного года внештатными техническими инспекторами территориальных организаций Челябинской областной Профсоюза вынесено 142 представления.

В ходе участия в оценке готовности к учебному году учреждений образования Архангельской области выявлено представителями организаций профсоюза 307 нарушений, допущенных и наиболее характерных для 92 учреждений образования.

Вызывает беспокойство техническое состояние здания МБОУ «Двинская СШ», стены имеют трещины (установлены «маячки», что говорит об угрозе обрушения. В настоящий период 4 классных комнаты, находящиеся в этой части здания, не используются, ограждены и установлен запрет на вход в эти помещения.

Из-за бездействия органов местной власти и руководства школы до настоящего времени отсутствует заключение о состоянии грунта и фундамента этой школы. Вопрос о безопасности ведения образовательной деятельности в здании школы стоит на контроле в районном собрании депутатов.

Межрегиональная и Холмогорская районная организации профсоюза 25 мая 2023 года провели выездную проверку указанного учреждения, направили соответствующие запросы и материалы (в том числе фотографии) профсоюзной проверки в министерство образования Архангельской области, а в сентябре 2023 года – в прокуратуру данного района.

Из ответов этих ведомств следует, что вопрос находится на контроле и угрозы обрушения здания не существует. Ссылка в ответах идет на результаты проведенной экспертизы учебного здания, полученные летом 2023 года.

Подводя итоги, следует отметить, что информация о нарушениях, выявленных представителями Профсоюза в ходе проведения приемки образовательных организаций к началу учебного года доведена до сведения руководителей органов управления образованием, результаты приемки рассмотрены на заседаниях выборных органов Профсоюза.

Расширенные заседания президиумов, в том числе с участием представителей органов управления образованием, были организованы Архангельской межрегиональной, Саратовской и Томской областными, Алтайской краевой организациями Профсоюза.

Постановлением президиума Ульяновской областной организации Профсоюза от 31 августа 2023 года № 37-2 «Об участии представителей Профсоюза в работе комиссий по оценке готовности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к новому 2023/2024 учебному году» отмечена положительная работа 15 председателей территориальных организаций Профсоюза, внештатных технических инспекторов труда, которые принимали активное участие в работе комиссий, а также публиковали информацию о ходе и итогах проверок в социальной сети ВКонтакте и в группах мессенджеров WhatsApp и Telegram.

В Новосибирской области итоги подведены на президиуме областной организации, на профсоюзной секции председателей территориальных организаций, которая проходила в рамках 24 съезда работников образования Новосибирской области (август 2023 г.). В сентябре состоялась встреча с представителями управления материальных ресурсов министерства образования Новосибирской области и департамента образования г. Новосибирска, в ходе которой обсуждались, в том числе, и актуальные проблемы, выявленные профсоюзными активистами в ходе приёмки.

В Самарской области по завершению контрольных мероприятий по приемке образовательных организаций к началу учебного года представители Самарской областной организации Профсоюза приняли участие в итоговых заседаниях

городских и муниципальных межведомственных комиссий. Областная межведомственная комиссия, в свою очередь, подвела итоги мониторинга по региону в целом.

Результаты межведомственной комиссии по приемке образовательных учреждений к началу нового учебного года обсуждены 4 октября 2023 г. в Министерстве образования и науки Чеченской республики на заседании комиссии по выполнению Отраслевого соглашения.

В Республике Марий Эл информация о ходе и результатах приемки широко освещалась на сайте региональной организации Профсоюза. Итоги приемки образовательных организаций подведены 27 сентября 2023 года на заседании Республиканской отраслевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Творчески подошли к работе комиссий по оценке готовности образовательных организаций к началу учебного года Архангельская межрегиональная, Калужская, Самарская областные, Североосетинская, Чеченская республиканские организации Профсоюза, предоставившие фотоматериалы по участию представителей Профсоюза в работе комиссий.

*Департамент охраны труда и здоровья
аппарата Общероссийского Профсоюза образования*